

**Ministério da Integração Nacional**

**Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia**

**Diretoria de Planejamento e Articulação de Políticas**

**Coordenação- Geral de Elaboração e Avaliação dos Planos de Desenvolvimento- CGEAP**

**Plano Regional de Desenvolvimento da Amazônia (PRDA)**

**2016-2019**

**BELÉM**

**2015**

**2015 © Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia – SUDAM**

**Tv. Antônio Baena, 1113 – Marco. Belém – Pará – Brasil**

**CEP: 66.093-082**

**cgeap@sudam.gov.br**

[**www.sudam.gov.br**](http://www.sudam.gov.br)

**Plano Regional de Desenvolvimento da Amazônia (PRDA) 2016-2019**

**NORMALIZAÇÃO:** Biblioteca da Sudam

Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia

Plano Regional de Desenvolvimento da Amazônia (PRDA): 2016-2019 /

Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia . - Belém: SUDAM, 2015.

151p.

1. Plano de Desenvolvimento - Amazônia. 2. Plano Regional - Amazônia. I. Título.

CDU – 338.984 (811)

**Equipe Técnica da SUDAM**

Redação e Sistematização

Benedito Barros Caldas - Economista, Mestre.

Elizete dos Santos Gaspar - Economista, Doutora.

Lúcio Rodrigues Macedo - Engenheiro Agrônomo.

Narda Margareth Carvalho Gomes de Souza - Pedagoga, Doutora.

Rinaldo Ribeiro Moraes - Economista, Doutor.

Wanderlei Lopes de Andrada Júnior – Administrador, Mestre.

Apoio Interdisciplinar

Adelaide Nacif - Geógrafa

Adilton Pereira Ribeiro - Geógrafo

Aline Fernanda Dias - Administrador

Alexandre Salgado Lessa dos Santos - Estatístico

André Rodrigues Bello - Economista

Daniel Meireles Paixão – Zootecnista

Dieri do Socorro da Silva Eugênio – Analista Técnico

Edelvira Maria Sinimbú de Lima Damasceno – Engenheira Agrônoma

Everaldo Vasconcelos Martins- Engenheiro Agrônomo

Francisco Doriney Batista de Souza - Engenheiro Agrônomo

Gerson da Silva Lima – Pedagogo

Janete Oliveira Bordalo – Economista.

João Luiz Sampaio - Engenheiro Civil

João Nepomuceno de Faria Pereira - Engenheiro Civil

Juliana Tainah Pennafort - Biomédica

Keppler João Assis da Mota Junior- Economista

Kleber Antonio da Costa Mourão – Economista

Klener Kleni Costa Bryto - Administrador

Manoela de Almeida Carneiro- Engenheiro de Pesca

Maria Helena Tavares da Silva guerra – Administradora

Neyvan Borges Lima- Engenheiro Agrônomo

Paulo José Contente Pereira- Contador

Pedro Arthur Abreu Leite- Engenheiro Agrônomo

Rodrigo Portugal- Economista

Sergio Felipe Melo- Economista

Vilmara Ferreira Salgado- Bacharel em Turismo

**Apoio Institucional**

Associação Brasileira de Municípios

Banco da Amazônia

Conselho Nacional de Secretários Estaduais do Planejamento

Frente Nacional dos Prefeitos

Fórum de Governadores da Amazônia Legal

Governo do Estado do Acre

Governo do Estado do Amapá

Governo do Estado do Amazonas

Governo do Estado do Maranhão

Governo do Estado do Mato Grosso

Governo do Estado do Pará

Governo do Estado de Rondônia

Governo do Estado de Roraima

Governo do Estado do Tocantins

Ministério da Integração Nacional

Ministério do Meio Ambiente

Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão

Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência da República

Superintendência da Zona Franca de Manaus

Universidade Federal do Pará

**LISTA DE TABELAS**

Tabela 1 - População dos Estados da Amazônia Legal (hab.) 2007-2013................21

Tabela 2 - Densidade demográfica dos Estados da Amazônia Legal (hab./km²)......21

Tabela 3 - População, renda, idade, população urbana e rural, raça e sexo.............22

Tabela 4 - Taxa de pobreza (%), 2005 – 2013...........................................................24

Tabela 5 - Taxa de extrema pobreza (%), 2005 – 2013.............................................25

Tabela 6 - Taxa de desemprego nos Estados da Amazônia, 2005 – 2013...............25

Tabela 7 - IDHM dos Estados da Amazônia e Brasil, 2000 e 2010...........................27

Tabela 8 – Índice de GINI dos Estados da Amazônia e Brasil, 2005 – 2013.............29

Tabela 9 - Produto Interno Bruto (PIB) a preços correntes (R$ Mil), 2008 – 2012....31

Tabela 10 - PIB per capita (R$) a preço de mercado corrente, 2005 – 2012............31

Tabela 11 - Composição do PIB dos Estados (%), 2009 e 2012...............................32

Tabela 12 - Relação básicos/industrializados (exportação), Amazônia, 2000 – 2010............................................................................................................................34

Tabela 13 - Empregados por setor de atividade econômica (%), 2011 – 2013.........38

Tabela 14 - Desmatamento anual em km² dos Estados da Amazônia Legal, 2003 -2013............................................................................................................................40

Tabela 15 - Desmatamento anual acumulado em km² dos Estados da Amazônia Legal em 2013............................................................................................................41

Tabela 16 - Municípios com maiores áreas desmatadas (acumulado até 2013).......42

Tabela 17 - Áreas reflorestadas nos Estados da Amazônia, 2005-2012 (ha)............42

Tabela 18 - Área plantada de culturas permanente e temporária nos estados da Amazônia, 2011 – 2013..............................................................................................45

Tabela 19 - Efetivo do rebanho bovino (cabeças) nos Estados da Amazônia, 2005 -2013............................................................................................................................45

Tabela 20 - Efetivo dos rebanhos (cabeças) nos estados da Amazônia, 2005 e 2013............................................................................................................................46

Tabela 21 - Quantidade de estabelecimentos agropecuários por grupos de área total, 2006............................................................................................................................48

Tabela 22 - Número de operações de crédito realizadas, 2005 – 2012....................49

Tabela 23 - Crédito rural destinado a Agricultura e Pecuária, 2005-2012 (R$ Milhões)......................................................................................................................49

Tabela 24 - Produção da pesca extrativa, 2005 – 2011.............................................52

Tabela 25 - Produção da aquicultura, 2005 – 2011...................................................53

Tabela 26 - Produção de pescado (pesca extrativa e aquicultura), 2005-2011.........53

Tabela 27 - Balança comercial da pesca em dólares - 2010-2014............................54

Tabela 28 - Quantidade produzida na extração vegetal por tipo de produto extrativo, 2013............................................................................................................................57

Tabela 29 - Dispêndios dos governos estaduais em Ciência e Tecnologia (C&T), 2005-2013..................................................................................................................65

Tabela 30 - Dispêndios dos governos estaduais em Ciência e Tecnologia (C&T) por modalidades de atividade, 2005, 2010 e 2013...........................................................66

Tabela 31 - Percentual dos dispêndios em Ciência e Tecnologia (C&T) dos governos estaduais em relação às suas receitas totais, 2005 – 2012.......................................66

Tabela 32 - Percentual de domicílios particulares atendidos com iluminação elétrica, 2005 – 2013................................................................................................................68

Tabela 33 - Consumo residencial de eletricidade, 2005 - 2013 (GWh).....................68

Tabela 34 - Produção de energia - eletricidade e álcool, 2011- 2013........................69

Tabela 35 - Produção de energia (fósseis), petróleo e gás natural, 2011- 2013.......69

Tabela 36 – Projetos prioritários para a Amazônia Legal...........................................74

Tabela 37 – Projetos prioritários para a infraestrutura logística nos Estados do AM/AP/PA, com os respectivos custos......................................................................76

Tabela 38 - Quantidade de instituições de educação superior nos estados da Amazônia, 2005 – 2012..............................................................................................82

Tabela 39 - Formação de recursos humanos (quantidade) nos estados da Amazônia (ensino superior), 2005 – 2013...................................................................................83

Tabela 40 - Formação de recursos humanos (quantidade) nos estados da Amazônia (ensino médio), 2005 – 2012......................................................................................83

Tabela 41 - Percentual de gastos estaduais em educação como razão do PIB, 2000 – 2012.........................................................................................................................84

Tabela 42 - Despesas dos estados em Saúde - subfunção Atenção Básica (valores de despesa liquidada) - 2005-2013............................................................................90

Tabela 43 - Recursos humanos: quantidade de médicos, 2005 – 2010....................91

Tabela 44 - Quantidade médicos por 1.000 habitantes nos estados da Amazônia, 2005 – 2010................................................................................................................91

Tabela 45 - Recursos físicos: número de leitos hospitalares, 2005 – 2014...............92

Tabela 46 - Quantidade de leitos por 1.000 habitantes, 2005 – 2012.......................92

Tabela 47 - Domicílios particulares permanentes por forma de abastecimento de água, unidades e percentual, 2011 e 2013................................................................95

Tabela 48 - Moradores em domicílios particulares permanentes (e percentual) por existência de banheiro ou sanitário e tipo de esgotamento sanitário, 2013..............96

Tabela 49 - Quantidade de empresas e outras organizações por grupo de atividade econômica - artes, cultura, esporte e recreação, 2009 – 2013.................................98

Tabela 50 - Quantidade de pessoas ocupadas por grupo de atividade econômica - artes, cultura, esporte e recreação, 2009 – 2013.....................................................100

Tabela 51 - Salário e outras remunerações por grupo de atividade econômica - artes, cultura, esporte e recreação (R$ Mil), 2009 – 2013.................................................101

Tabela 52 - Agências de turismo cadastradas no Ministério do Turismo, 2008 – 2013..........................................................................................................................106

Tabela 53 - Oferta hoteleira, cadastrada no Ministério do Turismo, 2008 – 2013..........................................................................................................................106

Tabela 54 - Prestadoras de serviços de infraestrutura para eventos cadastradas no Ministério do Turismo, 2008 – 2013..........................................................................................................................107

Tabela 55 - Guias de turismo cadastrados no Ministério do Turismo, 2008-2012..........................................................................................................................107

Tabela 56 - Número de registros de ocorrências de homicídios dolosos e taxa por 100 mil habitantes, 2010 – 2013..............................................................................111

Tabela 57 - Número de registros de ocorrências de lesões corporais seguidas de morte e taxa por 100 mil habitantes, 2010 – 2013...................................................111

Tabela 58 - Número de registros de ocorrências de roubos seguidos de morte (latrocínios) e taxa por 100 mil habitantes, 2010 – 2013.........................................112

Tabela 59 - Valor bruto da produção industrial nos estados da Amazônia segundo as divisões de atividades, 2007 - 2013 (Mil Reais).......................................................116

Tabela 60 - Número de unidades locais industriais dos Estados da Amazônia Legal, segundo as divisões de atividade, 2007 – 2013......................................................117

**LISTA DE QUADROS**

Quadro 1 – Matriz SWOT da Agricultura e Pecuária..................................................51

Quadro 2 – Matriz SWOT da Pesca e Aquicultura.....................................................55

Quadro 3 – Matriz SWOT dos Recursos Florestais e Extrativismo............................58

Quadro 4 – Matriz SWOT da Ciência, Tecnologia e Inovação...................................67

Quadro 5 – Matriz SWOT da Energia.........................................................................70

Quadro 6 – Matriz SWOT dos Transportes................................................................77

Quadro 7 – Matriz SWOT da Educação.....................................................................85

Quadro 8 – Matriz SWOT da Saúde...........................................................................93

Quadro 9 – Matriz SWOT do Saneamento Básico...................................................97

Quadro 10 – Matriz SWOT da Cultura e Lazer........................................................103

Quadro 11 – Matriz SWOT do Turismo....................................................................108

Quadro 12 – Matriz SWOT da Segurança Pública...................................................112

Quadro 13 – Matriz SWOT da Indústria...................................................................118

**LISTA DE GRÁFICOS**

Gráfico 1 – Desmatamento anual em km² da Amazônia Legal (2003-2013).............41

**LISTA DE FIGURAS**

Figura 1- Estrutura Operacional do Modelo de Governança do PRDA....................132

**LISTA DE SIGLAS**

ABRAF – Associação Brasileira de Produtores de Florestas Plantadas

ACTC - Atividades Científicas e Técnicas Correlatas

AFRMM - Adicional de Frete para Renovação da Marinha Mercante

APL’s - Arranjos Produtivos Locais

BACEN – Banco Central do Brasil

BID - Banco Interamericano de Desenvolvimento

BNDES - Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social

BSC – do inglês Balanced Scorecard

CBA - Centro de Biotecnologia da Amazônia

CCEG - Centro de Gestão de Estudos Estratégicos

CNA – Confederação Nacional da Agricultura

CNAE - Classificação Nacional de Atividades Econômicas

CNI – Confederação Nacional das Indústrias

CNPq - Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico

CNT – Confederação Nacional dos Transportes

CONDEL - Conselho Deliberativo

EMBRAPA - Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária

FAO - [Organização das Nações Unidas para Alimentação e Agricultura](https://www.google.com.br/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=9&ved=0CEgQFjAIahUKEwjAhYLcjOXIAhUBC5AKHVNMBMs&url=https%3A%2F%2Fwww.facebook.com%2FUNFAO&usg=AFQjCNEyo3hVVX0aoIVK-5QInVEZtRZ7Tg)

FDA - Fundo de Desenvolvimento da Amazônia

FNO - Fundo Constitucional de Financiamento do Norte

IBGE - Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

IBAMA - Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis

IDEB - Desenvolvimento da Educação Básica

IDHM - Índice de Desenvolvimento Humano Municipal

IES - Instituto de Ensino Superior

IMAZON - Instituto do Homem e Meio Ambiente da Amazônia

INCRA - Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária

INCTs - Institutos Nacionais de Ciência e Tecnologia

INEP - Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira

INFRAERO - Empresa Brasileira de Infraestrutura Aeroportuária

INPA - Instituto Nacional de Pesquisas da Amazônia

INPE – Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais

IPEA - Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada

IRPJ - Imposto de Renda de Pessoas Jurídicas

MAPA - Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento

MCTI - Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação

MDIC – Ministério do Desenvolvimento, indústria e Comércio Exterior

MME – Ministério de Minas e Energia

MPA – Ministério da Pesca e Aquicultura

MPME’s - Micro, Pequenas e Médias Empresas

MTE – Ministério do Trabalho e Emprego

OMS - Organização Mundial da Saúde

ONG’s – Organizações Não-Governamentais

ONU - Organização das Nações Unidas

PAM - Produção Agrícola Municipal

PPM – Produção da Pecuária Municipal

PDCA - do inglês *Plan-Do-Check-Adjust*

PD&I - Pesquisa, Desenvolvimento e Inovação

PDIAL – Política de Desenvolvimento Industrial da Amazônia Legal

PIB - Produto Interno Bruto

PIM - Polo Industrial de Manaus

PNAD – Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios

PNDR - Política Nacional de Desenvolvimento Regional

PNUD – Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento

PPA - Plano Plurianual

PPM - Produção da Pecuária Municipal

PRDA - Plano Regional de Desenvolvimento da Amazônia

SBPC – Sociedade Brasileira para o Progresso da Ciência

SIBRATEC - Sistema Brasileiro de Tecnologia

SNC - Sistema Nacional de Cultura

SNIIC - Sistema Nacional de Informação e Indicadores Culturais

SNIS - Nacional de Informações sobre Saneamento

SISNANO - Sistema Nacional de Laboratórios em Nanotecnologia

SUDAM - Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia

SUFRAMA - Superintendência da Zona Franca de Manaus

SUS - Sistema Único de Saúde

SWOT - do inglês Stregths- Weakenesses- Opportunities- Threats

UFAM - Universidade Federal do Amazonas

UFOPA – Universidade Federal do Oeste do Pará

UNICEF - Fundo das Nações Unidas para Infância

ZFM - Zona Franca de Manaus

ZPE’s - Zona de Processamento de Exportações

Sumário

[APRESENTAÇÃO 15](#_Toc441503297)

[1. INTRODUÇÃO 17](#_Toc441503298)

[2. DIAGNÓSTICO 19](#_Toc441503299)

[2.1 DIMENSÕES TRANSVERSAIS 19](#_Toc441503300)

[2.1.1 Dimensão Demográfica 20](#_Toc441503301)

[2.1.2 Dimensão Social 23](#_Toc441503302)

[2.1.3 Dimensão Econômica 30](#_Toc441503304)

[2.1.4 Dimensão Ambiental 39](#_Toc441503305)

[2.2 DIMENSÕES SETORIAIS 44](#_Toc441503306)

[2.2.1 Agricultura e Pecuária 44](#_Toc441503307)

[2.2.2 Pesca e Aquicultura 52](#_Toc441503308)

[2.2.3 Recursos Florestais e Extrativismo 55](#_Toc441503309)

[2.2.4 Ciência, Tecnologia e Inovação 58](#_Toc441503310)

[2.2.5 Energia 67](#_Toc441503311)

[2.2.6 Transporte 71](#_Toc441503312)

[2.2.7 Educação 77](#_Toc441503313)

[2.2.8 Saúde 85](#_Toc441503314)

[2.2.9 Saneamento Básico 93](#_Toc441503315)

[2.2.10 Cultura e Lazer 97](#_Toc441503316)

[2.2.11 Turismo 103](#_Toc441503317)

[2.2.12 Segurança Pública 108](#_Toc441503318)

[2.2.13 Indústria 113](#_Toc441503319)

[3. REFERENCIAL TEÓRICO 118](#_Toc441503320)

[5. DESAFIOS A SEREM SUPERADOS 124](#_Toc441503321)

[6. DIRETRIZES ESTRATÉGICAS 125](#_Toc441503322)

[7. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS 126](#_Toc441503323)

[8. FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO DA AMAZÔNIA 127](#_Toc441503324)

[9. SISTEMA DE GESTÃO 129](#_Toc441503325)

[10. PROGRAMAS ESTRATÉGICOS 132](#_Toc441503326)

[10.1 AGRICULTURA, PECUÁRIA E EXTRATIVISMO SUSTENTÁVEL 133](#_Toc441503327)

[10.2 CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÃO 135](#_Toc441503328)

[10.3 INFRAESTRUTURA ECONÔMICA 136](#_Toc441503329)

[10.3.1 Transporte 136](#_Toc441503330)

[10.3.2 Energia 138](#_Toc441503331)

[10.4 DESENVOLVIMENTO SOCIAL 139](#_Toc441503332)

[10.4.1 Educação 139](#_Toc441503333)

[10.4.2 Saúde 140](#_Toc441503334)

[10.4.3 Cultura e Lazer 141](#_Toc441503335)

[10.4.4 Saneamento Básico 142](#_Toc441503336)

[10.4.5 Segurança Pública 143](#_Toc441503337)

[10.5 INDÚSTRIA 144](#_Toc441503338)

[10.6 TURISMO 145](#_Toc441503339)

[11. CONTROLE E AVALIAÇÃO 146](#_Toc441503340)

[REFERÊNCIAS 148](#_Toc441503341)

# APRESENTAÇÃO

A Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia (SUDAM) apresenta uma versão revisada e atualizada do Plano Regional de Desenvolvimento da Amazônia (PRDA), para o período 2016/19, principalmente, no que tange aos desafios, estratégias, metas, fontes de financiamento e um conjunto de ações que devem ser executadas, com vistas à promoção do progresso socioeconômico e ambiental da Região Amazônica.

O PRDA estabelece uma estratégia de desenvolvimento regional que exige um processo de articulação convergente dos interesses da Região, que permita o alcance das transformações econômicas e sociais factíveis e desejáveis, de acordo com os princípios básicos e fundamentais da sustentabilidade.

Nesse contexto, o Plano intenciona ser um instrumento catalizador e organizador das ações dos agentes, instituições e órgãos governamentais, promovendo uma eficiente convergência, de acordo com a necessidade da sociedade amazônica que exige um modelo de desenvolvimento sustentável, uso de tecnologia adequada e elevada qualidade de vida.

A versão atualizada do PRDA faz, ainda, um diagnóstico da Região, reportando-se sobre as dimensões transversais, dimensões setoriais e os programas estratégicos, compreendendo uma seleção das mais relevantes prioridades do Plano para serem implementadas, por se constituírem fundamentais para o processo de transformação regional, no curto, médio e longo prazos.

Por fim, com a publicação deste documento a SUDAM pretende implementar um processo de articulação política com os diferentes atores sociais e instituições públicas e privadas nos âmbitos regional, nacional e internacional para promover as transformações que a sociedade amazônica exige.

**PAULO ROBERTO CORREIA DA SILVA**

**SUPERINTENDENTE**

# INTRODUÇÃO

O Plano Regional do Desenvolvimento da Amazônia (PRDA) 2012-2015, nasceu alinhado à complexidade do que se tem na realidade amazônica e aos pressupostos de um desenvolvimento regional includente, justo, responsável e competitivo. Esta versão revisada e atualizada, que ora se apresenta à sociedade brasileira, ratifica a proposta de ser o PRDA uma agenda comum, uma agenda norteadora para a implementação de ações estratégicas para o desenvolvimento regional.

O PRDA é um plano de desenvolvimento regional que tem a sua origem lastreada no artigo terceiro da Constituição de 1988, especificamente, em seus três incisos. Ou seja, pelo Plano, assinala-se a proposta de construir uma sociedade brasileira mais justa, livre e igualitária garantindo, assim, um desenvolvimento brasileiro menos desigual.

Nesta mesma propositura do artigo terceiro da Carta Magna, cabe ao PRDA contribuir com sinalizações reais, as escolhas de políticas públicas voltadas a erradicar a pobreza e a marginalização, caminhando no sentido de reduzir as desigualdades social e econômica dos estados da Amazônia, em relação ao restante do Brasil, seu desafio maior.

Em consonância com a Política Nacional de Desenvolvimento Regional –PNDR - e perfeitamente alinhada com as demandas advindas dos Fóruns de Governadores da Amazônia Legal, este PRDA teve seu ponto de partida no diagnóstico dos problemas regionais e locais, considerando os planos nacionais, estaduais e locais, em curso para a Região. Tais informações e demandas constituem-se em preocupações assinaladas neste documento, traduzidas em diferentes momentos, desde a escolha dos seus objetivos, até sua efetiva operacionalização, finalizando com o seu sistema de governança.

E mais, este Plano pretende ser um sinalizador de ponto de inflexão na trajetória das escolhas pelo custo de oportunidade. Até porque, pelo padrão de acumulação de capital implementado na região, desde a segunda metade do século XIX, o que se percebe na Amazônia são os agravamentos das questões sociais e a perda de competitividade em vários setores da economia.

O PRDA é um plano de implementação de estratégias de desenvolvimento regional balizado, também, nos pressupostos das teorias das estratégias, especificamente, na Escola do Planejamento, na Escola do Design e na Escola da Configuração.

O trabalho encontra-se estruturado em onze seções. Decorridas as considerações iniciais, apresenta-se na segunda seção o diagnóstico regional, realizado com base em duas dimensões: Dimensão Transversal e Dimensão Setorial.

Na primeira dimensão, o objetivo foi o de dialogar com a confluência das perspectivas demográfica, econômica, social e ambiental, enquanto na segunda, foram demonstrados os principais setores da realidade amazônica, analisando esse cenário a partir de uma importante ferramenta utilizada em planejamento estratégico para melhorar a gestão, conhecida por Matriz SWOT, identificando as forças, as fraquezas, as ameaças e as oportunidades, identificadas nas dimensões setoriais.

A seção 3 trata do marco teórico do Plano, tendo como ponto de partida as implicações constitucionais, o papel da SUDAM como responsável em conduzir essa atualização, justificando o alinhamento do trabalho com o Plano Plurianual de aplicação do Governo Federal 2016-19 e com a Política Nacional de Desenvolvimento Regional (PNDR).

A seção 4 explica os procedimentos metodológicos para a elaboração do plano, demonstrando o seu processo de elaboração, e, ainda, a motivação quanto à escolha das escolas de planejamento da estratégia que fundamentam este Plano, especificamente, as escolas do design ambiental, planejamento e escola da configuração.

A seção 5 trata dos desafios a serem superados pelo Plano, tomando como referência a Matriz SWOT das dimensões setoriais, trabalhadas do capítulo dois.

A seção 6 do PRDA aborda um dos pontos mais importantes do estudo e que se alinha, horizontalmente, ao capítulo anterior. Trata-se das diretrizes estratégicas, ou seja, os rumos que devem nortear o Plano.

As seções 7, 8, 9 e 10 abordam, respectivamente, os objetivos estratégicos, fontes de financiamento, sistema de gestão do Plano e os programas. Sobre os programas, foram selecionadas temáticas prioritárias para serem implementadas, rumo ao processo de transformação regional, no curto, médio e longo prazos.

Por fim, a estrutura do documento é completada com as abordagens sobre o controle e a avaliação do Plano, bem como as referências bibliográficas que serviram de embasamento ao trabalho.

Assim, a efetiva execução do PRDA, como instrumento norteador das intervenções na Amazônia, exige um imperativo processo de articulação política com os diferentes atores sociais e instituições públicas e privadas nos âmbitos local, regional, nacional e internacional, para que as transformações aconteçam na Região.

# DIAGNÓSTICO

O cenário amazônico será analisado na perspectiva de duas dimensões: Dimensão Transversal e Dimensão Setorial. A Dimensão Transversal dialoga com as questões mais amplas e complexas do desenvolvimento regional, com uma abordagem interdisciplinar e sistêmica, envolvendo quatro macro-variáveis, a saber: demografia, economia, social e ambiental.

A segunda dimensão aborda questões temáticas mais específicas, pormenorizadas em capítulo próprio, através de programas estratégicos, como: Agricultura; Pecuária; Pesca; Aquicultura; Recursos Florestais; Extrativismo; Ciência, Tecnologia e Inovação; Energia; Transporte; Educação; Saúde; Saneamento Básico; Cultura; Lazer; Turismo; Segurança Pública e Indústria.

## 2.1 DIMENSÕES TRANSVERSAIS

A Dimensão Transversal, na perspectiva do desenvolvimento regional, pretende estabelecer um diálogo amplo e representativo na construção de um conhecimento genuinamente amazônico, convergindo para a confluência de saberes que dão margem a novas ideias e interpretações, visto a complexidade e as incertezas do mundo contemporâneo.

Este ponto de vista descarta a visão focada em um único elemento ou tema em particular, por entender que essa postura reduziria as múltiplas relações dos atores, os processos integrativos e participativos, tornando o debate regional empobrecido e fadado ao fracasso.

Os fortes encadeamentos e inter-relação entre as variáveis econômicas quanto sociais e ambientais, partem de uma ideia de desenvolvimento, não apenas enquanto fim, mas, também, enquanto meio.

Parte-se do princípio de que o desenvolvimento não é só um desejo, mas também, um instrumento que utiliza variáveis que vão além da renda, que se relacionam e são importantes para que uma sociedade atinja um nível mínimo de bem estar e prosperidade.

Portanto, esta análise percebe a Região repleta de dinamismos, contradições e possibilidades e, por isso mesmo, aborda os grandes temas ligados a demografia, economia, sociedade e meio ambiente, em uma confluência de saberes progressivos e desafiadores, para aprimorar as bases epistemológicas do PRDA.

### 2.1.1 Dimensão Demográfica

A perspectiva demográfica amazônica constitui o contingente de pessoas e suas características, baseando-se em sua liberdade de escolha, para disponibilizar sua mão de obra nas atividades produtivas que levem ao desenvolvimento da Região. O objetivo desta dimensão é mostrar a fotografia da população amazônica, para, posteriormente, refletir como vive, trabalha e se relaciona com o meio ambiente.

A população total, desde a ocupação da Amazônia, no século XVII, passando pela economia da borracha (1850 a 1940), vem aumentando sistematicamente (Costa, 2010). A tabela 1 registra de forma clara um recorte mais recente sobre a evolução populacional dos estados amazônicos de 2007 a 2013.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 1 - População dos estados da Amazônia Legal (hab.) 2007-2013** | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2007** | **2008** | **2009** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | 694.459 | 709.020 | 723.900 | 751.766 | 765.873 | 779.572 |
| Amapá | 637.830 | 655.338 | 672.742 | 706.439 | 723.148 | 739.312 |
| Amazonas | 3.409.727 | 3.480.850 | 3.550.682 | 3.688.749 | 3.757.225 | 3.823.475 |
| Maranhão | 6.404.760 | 6.478.049 | 6.548.538 | 6.680.594 | 6.743.201 | 6.801.826 |
| Mato Grosso | 2.921.397 | 2.968.230 | 3.014.405 | 3.104.294 | 3.148.668 | 3.191.411 |
| Pará | 7.313.634 | 7.433.725 | 7.549.100 | 7.774.680 | 7.884.801 | 7.990.336 |
| Rondônia | 1.598.240 | 1.622.346 | 1.645.965 | 1.690.710 | 1.712.488 | 1.733.265 |
| Roraima | 430.976 | 441.912 | 452.416 | 472.457 | 482.096 | 491.259 |
| Tocantins | 1.360.075 | 1.381.727 | 1.402.901 | 1.443.664 | 1.463.593 | 1.482.683 |
| **Amazônia** | **24.771.098** | **25.171.197** | **25.560.649** | **26.313.353** | **26.681.093** | **27.033.139** |
| **Brasil** | **189.953.924** | **191.999.849** | **193.995.123** | **197.825.297** | **199.688.907** | **201.467.084** |
| Fonte: PNAD/IBGE (2014). | | | | | | |

Da tabela 1, apreende-se que, em 2013, a população chegou a pouco mais de 27 milhões de habitantes. Em termos relativos, o crescimento comparado a 2012 foi de 1,32% - um aumento pouco relevante se comparado a 2007, quando o crescimento foi de 9,13% no período. Internamente, os estados mais populosos, por ordem decrescente, são: Pará, Maranhão, Amazonas e Mato Grosso. Em termos absolutos, os estados que, em 2013, apresentaram menos contingente populacional, em ordem decrescente, foram: Tocantins, Acre, Amapá e Roraima.

Em termos relativos, através da tabela 2, pode-se denotar a densidade demográfica dos respectivos estados e, neste sentido, os destaques, por ordem decrescente, no ano de 2010, são o Maranhão, Rondônia e Pará, respectivamente, 19,81%, 6,58% e 6,07%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Tabela 2 - Densidade demográfica dos Estados da Amazônia Legal (hab./km²)** | | |
| **Unidade da Federação** | **2000** | **2010** |
| Acre | 3,65 | 4,47 |
| Amapá | 3,33 | 4,69 |
| Amazonas | 1,79 | 2,23 |
| Maranhão | 17,00 | 19,81 |
| Mato Grosso | 2,77 | 3,36 |
| Pará | 4,96 | 6,07 |
| Rondônia | 5,80 | 6,58 |
| Roraima | 1,45 | 2,01 |
| Tocantins | 4,17 | 4,98 |
| **Amazônia** | **4,14** | **5,01** |
| **Brasil** | **19,92** | **22,43** |
| Fonte: IBGE. Censos demográficos, (2000.2010). | | |

A questão da baixa densidade demográfica dos estados que compõem a Amazônia Legal é uma consequência direta do seu processo de formação histórico-econômica, precária infraestrutura, que colaboram para as grandes distâncias e da falta de oportunidade de uma dinâmica capitalista endógena. Ainda de acordo com a tabela 2, no ano de 2010, os estados que apresentaram as menores densidades, em ordem decrescente, foram Mato Grosso, Amazonas e Roraima, com 3,36%, 2,23% e 2,01%, respectivamente.

A tabela 3 mostra um panorama geral que busca estabelecer uma fotografia da população amazônica no ano de 2013, em comparação ao Brasil, de forma a apresentar a heterogeneidade local.

**Tabela 3 - População, renda, idade, população urbana e rural, raça e sexo (1.000 hab.).**

Em termos de renda, a população está concentrada em um nível de até dois salários mínimos, correspondendo a 41% do total dos rendimentos. A população amazônica, também, apresenta-se mais jovem que a brasileira, pois enquanto 55% das pessoas da Região têm até 29 anos, no Brasil esse percentual é de apenas 47%.

A proporção de pessoas vivendo nas cidades amazônicas chega a 71%, percentual menor que a média brasileira que é de 85%. Mesmo assim, na Amazônia, 19,308 milhões de pessoas vivem nas cidades, o que reforça o adjetivo de floresta urbanizada (BECKER, 1982).

A maior diferença está no quesito raça, pois, na Amazônia, 67% (18,006 milhões) da população é parda, enquanto que no Brasil este número chega a 45%. A população branca corresponde a 34,8% da população parda presente na Amazônia, enquanto que no Brasil, a população branca é maioria.

Na definição por gênero, a população feminina (13,530 milhões) é pouco maior que a masculina (13,506 milhões). Se fossem vistos dados históricos, a quantidade de mulheres ultrapassa a de homens apenas em 2010, enquanto no Brasil essa inversão ocorreu em 2000. De certo mesmo, a proporção praticamente é a mesma.

Diante do exposto, temos condição de estabelecer que a população da Amazônia brasileira é jovem, parda, concentrada nas cidades, vive com até 2 salários mínimos e é proporcional entre homens e mulheres.

### 2.1.2 Dimensão Social

A dimensão social mostra a conformação da sociedade amazônica e suas múltiplas dimensões, englobando renda, desenvolvimento humano e desigualdade, a partir de indicadores que mensuram fatores sociais, tais como: IDHM; Índice de Gini; Taxa de Desemprego; Taxa de Pobreza e Taxa de Extrema Pobreza.

Advoga-se a importância em conhecer os indicadores sociais em sua profundidade, para que as políticas públicas sejam direcionadas para atacar as desigualdades, um dos maiores problemas da sociedade atual.

A tabela 4 trata da taxa de pobreza de 2005 a 2013. Comparando com a média brasileira, na qual a taxa de pobreza diminuiu no período de 30,83% para 15,09%, respectivamente, tal movimento também ocorreu na Amazônia. No entanto, ela ainda se encontra em níveis bem acima da taxa nacional.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 4 - Taxa de pobreza (%), 2005-2013** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | 48,64 | 43,79 | 43,2 | 36,83 | 34,42 | 32,58 | 30,32 | 30,23 |
| Amapá | 39,03 | 33,13 | 34,95 | 28,35 | 33,44 | 31,54 | 27,41 | 23,94 |
| Amazonas | 40,68 | 38,75 | 42,71 | 36,3 | 31,56 | 34,55 | 29,84 | 28,02 |
| Maranhão | 59,97 | 55,07 | 50,03 | 46,22 | 41,65 | 43,26 | 41,32 | 36,57 |
| Mato Grosso | 21,03 | 17,92 | 16,42 | 12,42 | 12,38 | 7,58 | 7,45 | 7,35 |
| Pará | 45,12 | 41,1 | 38,4 | 34,2 | 37,13 | 34,11 | 29,23 | 27,61 |
| Rondônia | 37,62 | 31,46 | 29,34 | 25,77 | 23,48 | 19,2 | 18,3 | 15,88 |
| Roraima | 48,22 | 41,34 | 37,59 | 31,48 | 28,4 | 22,63 | 24,36 | 20,86 |
| Tocantins | 43,09 | 38,03 | 36,77 | 30,82 | 26,09 | 25,61 | 22,36 | 22,31 |
| **Brasil** | **30,83** | **26,75** | **25,36** | **22,6** | **21,41** | **18,42** | **15,93** | **15,09** |
| Fonte: Ipeadata (2015). | | | | | | | | |
| Notas: | | | | | | | | |
| 1. Percentual de pessoas na população total com renda domiciliar per capita inferior à linha de pobreza. A linha de pobreza aqui considerada é o dobro da linha de extrema pobreza, uma estimativa do valor de uma cesta de alimentos com o mínimo de calorias necessárias para suprir adequadamente uma pessoa, com base em recomendações da FAO e da OMS.. Série calculada a partir das respostas à Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios (Pnad/IBGE). Nota Ipea. | | | | | | | | |
| 2. Dados de 2010 não disponíveis. | | | | | | | | |

Na condição de pobre – na qual o indivíduo ainda se alimenta e consome bens e serviços em um padrão de simplicidade – os estados que, em 2013, apresentaram as menores taxas de pobreza foram Mato Grosso (7,35%) e Rondônia (15,88%). Do outro lado, os estados que apresentaram as maiores taxas de pobreza foram Maranhão (36,57%) e Acre (30,23%).

A tabela 5 trata de outra categoria: da extrema pobreza. Nesta situação, a alimentação das pessoas ou das famílias é insignificante e o seu padrão de consumo é próximo de zero. É a miséria. Os estados que mais evoluíram para reduzir esse indicador foram: Mato Grosso, Rondônia, Roraima e Tocantins.

A questão da extrema pobreza é um dos maiores desafios dos fazedores de políticas públicas, e isto não é diferente no panorama amazônico. No Brasil, de 2005 a 2013, ocorreu uma sensível melhora, uma redução de 11,50% para 5,50%, respectivamente. Na Amazônia, a redução também foi geral, sendo que, em alguns estados como o Acre, Rondônia, Roraima e Tocantins, a redução foi mais do que a metade. Na média, a taxa de extrema pobreza na Amazônia nos oito anos da análise caiu pela metade (16,10% em 2005 para 8,29% em 2013%), o que não deixa de ser um grande avanço.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 5 - Taxa de extrema pobreza (%), 2005-2013** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | 22,32 | 17,11 | 22,91 | 13,4 | 13,71 | 10,73 | 10,58 | 9,56 |
| Amapá | 11,34 | 10,01 | 12,3 | 6,03 | 8,36 | 9,27 | 7,25 | 8,14 |
| Amazonas | 12,06 | 13,33 | 17,48 | 12,92 | 9,53 | 12,32 | 9,59 | 9,79 |
| Maranhão | 28,32 | 27,43 | 23,85 | 17,96 | 18,34 | 19,6 | 17,71 | 18,03 |
| Mato Grosso | 5,63 | 4,87 | 4,31 | 3,91 | 4,28 | 1,76 | 2,02 | 3,78 |
| Pará | 16,09 | 13,09 | 11,44 | 9,6 | 11,1 | 12,24 | 8,91 | 8,77 |
| Rondônia | 12,42 | 10,02 | 10,11 | 8,14 | 7,09 | 5,99 | 4,2 | 4,93 |
| Roraima | 21,56 | 11,94 | 13,02 | 9,09 | 8,71 | 5,56 | 6,16 | 5,14 |
| Tocantins | 15,15 | 12,98 | 12,83 | 9,92 | 8,16 | 7,99 | 6,12 | 6,48 |
| **Brasil** | **11,5** | **9,45** | **8,96** | **7,56** | **7,27** | **6,31** | **5,29** | **5,5** |
| Fonte: Ipeadata (2015). | | | | | | | | |
| Notas: | | | | | | | | |
| 1. Percentual de pessoas na população total com renda domiciliar per capita inferior à linha de pobreza. A linha de pobreza aqui considerada é o dobro da linha de extrema pobreza, uma estimativa do valor de uma cesta de alimentos com o mínimo de calorias necessárias para suprir adequadamente uma pessoa, com base em recomendações da FAO e da OMS. Série calculada a partir das respostas à Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios (Pnad/IBGE). Nota Ipea. | | | | | | | | |
| 2. Dados de 2010 não disponíveis. | | | | | | | | |

Geralmente, para solucionar o problema da pobreza é apontado o emprego como principal e, muitas vezes, a única solução. É importante salientar que uma elevação na renda através dos empregos é necessária, mas não suficiente para uma estratégia de desenvolvimento. Ou seja, é importante, mas não o único fator.

A taxa de desemprego é uma variável necessária para melhorar, tanto os indicadores de desenvolvimento humano, quanto de concentração de renda dos municípios e estados amazônicos. A tabela 6 mostra os valores da taxa de desemprego no período de 2005 a 2013.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 6 - Taxa de desemprego nos estados da Amazônia, 2005-2013** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | 11,33 | 8,58 | 5,79 | 7,74 | 7,56 | 5,36 | 8,00 | 9,56 |
| Amapá | 11,96 | 6,67 | 16,33 | 15,19 | 13,76 | 14,21 | 10,91 | 13,10 |
| Amazonas | 12,83 | 9,43 | 12,24 | 10,01 | 12,44 | 9,28 | 9,00 | 10,19 |
| Maranhão | 7,53 | 8,45 | 8,29 | 6,69 | 8,36 | 8,12 | 6,83 | 9,02 |
| Mato Grosso | 8,69 | 9,10 | 8,42 | 6,22 | 6,87 | 7,63 | 5,26 | 4,90 |
| Pará | 9,70 | 9,26 | 8,72 | 6,78 | 10,24 | 9,62 | 7,80 | 9,59 |
| Rondônia | 7,68 | 7,72 | 8,37 | 8,05 | 9,12 | 4,21 | 6,39 | 6,10 |
| Roraima | 16,89 | 9,91 | 12,07 | 7,35 | 11,32 | 9,77 | 10,18 | 7,96 |
| Tocantins | 7,10 | 6,91 | 6,83 | 6,49 | 7,88 | 7,33 | 6,47 | 7,06 |
| **Brasil** | **10,19** | **9,22** | **8,91** | **7,78** | **9,04** | **7,29** | **6,72** | **7,15** |
| Fonte: Ipeadata (2015). | | | | | | | | |
| Notas: | | | | | | | | |
| 1. Percentual das pessoas que procuraram, mas não encontraram ocupação profissional remunerada entre todas aquelas consideradas “ativas” no mercado de trabalho, grupo que inclui todas as pessoas com 10 anos ou mais de idade que estavam procurando ocupação ou trabalhando na semana de referência da Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios (Pnad). Elaboração: Disoc/Ipea. Nota Ipea. | | | | | | | | |
| 2. Dados de 2010 não disponíveis. | | | | | | | | |

O que se observa, até 2013, é uma trajetória regional descendente na taxa de desemprego, ainda que a série apresente algumas oscilações. No geral, o que se pode dizer é que nesse ano, apenas três estados apresentaram taxa de desemprego abaixo da média nacional – Mato Grosso, Rondônia e Tocantins.

Neste contexto, os níveis de desemprego da Amazônia continuam acima da média nacional e a comparação entre estados mostram discrepâncias quanto à taxa de utilização da mão de obra existente no local. Isso indica que há capital-trabalho ocioso para atitudes que visem ao crescimento econômico por meio do Produto Interno Bruto (PIB).

A condição da pobreza impacta diretamente para o agravamento da concentração de renda em qualquer país ou região e, também, para o agravamento das questões sociais em todas as suas magnitudes.

Um dos principais indicadores que medem a qualidade de vida de uma população é o Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDHM). É uma medida composta de indicadores de três dimensões: longevidade (expectativa de vida da população), educação (anos médios de estudos) e renda (PIB per capita). Este índice vai de 0 (nenhum desenvolvimento humano) a 1 (desenvolvimento humano total). Quanto mais próximo de 1, mais desenvolvido é um país[[1]](#footnote-1).

Especificamente falando do caso amazônico, o IDHM, pela tabela 7, avalia o desenvolvimento social dos municípios brasileiros, dentro de uma perspectiva de estado. De forma geral, analisando os resultados de 2010, o que se denota é que o IDHM da Amazônia (0,68), na média, ainda é inferior ao do Brasil (0,73), mas superior ao que foi verificado no ano 2000 (que era 0,54 enquanto que o do Brasil era 0,61). Isto representou uma variação positiva de 26%, inclusive, superior à média de crescimento brasileiro, que foi da ordem de 19%.

Percebe-se, ainda, que os estados amazônicos com maior IDH-M são Mato Grosso (0,73), Amapá (0,71) e Roraima (0,71) sendo que, os menores resultados, ficaram por conta do Maranhão (0,64) e Pará (0,65).

**Tabela 7 - IDHM dos estados da Amazônia e Brasil, 2000 e 2010**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **UF** | **IDHM** | | | **IDHM Renda** | | | **IDHM Longevidade** | | | **IDHM Educação** | | |
|
| **2000** | **2010** | **Variação (%)** | **2000** | **2010** | **Variação (%)** | **2000** | **2010** | **Variação (%)** | **2000** | **2010** | **Variação (%)** |
| Acre | 0,52 | 0,66 | 28% | 0,61 | 0,67 | 10% | 0,69 | 0,78 | 12% | 0,33 | 0,56 | 72% |
| Amazonas | 0,52 | 0,67 | 31% | 0,61 | 0,68 | 11% | 0,69 | 0,81 | 16% | 0,32 | 0,56 | 73% |
| Amapá | 0,58 | 0,71 | 23% | 0,64 | 0,69 | 9% | 0,71 | 0,81 | 14% | 0,42 | 0,63 | 48% |
| Maranhão | 0,48 | 0,64 | 34% | 0,53 | 0,61 | 15% | 0,65 | 0,76 | 17% | 0,31 | 0,56 | 80% |
| Mato Grosso | 0,60 | 0,73 | 21% | 0,69 | 0,73 | 6% | 0,74 | 0,82 | 11% | 0,43 | 0,64 | 49% |
| Pará | 0,52 | 0,65 | 25% | 0,60 | 0,65 | 7% | 0,73 | 0,79 | 9% | 0,32 | 0,53 | 66% |
| Rondônia | 0,54 | 0,69 | 28% | 0,65 | 0,71 | 9% | 0,69 | 0,80 | 16% | 0,35 | 0,58 | 67% |
| Roraima | 0,60 | 0,71 | 18% | 0,65 | 0,70 | 7% | 0,72 | 0,81 | 13% | 0,46 | 0,63 | 37% |
| Tocantins | 0,53 | 0,70 | 33% | 0,61 | 0,69 | 14% | 0,69 | 0,79 | 15% | 0,35 | 0,62 | 79% |
| **Amazônia** | **0,54** | **0,68** | **26%** | **0,62** | **0,68** | **10%** | **0,70** | **0,80** | **14%** | **0,36** | **0,59** | **62%** |
| **Brasil** | **0,61** | **0,73** | **19%** | **0,69** | **0,74** | **7%** | **0,73** | **0,82** | **12%** | **0,46** | **0,64** | **40%** |

Fonte: Atlas do Desenvolvimento Humano, 2014.

Nota-se que, apesar de possuírem os menores contingentes populacionais, os Estados do Amapá e Roraima estão entre os que apresentaram os maiores níveis de desenvolvimento humano, enquanto que os de maior população (Pará e Maranhão) apresentaram os índices mais baixos.

Em 2010, segundo o Atlas do Desenvolvimento Humano (2014), o Estado do Maranhão apresentou o IDH-M mais baixo da Região Amazônica, e o segundo menor do Brasil, ficando atrás, apenas, de Alagoas (0,63). Em termos de variação, comparando os extremos da série, o Maranhão foi o Estado que apresentou maior evolução (34%), saindo de 0,48 para 0,64. Por outro lado, Roraima foi o que apresentou menor variação do índice (18%), subindo de 0,60 para 0,71. Todos os estados da Amazônia Legal, com exceção de Roraima, apresentaram variações superiores ao observado para o Brasil.

Dado que o IDHM é composto pela junção de três variáveis (educação, renda e longevidade), é igualmente relevante tratar, individualmente, cada um deles. Essa verificação, por componente, possibilita observar qual o ponto mais carente em cada estado amazônico, por consequente, o mais forte, dentre os itens constitutivos do índice geral.

O IDHM-Educação apresentou melhorias durante o período aqui considerado. Todas as unidades da federação da Região apresentaram variação positiva. O destaque foi o Maranhão, que saiu de 0,31 para 0,56. Este fator impulsionou o IDHM geral daquele estado, apesar de se manter, ainda, em níveis muito baixos.

Isso reforça a educação como uma área a ser olhada pelo estado, para se constituir em estratégia de crescimento econômico, favorecido pelo desenvolvimento dos recursos humanos. Logo, uma estratégia de desenvolvimento para o Maranhão já conta com elevado crescimento dos anos de estudo da população.

Outro índice é o IDH-Longevidade. Por ser uma variável que não sofre alterações significativas no curto prazo, as variações em cada estado não são grandes. Contudo, todas as unidades amazônicas apresentaram melhoras, principalmente, Maranhão, Amazonas e Rondônia, com os melhores índices. Com exceção do Pará e Mato Grosso, todos os outros estados da Amazônia Legal apresentaram percentuais igual ou superiores à variação nacional.

O IDHM-Renda, terceiro componente do IDHM, tem como base a renda municipal mensal per capita, contudo, não capta se está havendo ou não melhoras na distribuição dessa renda. Destaca-se que, com exceção do Mato Grosso, os demais estados da Amazônia apresentaram variação percentual do IDHM-Renda maior ou igual à média nacional (7%). Entretanto, considerando o IDHM-Renda de 2010, percebe-se que nenhum estado apresentou índice maior que o nacional (0,74).

O Índice de Gini[[2]](#footnote-2) é um indicador utilizado para medir o grau de concentração de renda em determinado país, estado, região ou município, ou seja, o modo como a riqueza está sendo distribuída.

Em termos de Brasil, as informações da tabela 8 denotam que a concentração de renda no país permanece elevada, e que de 2005 até 2013, ocorreu uma leve redução. Desnecessário comentar a perspectiva histórica que levou a essa movimentação de concentração, consequência direta da nossa formação econômica e social. Todavia, o fato ainda é um agravante social, que mostra o tamanho da desigualdade a ser superada.

**Tabela 8 – Índice de GINI dos estados da Amazônia e Brasil, 2005-2013**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | 0,583 | 0,592 | 0,609 | 0,560 | 0,613 | 0,630 | 0,547 | 0,550 | 0,525 |
| Amapá | 0,527 | 0,475 | 0,509 | 0,456 | 0,519 | 0,600 | 0,519 | 0,537 | 0,522 |
| Amazonas | 0,512 | 0,514 | 0,550 | 0,513 | 0,509 | 0,650 | 0,541 | 0,511 | 0,543 |
| Maranhão | 0,521 | 0,595 | 0,555 | 0,521 | 0,538 | 0,620 | 0,542 | 0,609 | 0,560 |
| Mato Grosso | 0,523 | 0,530 | 0,516 | 0,544 | 0,504 | 0,550 | 0,479 | 0,523 | 0,505 |
| Pará | 0,516 | 0,505 | 0,522 | 0,496 | 0,509 | 0,620 | 0,538 | 0,501 | 0,502 |
| Rondônia | 0,568 | 0,545 | 0,507 | 0,501 | 0,509 | 0,560 | 0,496 | 0,484 | 0,476 |
| Roraima | 0,539 | 0,564 | 0,515 | 0,542 | 0,521 | 0,630 | 0,524 | 0,540 | 0,531 |
| Tocantins | 0,535 | 0,522 | 0,546 | 0,544 | 0,523 | 0,600 | 0,523 | 0,526 | 0,519 |
| **Brasil** | **0,570** | **0,563** | **0,556** | **0,546** | **0,543** | **0,600** | **0,531** | **0,530** | **0,527** |
| Fonte: IPEADATA (2001 a 2013)/IBGE(Censo 2010). | | | | | | | | | |

No contexto amazônico, o quadro não é diferente. Pelos dados da tabela 8, considerando o ano de 2013, os menores índices pertencem aos Estados de Rondônia (0,476), Pará (0,502) e Mato Grosso (0,505). De uma forma geral, a variação anual demonstra uma clara tendência à desigualdade social, como observada no quadro nacional. Entretanto, para dispor melhor como a renda se inter-relaciona com as outras dimensões da sociedade e prever características para a população amazônica, é necessário saber seu grau de concentração e complementaridade a outras variáveis.

A possibilidade do individuo viver melhor no âmbito social, proporciona condições de ter participação mais efetiva em atividades econômicas e politicas. Altos níveis de alfabetização são vitais para atividade econômica, pois trabalhadores necessitam ler, tanto para operar instrumentos modernos, quanto para respeitar controles de qualidade (SEN, 1999). Altos níveis de renda precisam ser cuidadosamente distribuídos para promover um nível mínimo que possibilite escolhas de vida. Por isso a natureza transversal desta seção.

Assim, os indicadores sociais mostraram que boa parte da população amazônica vive abaixo da linha da pobreza e, consequentemente, com baixa qualidade de vida. Da mesma forma, o desemprego e a concentração de renda são elevados, acima da média nacional, embora tenham melhorado nos últimos anos.

Esta conformação mostra que é necessário continuar uma estratégia para o desenvolvimento que melhore, ainda mais, os indicadores e garanta melhores capacidades para as pessoas, vistas como mão de obra que necessita de salários, mas, também, como indivíduos que fazem escolhas sobre a melhor forma de obter qualidade de vida.

### Dimensão Econômica

A dimensão demográfica mostra as características do contingente populacional. A social mostra como vivem. A econômica apresenta o que fazem.

A dimensão econômica explicita as oportunidades que os indivíduos possuem para realizarem a produção, consumo e troca, que dependem dos recursos disponíveis, condições de troca, preços relativos e funcionamento dos mercados. Segundo Sen (1999) isto é chamado de “*entitlements*” - entitulamentos na tradução livre. O modo como as rendas provenientes da atividade econômica será distribuído faz grande diferença, e a disponibilidade de financiamento e acesso a ele é fundamental para os entitulamentos.

A Região Amazônica apresenta uma localização estratégica no Brasil por ser, tanto próxima da Ásia pelo Canal do Panamá, quanto próxima dos Estados Unidos. Portanto, é sensato olhar a Região a partir das características do campo econômico e logístico.

A tabela 9 retrata a evolução do PIB – principal indicador quantitativo de produção de riqueza de um país – de 2008 até 2012. Neste último ano, o PIB da Amazônia correspondeu a 8,45% do PIB nacional. Percebe-se, ainda, que houve uma leve diminuição do percentual de participação da Amazônia no PIB nacional no ano de 2009 (8,04%). Tal redução justifica-se pela retração do PIB do Estado do Pará, sendo, provavelmente, consequência do impacto da crise externa que atingiu o Brasil nesse ano.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 9 - Produto Interno Bruto (PIB) a preços correntes (R$ Mil), 2008 - 2012** | | | | | |
| **Unidade de Federação** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| Acre | 6.730.108 | 7.386.436 | 8.476.515 | 8.794.362 | 9.629.239 |
| Amapá | 6.764.834 | 7.404.389 | 8.265.965 | 8.968.032 | 10.419.539 |
| Amazonas | 46.822.569 | 49.614.251 | 59.779.292 | 64.555.404 | 64.119.836 |
| Maranhão | 38.486.010 | 39.854.677 | 45.255.942 | 52.187.204 | 58.819.683 |
| Mato Grosso | 53.386.488 | 57.294.192 | 59.599.990 | 71.417.805 | 80.830.108 |
| Pará | 58.518.557 | 58.401.830 | 77.847.597 | 88.370.610 | 91.009.014 |
| Rondônia | 17.887.799 | 20.236.194 | 23.560.644 | 27.839.144 | 29.361.936 |
| Roraima | 4.889.301 | 5.593.491 | 6.340.601 | 6.951.190 | 7.313.836 |
| Tocantins | 13.090.266 | 14.571.366 | 17.240.135 | 18.059.159 | 19.529.689 |
| **Amazônia** | **246.575.932** | **260.356.826** | **306.366.681** | **347.142.910** | **371.032.880** |
| **Brasil** | **3.032.203.490** | **3.239.404.053** | **3.770.084.872** | **4.143.013.337** | **4.392.093.997** |
| **(1)/(2) - %** | **8,13%** | **8,04%** | **8,13%** | **8,38%** | **8,45%** |
| Fonte: IBGE (2012). | | | | | |

Percebe-se, também, que os estados que mais produziram riqueza econômica – tanto no aspecto do consumo quanto do investimento, gasto do governo, exportação e importação – foram o Pará, Mato Grosso e o Amazonas, evidenciando-se, assim, a importância que os mesmos têm na dinâmica regional.

A tabela 10 assinala a mesma discussão acima, apenas com o diferencial na temporalidade histórica e do objeto do PIB, que agora é o PIB per capita a preço de mercado corrente de 2005 a 2012.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 10 - PIB per capita (R$) a preço de mercado corrente, 2005-2012** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| Acre | 6.694 | 7.041 | 8.789 | 9.896 | 10.687 | 11.567 | 11.783 | 12.690 |
| Amapá | 7.335 | 8.543 | 10.254 | 11.033 | 11.817 | 12.361 | 13.105 | 14.915 |
| Amazonas | 10.318 | 11.826 | 13.043 | 14.014 | 14.621 | 17.173 | 18.244 | 17.856 |
| Maranhão | 4.151 | 4.628 | 5.165 | 6.104 | 6.259 | 6.889 | 7.853 | 8.760 |
| Mato Grosso | 13.365 | 12.341 | 14.954 | 18.050 | 19.087 | 19.644 | 23.218 | 25.946 |
| Pará | 5.612 | 6.240 | 7.007 | 7.993 | 7.859 | 10.259 | 11.494 | 11.679 |
| Rondônia | 8.396 | 8.389 | 10.320 | 11.977 | 13.456 | 15.098 | 17.659 | 18.467 |
| Roraima | 8.125 | 9.074 | 10.534 | 11.845 | 13.270 | 14.052 | 15.106 | 15.577 |
| Tocantins | 6.939 | 7.208 | 8.921 | 10.223 | 11.278 | 12.462 | 12.891 | 13.776 |
| **Amazônia** | **7.170** | **7.641** | **8.809** | **10.103** | **10.186** | **12.026** | **13.192** | **13.906** |
| **Brasil** | **11.658** | **12.687** | **14.465** | **15.992** | **16.918** | **19.766** | **21.536** | **22.646** |
| Fonte: IPEADATA (2011) e IBGE (2012). | | | |  |  |  |  |  |

Ainda que seja um indicador duvidoso de desenvolvimento, e que deve ser usado relacionado a outros como no IDHM, o PIB per capita, constitui-se em um sinalizador médio de riqueza da população local. Conforme a tabela 10, pode-se observar que, em 2012, o PIB per capita de Mato Grosso é mais do que o dobro do Pará, o que não reflete o grau de dinamismo de economia deste último que é tanto mais populoso quanto mais dinâmico economicamente em relação à maioria dos estados da Região.

A tabela 11 retrata a composição do PIB de 2009 a 2012, a partir da perspectiva dos setores agropecuário, industrial e serviços, representando os setores primário, secundário e terciário, respectivamente.

No ano de 2012, cinco estados – Amazonas, Maranhão, Mato Grosso, Roraima e Tocantins – apresentaram aumento na participação relativa no setor de serviços, em relação a 2009, acompanhando a tendência do Brasil. Do outro lado, os estados que não apresentaram evolução nesse setor, no respectivo período, foram o Pará, Acre, Amapá e Rondônia.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 11 - Composição do PIB dos estados (%), 2009 e 2012** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2009** | | | **2010** | | | | **2011** | | | | **2012** | | | | **Aumento da**  **Participação**  **2009-2012** | | |
| **Agropec.** | **Indúst** | **Serviç** | **Agropec.** | **Indúst** | **Serviç** | **Agropec.** | | **Indúst** | **Serviç** | **Agropec.** | | **Indúst** | **Serviç** | **Agropec.** | | **Indúst** | **Serviç** |
| Acre | 17,25 | 12,69 | 70,07 | 18,89 | 14,27 | 66,84 | 17,65 | | 13,44 | 68,91 | 18,28 | | 11,87 | 69,85 | S | | N | N |
| Amapá | 3,25 | 9,21 | 87,55 | 3,21 | 9,96 | 86,83 | 3,28 | | 8,11 | 88,61 | 3,25 | | 10,83 | 85,92 | N | | S | N |
| Amazonas | 5,14 | 41,51 | 53,35 | 6,21 | 43,86 | 49,93 | 6,87 | | 41,72 | 51,41 | 7,37 | | 36,72 | 55,91 | S | | N | S |
| Maranhão | 16,59 | 15,35 | 68,06 | 17,23 | 15,7 | 67,07 | 17,54 | | 17,52 | 64,93 | 14,98 | | 16,58 | 68,44 | N | | S | S |
| Mato Grosso | 28,62 | 16,9 | 54,49 | 22,12 | 20,6 | 57,29 | 24,12 | | 18,56 | 57,32 | 28,55 | | 15,79 | 55,65 | N | | N | S |
| Pará | 7,36 | 29,19 | 63,45 | 6,58 | 41,39 | 52,02 | 6,06 | | 42,49 | 51,45 | 7,22 | | 37,56 | 55,22 | N | | S | N |
| Rondônia | 23,56 | 12,32 | 64,12 | 21,48 | 14,63 | 63,88 | 20,18 | | 19,02 | 60,8 | 20,51 | | 18,25 | 61,24 | N | | S | N |
| Roraima | 5,65 | 12,7 | 81,65 | 4,74 | 13,02 | 82,24 | 4,53 | | 11,38 | 84,1 | 4,72 | | 11,2 | 84,08 | N | | N | S |
| Tocantins | 20,64 | 22,79 | 56,57 | 18,12 | 25,36 | 56,51 | 17,12 | | 21,46 | 61,42 | 16,33 | | 19,23 | 64,45 | N | | N | S |
| **Brasil** | **5,63** | **26,83** | **67,54** | **5,3** | **28,07** | **66,63** | **5,46** | | **27,53** | **67,01** | **5,32** | | **26,02** | **68,66** | **N** | | **N** | **S** |
| Fonte: IBGE (2015). | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Legenda: S: Sim; N: Não. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Quanto ao setor industrial, referendado como possuidor de empregos de maior qualidade por ter remuneração mais elevada, os estados que apresentaram um incremento de participação de 2012 em relação a 2009 foram o Pará, Amapá, Maranhão e Rondônia, contra uma desaceleração percebida no Acre, Amazonas, Mato Grosso, Roraima e Tocantins. De certa forma, esses estados alinharam-se à média do comportamento de desaceleração percebida pelo restante do Brasil.

No setor industrial, dentro deste contexto de acumulação para o incremento do PIB, os maiores destaques cabem aos Estados do Pará e Amazonas, contra dinâmicas menores, pertencentes aos Estados do Amapá, Roraima e Acre. Tal comportamento é consequência direta da forma como os respectivos estados foram inseridos na dinâmica capitalista nacional, alguns com focos nas vantagens comparativas da floresta e outros, com focos na transformação das vantagens comparativas minerais voltadas para o ambiente externo.

No Polo Industrial de Manaus (PIM) as empresas gozam de benefícios fiscais e transformam importações para vender ao restante do Brasil, com uma economia voltada para dentro.

No setor agropecuário, um dos mais dinâmicos para o incremento do PIB nacional, o aumento de participação dos estados amazônicos ocorreu no Acre e no Amazonas, estados com predominância de floresta nativa. Os outros estados como o Amapá, Maranhão, Mato Grosso, Pará, Rondônia, Roraima e Tocantins não apresentaram um aumento de participação no respectivo período.

No geral, conforme a tabela 11, os estados que tiveram maior participação no setor agropecuário em 2012 foram Mato Grosso, Rondônia e Acre, com 28,55%, 20,51% e 18,28%, respectivamente. Por outro lado, os estados que apresentaram menor dinamismo foram Amapá, Roraima e Pará, com 3,25%, 4,72% e 7,22%, respectivamente.

Todavia, esses últimos estados apresentam peculiaridade de acumulação capitalista distinta dentro do contexto intrarregional. O Amapá, por exemplo, apresenta tímida relação de troca com os estados da Amazônia Ocidental, além de ser dependente, quase que na totalidade, do Estado do Pará.

Ademais, deve ser destacado que na Região, a atividade agropastoril é realizada por meio de pecuária extensiva de baixa produtividade e monocultura, com ênfase na soja. Alternativas a este modelo é a substituição por pecuária intensiva e diversificação de lavouras nas áreas já degradadas ambientalmente.

O setor de serviços, entre todos os outros internalizados na Amazônia Legal, é o de maior destaque e participação na formação do PIB regional. O movimento histórico mostra que a economia da maioria desses estados se alinha ao setor terciário, como os Estados do Amapá, Roraima e Acre, que apresentam uma média superior ao do Pará e Amazonas. Por sinal, a média desses dois últimos, no setor de serviços em 2012, é, com efeito, menor do que a média nacional (68,66%).

A relação produtos básicos/industrializados na pauta exportadora amazônica está expressa na tabela 12. Verifica-se que, enquanto no ano 2000 a relação era de, aproximadamente, 0,49, em 2014 essa relação passou para 2,75 indicando que a Amazônia vem exportando mais produtos básicos que industrializados, por isso chamada de primário-exportadora.

**Tabela 12 - Relação básicos/industrializados (exportação), Amazônia, 2000-2010**

|  |  |
| --- | --- |
| **Ano** | **Básicos/Indust.** |
| 2000 | 0,49 |
| 2001 | 0,30 |
| 2002 | 0,43 |
| 2003 | 0,42 |
| 2004 | 0,63 |
| 2005 | 0,69 |
| 2006 | 0,45 |
| 2007 | 0,60 |
| 2008 | 0,78 |
| 2009 | 1,02 |
| 2010 | 1,01 |
| 2011 | 1,84 |
| 2012 | 2,37 |
| 2013 | 3,01 |
| 2014 | 2,75 |
| Fonte: MDIC (2015). | |
| Elaboração própria. | |

Os dois estados da Região que lideram esse processo são Pará e Mato Grosso. Sobre esse comportamento recente na exportação amazônica, alguns pontos merecem destaque. Enquanto o primeiro estado tem no minério de ferro o principal produto de sua pauta, o segundo é reconhecido pela sua produção e exportação de soja.

Se por um lado o comportamento nesses estados vem sendo relevante para sustentar o saldo comercial do país, e assim, captar divisas externas, por outro, resulta em diminuição da participação de produtos industrializados exportados pelo Brasil e, ainda, prejudica a indústria, uma vez que a exportação de *commodities*, como vem ocorrendo no país, tem a capacidade de apreciar, em demasia, a taxa de câmbio.

Ressalta-se, também, que a diminuta importação denota um baixo grau de absorção de bens de capital pelas economias locais, e, em relação ao câmbio, deve-se reforçar que a ausência ou a retirada de instrumentos tributários possibilita o reforço ao desequilíbrio cambial. A contradição presente relaciona-se a dois aspectos centrais:

a) às cadeias de produção primário-exportadoras são muito curtas, o que estabelece a incapacidade de apropriação de rendas (mineradoras ou agrárias) que possam definir novos padrões sociais e ambientais para a Região; e

b) à desoneração tributária para a exportação desse tipo de bem, estabelecida pela Lei Complementar n.º 87/1996 (Lei Kandir) sem, contudo, contrapartida federativa a ser oferecida. Ou seja, os estados exportadores de produtos líquidos acabam tendo o ônus ambiental e social, sem o devido retorno, seja tributário, seja oriundo de acordo federativo.

Destaca-se, ainda, a crescente exportação de carne bovina (Mato Grosso) e de bovinos vivos (Pará), ratificando a dinâmica centrada na exportação de bens primários, reforçando o círculo de ferro da pobreza regional, considerando possíveis alterações no padrão importador internacional.

A Amazônia Oriental produziu um crescimento econômico voltado para fora, que não orientou rendas privadas internas, de forma a possibilitar aos estados, capacidades tributárias de financiar a seguridade social e a intervenção governamental. É salutar aprimorar a mineração, também, por meio de regras tributárias, de forma que, principalmente o Pará, melhor se beneficie dos rendimentos oriundos da exploração dos recursos naturais.

Levando-se em conta: i) a disposição de continuação da demanda por produtos primários, principalmente da China, e ii) a expectativa de recuperação econômica mundial, ainda que lentamente, desenha-se para a Região – e para o Brasil – a elevação da participação das exportações de produtos com baixa agregação de valor (produtos básicos) em detrimento aos produtos industrializados. Isto torna o aumento do grau de dependência do setor industrial em relação à agroindústria e à indústria mineral de semielaborados, uma preocupação chave.

No caso amazônico, a não ocorrência de ganhos para a Região, em anos recentes, por carência de verticalização da cadeia produtiva nos principais setores exportadores, implica em menos agregação de valor nos produtos e na exportação de emprego qualificado[[3]](#footnote-3). Em suma, uma maior agregação de valor faz-se necessária, a fim de possibilitar melhor retorno à Região Amazônica e à sua população.

É sabido que esse não é um processo de curto prazo, uma vez que envolve tanto a vontade política em prol da cobrança de verticalizar determinados níveis da cadeia produtiva, quanto pelo período de maturação do capital, que necessita ser investido em bens de capital para possibilitar mais agregação de valor aos produtos.

Uma barreira a este pensamento é a necessidade de se desenhar um aparato institucional que tenha como meta convergir ao objetivo da verticalização dos principais setores exportadores de produtos básicos e potencializar outras cadeias, complementares ou não. É um esforço necessário, tanto pelo cenário atual quanto pelas perspectivas que se projetam.

Numa estratégia de desenvolvimento, a escolha dos setores é importante, pois as características são diversas. Na Amazônia Oriental, o setor exportador de ferro e soja é mecanizado, com cadeia produtiva global. O desenvolvimento humano endógeno deve partir de setores que privilegiem cadeias com espraiamento local.

Avançando para outra questão importante na economia, a tabela 13 trata da distribuição de empregados por setor de atividade econômica. Apenas no ano de 2011, os setores mais empregadores, considerando a Amazônia Legal, foram à administração pública (33,50%), serviços (23,10%) e comércio (19,04%).

Por estado, quem mais se utiliza do serviço público como empregador é Roraima (53,33%), Amapá (43,95%) e Tocantins (43,54%). Na outra ponta fica o Mato Grosso (19,86%) com uma média superior a do Brasil que é de 19,66%, mas inferior à média regional, que é de 33,50%.

No ano de 2013, o emprego por atividade econômica foi capitaneado pela administração pública, enquanto setor empregador mais efetivo na geração de postos de trabalho. O segundo foi o setor de serviços e, depois, o do comércio, respectivamente, 31,77%, 24,01% e 19,77%. Roraima continua sendo o estado que apresenta, em termos relativos, uma maior dependência do setor público para incrementar o seu PIB (50,06%). Por outro lado, o estado que menos depende desse setor é Mato Grosso, com 18,74%.

Cabe ressaltar que a rede de comércio e serviços na Amazônia ainda é tradicional, a exemplo das redes supermercadistas, que possuem valor adicionado menor, mas intensivas em mão de obra, enquanto que no resto do Brasil já existe uma fase mais avançada, caracterizando serviços mais modernos, como as redes financeiras e as de tecnologia da informação.

No que diz respeito à participação dos setores econômicos na geração de empregos, observa-se na tabela 13 que, em 2013, Acre, Roraima (ex-territórios) e Tocantins (ex-Goiás), apresentaram uma estrutura onde mais de 40% dos empregos formais foram registrados na administração pública, o que denota a fragilidade do setor privado formal na economia amazônica. Por outro lado, Amazonas e Mato Grosso foram os estados que apresentaram menores valores percentuais: o primeiro, pelo padrão de “maquiladora” industrial estabelecido e o segundo, pelos efeitos mais significativos de formalização econômica, provocado pelo agronegócio da soja e outros grãos.

A tabela 13 demonstra ainda que, neste último ano, mesmo a administração pública possuindo maior participação entre as atividades econômicas, seu valor percentual vem apresentando uma significativa redução. Tal redução também é observada na agropecuária, nos serviços industriais de utilidade pública e na indústria de transformação. Já os setores de serviços, do comércio, da construção civil e da extração mineral aumentaram suas participações.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 13 - Empregados por setor de atividade econômica (%), 2011-2013** | | | | | | | | | |
| **2011** | | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **EXTR**  **MINERAL** | **IND**  **TRANSF** | **SERV**  **IND UP** | **CONSTR**  **CIVIL** | **COMERCIO** | **SERVICOS** | **ADM**  **PUBLICA** | **AGRO**  **PECUARIA** | **OUTR/IGN** |
| Acre | 0,26 | 5,93 | 0,87 | 5,84 | 18,78 | 22,51 | 43,24 | 2,57 | 0,00 |
| Amapá | 1,39 | 2,86 | 1,44 | 5,41 | 20,04 | 23,97 | 43,95 | 0,94 | 0,00 |
| Amazonas | 0,45 | 22,68 | 1,02 | 5,05 | 14,35 | 26,89 | 29,00 | 0,56 | 0,00 |
| Maranhão | 0,28 | 5,70 | 0,97 | 9,01 | 18,82 | 23,89 | 38,41 | 2,92 | 0,00 |
| Mato Grosso | 0,46 | 13,82 | 0,73 | 5,21 | 23,88 | 22,71 | 19,86 | 13,33 | 0,00 |
| Pará | 1,49 | 8,74 | 0,68 | 7,24 | 18,21 | 23,19 | 35,87 | 4,58 | 0,00 |
| Rondônia | 0,40 | 9,76 | 0,81 | 11,99 | 21,67 | 18,99 | 33,28 | 3,09 | 0,00 |
| Roraima | 0,08 | 3,16 | 1,65 | 3,76 | 15,86 | 20,91 | 53,33 | 1,23 | 0,00 |
| Tocantins | 0,42 | 6,32 | 1,26 | 5,36 | 17,59 | 18,97 | 43,54 | 6,52 | 0,00 |
| **Amazônia** | **0,70** | **10,79** | **0,89** | **6,98** | **19,04** | **23,10** | **33,50** | **5,00** | **0,00** |
| **Brasil** | **0,50** | **17,52** | **0,89** | **5,94** | **19,09** | **33,19** | **19,66** | **3,20** | **0,00** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2012** | | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **EXTR MINERAL** | **IND TRANSF** | **SERV IND UP** | **CONSTR CIVIL** | **COMERCIO** | **SERVICOS** | **ADM PUBLICA** | **AGROPECUARIA** | **Total** |
| Acre | 0,27 | 5,61 | 0,94 | 6,18 | 19,49 | 23,63 | 41,40 | 2,47 | 0,00 |
| Amapá | 1,49 | 3,18 | 1,50 | 5,18 | 20,00 | 26,89 | 40,97 | 0,80 | 0,00 |
| Amazonas | 0,34 | 21,26 | 1,00 | 5,03 | 14,59 | 27,84 | 29,42 | 0,53 | 0,00 |
| Maranhão | 0,31 | 5,86 | 0,77 | 8,57 | 19,58 | 25,15 | 36,95 | 2,82 | 0,00 |
| Mato Grosso | 0,51 | 13,12 | 0,75 | 6,24 | 23,96 | 23,04 | 19,08 | 13,30 | 0,00 |
| Pará | 1,84 | 8,48 | 0,71 | 8,45 | 19,37 | 24,69 | 31,61 | 4,84 | 0,00 |
| Rondônia | 0,39 | 10,10 | 0,73 | 11,64 | 22,23 | 19,82 | 32,02 | 3,09 | 0,00 |
| Roraima | 0,08 | 3,52 | 1,82 | 4,41 | 16,64 | 21,46 | 50,74 | 1,33 | 0,00 |
| Tocantins | 0,47 | 6,51 | 1,35 | 4,94 | 18,84 | 20,39 | 41,02 | 6,48 | 0,00 |
| **Amazônia** | **0,79** | **10,48** | **0,87** | **7,36** | **19,71** | **24,21** | **31,53** | **5,06** | **0,00** |
| **Brasil** | **0,55** | **17,17** | **0,89** | **5,97** | **19,44** | **34,07** | **18,83** | **3,09** | **0,00** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **2013** | | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **EXTR MINERAL** | **IND TRANSF** | **SERV IND UP** | **CONSTR CIVIL** | **COMERCIO** | **SERVICOS** | **ADM PUBLICA** | **AGROPECUARIA** | **Total** |
| Acre | 0,20 | 5,39 | 0,95 | 6,05 | 18,70 | 25,05 | 41,08 | 2,58 | 0,00 |
| Amapá | 1,58 | 3,21 | 1,38 | 5,78 | 20,69 | 27,09 | 39,46 | 0,82 | 0,00 |
| Amazonas | 0,31 | 21,82 | 0,96 | 5,27 | 15,05 | 26,39 | 29,63 | 0,57 | 0,00 |
| Maranhão | 0,34 | 5,99 | 0,77 | 8,08 | 19,80 | 25,85 | 36,58 | 2,59 | 0,00 |
| Mato Grosso | 0,54 | 13,70 | 0,72 | 6,09 | 24,03 | 23,49 | 18,74 | 12,68 | 0,00 |
| Pará | 1,71 | 7,92 | 0,72 | 9,26 | 18,90 | 23,69 | 33,19 | 4,61 | 0,00 |
| Rondônia | 0,44 | 10,34 | 1,06 | 9,38 | 22,80 | 20,46 | 32,30 | 3,24 | 0,00 |
| Roraima | 0,11 | 3,53 | 1,71 | 3,77 | 17,98 | 21,26 | 50,06 | 1,57 | 0,00 |
| Tocantins | 0,51 | 6,53 | 1,25 | 4,82 | 18,57 | 19,90 | 41,74 | 6,68 | 0,00 |
| **Amazônia** | **0,78** | **10,59** | **0,88** | **7,29** | **19,77** | **24,01** | **31,77** | **4,93** | **0,00** |
| **Brasil** | **0,53** | **16,94** | **0,91** | **5,91** | **19,43** | **34,17** | **19,08** | **3,02** | **0,00** |
| Fonte: MTE (2015). | | | | | | | | | |

Assim, conforme demonstrado nesta seção, a Amazônia apresenta um baixo PIB em relação ao Brasil e o setor exportador de produtos primários é intensivo em capital, com reduzida internalização da renda e tributos. Os empregos dependem do funcionalismo público, do comércio e serviços, com uma economia de mercado pouco difundida.

O grande questionamento é: estas características econômicas devem ser mudadas? Sim. De forma planejada, inter-relacionada e transversal, refletindo em cima de questões como: politicas que impulsionem o florescimento da economia de mercado podem prejudicar a conservação ambiental? Politicas de incentivo à indústria podem redistribuir a renda? A manutenção de altas taxas de emprego no funcionalismo público pode influenciar altos níveis de qualidade de vida?

O estabelecimento de uma agenda de desenvolvimento, considerando as instituições necessárias à superação do "extrativismo não criativo", coloca-se como ponto prioritário para a discussão política, social, técnica e administrativa, considerando que o tempo vai de encontro à construção e viabilização de projetos de desenvolvimento estaduais e regionais.

### 2.1.4 Dimensão Ambiental

Na Amazônia, o meio ambiente ganha destaque por seu alto valor, ora por ser detentora da maior floresta tropical do mundo, com riquíssimo patrimônio biológico e forte influencia no clima global, ora por seu vasto potencial em água. Dessa forma, estabelecer critérios ligados à busca de riquezas, coadunadas com politicas ambientais e sociais, pensando em ações que eliminem a privação das capacidades básicas da população, é imprescindível (MAMED, 2011). Economia e meio ambiente não é conflito. É complementaridade.

A economia vê a natureza como fonte de recursos a serem transformados pelo trabalho. Os recursos naturais são consumidos e vendidos no mercado. No entanto, a lógica de acumulação na Amazônia pode ser diversa. O vasto território verde possibilita a compreensão de uma nova forma de produção baseado nos ativos florestais e incentivos econômicos à manutenção da floresta em pé.

A Amazônia constitui-se na oportunidade de promover a utilização de alternativas de aproveitamento de recursos naturais e de manter a sustentabilidade ambiental (BECKER; STENNER, 2008).

Qualquer discussão de desenvolvimento econômico e social deve colocar em pauta, a dimensão ambiental em toda a sua complexidade. O setor privado reconhece a validade desta causa, quando os pressupostos do cuidado com a natureza representam, para a acumulação do capital, a possibilidade concreta de se perceber, também, no futuro.

É fato que a formação econômica da Amazônia, pelas intervenções do Estado na Região a partir de todo o período da economia da borracha (1850 até 1940) até as invenções dos grandes projetos (década de 1980), pouco sinalizaram a discussão ambiental.

Embora a questão ambiental tenha assumido elevada importância na Constituição de 1988 e tutelada pela sociedade, os avanços ficaram na superfície do desenvolvimento econômico, situação que teve novos contornos quando o Brasil sediou, em 1992, na cidade do Rio de Janeiro, a Conferência das Nações Unidas sobre o Meio Ambiente e Desenvolvimento, conhecida como ECO 92, debatendo temas relacionado às questões ambientais.

Para se ilustrar a relação entre o homem, meio ambiente e economia, a tabela 14 registra a perspectiva histórica do desmatamento em km² dos estados da Amazônia, de 2003 até 2013.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 14 - Desmatamento anual em km² dos Estados da Amazônia Legal, 2003-2013** | | | | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2003** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | 1078 | 728 | 592 | 398 | 184 | 254 | 167 | 259 | 280 | 305 | 221 |
| Amapá | 25 | 46 | 33 | 30 | 39 | 100 | 70 | 53 | 66 | 27 | 23 |
| Amazonas | 1558 | 1232 | 775 | 788 | 610 | 604 | 405 | 595 | 502 | 523 | 583 |
| Maranhão | 993 | 755 | 922 | 674 | 631 | 1271 | 828 | 712 | 396 | 269 | 403 |
| Mato Grosso | 10.405 | 11.814 | 7.145 | 4.333 | 2.678 | 3.258 | 1.049 | 871 | 1.120 | 757 | 1.139 |
| Pará | 7.145 | 8.870 | 5.899 | 5.659 | 5.526 | 5.607 | 4.281 | 3.770 | 3.008 | 1.741 | 2.346 |
| Rondônia | 3.597 | 3.858 | 3.244 | 2.049 | 1.611 | 1.136 | 4.82 | 435 | 865 | 773 | 932 |
| Roraima | 439 | 311 | 133 | 231 | 309 | 574 | 121 | 256 | 141 | 124 | 170 |
| Tocantins | 156 | 158 | 271 | 124 | 63 | 107 | 61 | 49 | 40 | 52 | 74 |
| **Amazônia** | **25.396** | **27.772** | **19.014** | **14.286** | **11.651** | **12.911** | **7.464** | **7.000** | **6.418** | **4.571** | **5.891** |

Fonte: INPE (2015)

Percebe-se que o desmatamento da floresta diminuiu, em termos gerais, de 25,3 mil quilômetros quadrados para menos de 6 mil, em 2013. Não se chegou à condição ideal, longe disso. No entanto, a tendência é favorável na perspectiva de redução. O gráfico 1 corrobora a informação sobre a tendência de diminuição no desmatamento regional.

**Gráfico 1 – Desmatamento anual em km² da Amazônia Legal (2003-2013)**

Fonte: INPE (2015)

A tabela 15 trata da questão do desmatamento anual nos estados, no ano de 2013. A maior média ocorreu no Pará seguido pelo Mato Grosso, com uma equivalência histórica no desmatamento acumulado. Visto pela perspectiva histórica e padrão relativo, na última coluna, os estados que mais desmataram em 2013 foram Rondônia (36,97%) e Maranhão (31,64%).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 15 - Desmatamento anual acumulado em km² dos estados da Amazônia Legal em 2013** | | | | |
| **Unidade da Federação** | **Média anual (2003-2013)**  **Km²** | **Área**  **Km²** | **Desmatamento Acumulado**  **Km²** | **%** |
| Acre | 406,00 | 164.123,74 | 21.581,92 | 13,15 |
| Amapá | 46,55 | 142.828,52 | 35.893,19 | 25,13 |
| Amazonas | 743,18 | 1.559.148,89 | 2.968,92 | 0,19 |
| Maranhão | 714,00 | 331.936,95 | 105.014,52 | 31,64 |
| Mato Grosso | 4.051,73 | 903.378,29 | 209.751,58 | 23,22 |
| Para | 4.895,64 | 1.247.954,32 | 255.250,36 | 20,45 |
| Rondônia | 1.725,64 | 237.590,54 | 87.835,07 | 36,97 |
| Roraima | 255,36 | 224.303,19 | 9.921,15 | 4,42 |
| Tocantins | 105,00 | 277.720,57 | 30.420,84 | 10,95 |
| **Amazônia** | **12.943,09** | **5.088.985,01** | **758.637,55** | **14,91** |
| Fonte: INPE (2015)  . |  |  |  |  |

Avançando para a discussão sobre os municípios com maiores áreas desmatadas, também em 2013, numa perspectiva de acumulação, a tabela 16 retrata uma estreita relação do desmatamento com a questão do crescimento econômico. Pará, Rondônia e Mato Grosso são os destaques nesse quesito, com os seguintes municípios: São Félix do Xingu, Paragominas e Marabá (PA), Porto Velho (capital de Rondônia) e Juara (MT).

**Tabela 16 - Municípios com maiores áreas desmatadas (acumulado até 2013)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Município** | **Desmatamento acumulado até 2013 (Km²)** |
| São Félix do Xingu (PA) | 17.534 |
| Paragominas (PA) | 8.689 |
| Porto Velho (RO) | 8.633 |
| Marabá (PA) | 8.448 |
| Juara (MT) | 7.902 |
| Fonte: INPE (2013). |  |

Seguindo outra perspectiva, para além do desmatamento, a tabela 17 trata das áreas reflorestadas na Amazônia entre 2005 e 2012. Ainda que não sejam espécies nativas e distantes das características do bioma local, *Eucaliyptus* e *Pinus* são utilizadas na proposta de reflorestamento e, em 2005, a participação da Região nesse processo era de 5,66% passando para 8,29% em 2012.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 17 - Áreas reflorestadas nos estados da Amazônia, 2005-2012 (ha)** | | | | | | | | | | | | |
| **UF** | **2005** | | | **2006** | | | **2007** | | | **2008** | | |
| ***Eucaliyptus*** | ***Pinus*** | **Total** | ***Eucaliyptus*** | ***Pinus*** | **Total** | ***Eucaliyptus*** | ***Pinus*** | **Total** | ***Eucaliyptus*** | ***Pinus*** | **Total** |
| Acre | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Amazonas | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Amapá | 60.087 | 27.841 | 87.928 | 58.473 | 20.490 | 78.963 | 58.874 | 9.000 | 67.874 | 63.310 | 1.620 | 64.930 |
| Maranhão | 60.745 | 0 | 60.745 | 93.285 | 0 | 93.285 | 106.802 | 0 | 106.802 | 111.120 | 0 | 111.120 |
| Mato Grosso | 42.417 | 43 | 42.460 | 46.146 | 7 | 46.153 | 57.151 | 7 | 57.158 | 58.580 | 10 | 58.590 |
| Pará | 106.033 | 149 | 106.182 | 115.806 | 149 | 115.955 | 126.286 | 101 | 126.387 | 136.290 | 10 | 136.300 |
| Rondônia | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Roraima | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Tocantins | 2.124 | 0 | 2.124 | 13.901 | 0 | 13.901 | 21.655 | 700 | 22.355 | 31.920 | 850 | 32.770 |
| **Amazônia** | **271.406** | **28.033** | **299.439** | **327.611** | **20.646** | **348.257** | **370.768** | **9.808** | **380.576** | **401.220** | **2.490** | **403.710** |
| **Brasil** | **3.462.719** | **1.831.485** | **5.294.204** | **3.745.794** | **1.886.286** | **5.632.080** | **3.969.711** | **1.874.656** | **5.844.367** | **4.325.430** | **1.832.320** | **6.157.750** |
| **UF** | **2009** | | | **2010** | | | **2011** | | | **2012** | | |
| ***Eucaliyptus*** | ***Pinus*** | **Total** | ***Eucaliyptus*** | ***Pinus*** | **Total** | ***Eucaliyptus*** | ***Pinus*** | **Total** | ***Eucaliyptus*** | ***Pinus*** | **Total** |
| Acre | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Amazonas | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Amapá | 62.880 | 810 | 63.690 | 49.369 | 15 | 49.384 | 50.099 | 445 | 50.544 | 49.506 | 445 | 49.951 |
| Maranhão | 137.360 | 0 | 137.360 | 151.403 | 0 | 151.403 | 165.717 | - | 165.717 | 173.324 | - | 173.324 |
| Mato Grosso | 61.530 | 10 | 61.540 | 61.950 | 0 | 61.950 | 58.843 | - | 58.843 | 59.980 | - | 59.980 |
| Pará | 139.720 | 0 | 139.720 | 148.656 | 0 | 148.656 | 151.378 | - | 151.378 | 159.657 | - | 159.657 |
| Rondônia | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Roraima | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Tocantins | 44.310 | 850 | 45.160 | 47.542 | 850 | 48.392 | 65.502 | 850 | 66.352 | 109.000 | 853 | 109.853 |
| **Amazônia** | **445.800** | **1.670** | **447.470** | **458.920** | **865** | **459.785** | **491.539** | **1.295** | **492.834** | **551.467** | **1.298** | **552.765** |
| **Brasil** | **4.515.730** | **1.794.720** | **6.310.450** | **4.754.334** | **1.756.359** | **6.510.693** | **4.873.952** | **1.641.892** | **6.515.844** | **5.102.030** | **1.562.782** | **6.664.812** |
| Fonte: ABRAF (2013). | | | | | | | | | | | | |
| Notas: | | | | | | | | | | | | |
| 1. Os dados referem-se a empresas associadas e não associadas à ABRAF. | | | | | | | | | | | | |
| 2. Nesta edição do anuário os dados específicos do Acre, Amazonas, Rondônia e Roraima não constam, são incluídos em outros. | | | | | | | | | | | | |

Na série histórica, mostrada na tabela 17, a tendência que se confirma é que os estados amazônicos, paulatinamente, vêm implementando uma política de reflorestamento que, em parte, consegue atenuar as perdas históricas oriundas do processo de colonização e exploração das vantagens comparativas locais, incorporando as áreas já alteradas ao processo produtivo. Em 2012, Pará, Maranhão e Tocantins, por questões de compensações naturais, são os estados que mais evoluem neste processo de áreas reflorestadas na Região.

A priori, a indústria madeireira é tida como o principal motivo do desmatamento. No entanto, em 2008, uma grande operação do Governo Federal para fechar madeireiras ilegais na Região, prejudicou as economias locais dependentes dessas atividades, contribuindo para a busca de outro tipo de atividade econômica ou ficado dependentes das transferências governamentais.

A água também deve ser levada em consideração no quesito desmatamento. Grandes áreas desmatadas pressionam matas ciliares restantes, causando uma concentração que tem forte impacto nos recursos hídricos locais, em termos de erosão, assoreamento, poluição e contaminação.

Do mesmo modo, grandes territórios de povoamento adensado, nas médias e grandes cidades amazônicas, apresentam sérios problemas de abastecimento de água, saneamento e poluição. Iniciativas intensivas em utilização da água devem considerar a questão da “água virtual” (BECKER; STENNER, 2008), que é a quantidade de água contida na produção dos bens comercializáveis, como por exemplo, na pecuária bovina, madeira e biocombustíveis.

Na dimensão ambiental foram expostas duas variáveis. A taxa de desmatamento e a área de reflorestamento nos estados da Amazônia. Isso mostra as áreas já transformadas pelo homem através da atividade econômica, que correspondem apenas a uma parte do território, principalmente, nos Estados do Pará, Mato Grosso, Rondônia e Maranhão.

As áreas inexploradas e vistas como “fora” dos processos de crescimento acelerado estão na demarcação de áreas protegidas, que hoje correspondem a 36% do território amazônico (IBGE, 2015), sendo as terras indígenas e as Unidades de Conservação criadas pelo governo federal e que estão excluídas do circuito produtivo tradicional.

Nesses lugares podem florescer atividades inovadoras baseadas na ciência e tecnologia e na incorporação da biodiversidade e dos conhecimentos tradicionais amazônicos. É desenvolver e vender serviços ambientais ao mundo (BECKER; STENNER, 2008), apresentando iniciativas de aprimorar a bioindústria para o mercado farmacêutico, para além das universidades e centros de pesquisas tradicionais, localizados nas capitais, como a Embrapa e o Centro de Biotecnologia da Amazônia (CBA), que tem como papel auxiliar empresas do Parque Industrial de Manaus (PIM) no uso de cadeias de biodiversidade.

Assim, na dimensão ambiental, o diagnóstico mostra que, políticas públicas na Amazônia têm duas alternativas: aprimorar atividades produtivas já existentes sem pressionar a floresta nativa e utilizar recursos florestais em áreas protegidas, calcadas na ciência e tecnologia, com a participação dos povos tradicionais.

Continuar com processos econômicos de baixa produtividade, elevado passivo ambiental e diminuta distribuição de renda, não se constitui em alternativa estratégica de desenvolvimento para a Amazônia.

## 2.2 DIMENSÕES SETORIAIS

A discussão das dimensões setoriais internaliza o debate para as questões de grande relevância sobre a problemática amazônica, alinhando com o que preconiza a Política Nacional de Desenvolvimento Regional (PNDR). Trata-se dos eixos prioritários que, posteriormente, serão desenvolvidos nos Programas definidos na seção 10.

### 2.2.1 Agricultura e Pecuária

A Região Amazônica expressa dinâmicas socioeconômicas diferenciadas tanto na pecuária quanto na agricultura. Segundo o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA, 2013), o rápido crescimento da produção de grãos e de bovinos coloca a Região como a principal frente de expansão das atividades agropecuárias brasileiras, com taxas superiores à média nacional, a exemplo do rebanho bovino onde o Censo Agropecuário 2006, registrou um crescimento de 59,3%, da área plantada com pastagem em 27% e a produção de grãos, especialmente a soja, cuja área plantada teve acréscimo de 141%, no período intercensitário.

Agricultura e pecuária são atividades de larga escala e que geralmente envolvem grandes áreas. Em 2013, segundo PAM/IBGE (2015) a área plantada com lavouras temporárias na Região Amazônica foi de 17.067.616 ha, o que representa 25,7% da área cultivada no Brasil nesse tipo de atividade, com destaque para soja, milho e arroz. Mato Grosso, pelas razões de acumulações na sua formação de riqueza, é o estado que mais se destaca neste tipo de cultura, seguido pelo Maranhão e Pará.

A área ocupada com culturas permanentes foi de 562.710 ha, correspondente a 9,3% da ocupação com essas atividades no território nacional, destacando-se café, açaí, banana, cacau, coco-da-baía e dendê.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 18 - Área plantada de culturas permanente e temporária nos estados da Amazônia, 2011-2013** | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2011** | | **2012** | | **2013** | |
| **Área plantada (ha)** | | **Área plantada (ha)** | | **Área plantada (ha)** | |
| **Temporária** | **Permanente** | **Temporária** | **Permanente** | **Temporária** | **Permanente** |
| Acre | 121.043 | 11.158 | 135.180 | 11.748 | 118.489 | 12.287 |
| Amazonas | 155.078 | 42.089 | 145.647 | 42.484 | 135.550 | 40.605 |
| Amapá | 25.076 | 3.488 | 20.925 | 3.763 | 24.280 | 3.840 |
| Maranhão | 1.751.843 | 36.584 | 1.795.760 | 34.431 | 1.845.490 | 33.043 |
| Mato Grosso | 9.884.223 | 57.060 | 11.262.263 | 56.909 | 12.723.490 | 55.885 |
| Pará | 795.974 | 255.425 | 818.833 | 262.859 | 888.463 | 260.846 |
| Rondônia | 546.051 | 192.528 | 476.280 | 165.744 | 447.793 | 138.275 |
| Roraima | 42.135 | 7.529 | 43.508 | 8.646 | 49.804 | 12.624 |
| Tocantins | 705.878 | 6.398 | 730.965 | 6.486 | 834.257 | 5.305 |
| **Amazônia** | **14.027.301** | **612.259** | **15.429.361** | **593.070** | **17.067.616** | **562.710** |
| **Brasil** | **61.850.072** | **6.319.491** | **63.005.046** | **6.191.127** | **66 406 024** | **6 028 110** |
| Fonte: PAM/IBGE(2015). | | | | | | |

Com relação à pecuária bovina, a tabela 19 retrata o rebanho bovino a nível regional e nacional. Em 2013, o rebanho bovino brasileiro era de 211.764.292 cabeças e a Amazônia contribuía com 38,11% desse total. Dentre os estados com maior produção nesse setor estão Mato Grosso, Pará e Rondônia, com 35,18%, 23,74% e 15,28%, respectivamente.

**Tabela 19 - Efetivo do rebanho bovino (cabeças) nos Estados da Amazônia, 2007-2013**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Unidade da Federação** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **Taxa anual 2005-2010 (%)** |
| Acre | 2.315.798 | 2.425.687 | 2.511.285 | 2.578.460 | 2.549.497 | 2.634.467 | 2.697.489 | 1,72 |
| Amapá | 103.170 | 95.803 | 104.977 | 114.773 | 127.499 | 142.825 | 154.967 | 5,39 |
| Amazonas | 1.208.652 | 1.312.352 | 1.350.816 | 1.360.800 | 1.439.597 | 1.445.739 | 1.470.537 | 2,31 |
| Maranhão | 6.609.438 | 6.816.338 | 6.885.265 | 6.979.844 | 7.264.106 | 7.490.942 | 7.611.324 | 1,86 |
| Mato Grosso | 25.683.031 | 26.018.216 | 27.357.089 | 28.757.438 | 29.265.718 | 28.740.802 | 28.395.205 | 0,71 |
| Pará | 15.353.989 | 16.240.697 | 16.856.561 | 17.633.339 | 18.262.547 | 18.605.051 | 19.165.028 | 0,66 |
| Rondônia | 11.007.613 | 11.176.201 | 11.532.891 | 11.842.073 | 12.182.259 | 12.218.437 | 12.329.971 | 0,92 |
| Roraima | 481.100 | 476.200 | 475.380 | 577.050 | 651.511 | 686.491 | 747.045 | 4,40 |
| Tocantins | 7.395.450 | 7.392.515 | 7.605.249 | 7.994.200 | 8.025.400 | 8.082.336 | 8.140.580 | 0,25 |
| **Amazônia** | **70.158.241** | **71.954.009** | **74.679.513** | **77.837.977** | **79.768.134** | **80.047.090** | **80.712.146** | 0,88 |
| **Brasil** | **199.752.014** | **202.306.731** | **205.307.954** | **209.541.109** | **212.797.824** | **211.279.082** | **211.764.292** | 0,24 |

Fonte: PPM/IBGE (2015).

Uma tendência observada nos últimos anos é que a pecuária tem se deslocado em direção ao Norte do país, em parte devido à disputa por área com as lavouras de cana, soja e milho no Centro-Sul (PPM/IBGE, 2015). Nota-se que a atividade pecuária predominante na Amazônia é a bovinocultura de corte, desenvolvida, em grande parte, de maneira extensiva. É também nessa Região que se encontra o maior efetivo de bubalinos (búfalos), com 909.407 cabeças, em 2013, com 72,06% do total nacional, conforme demonstra a tabela 20. O Estado do Pará detém o maior rebanho bubalino correspondente a 35,98% do total brasileiro que em 2013, foi de 1.261.922 cabeças (PPM/IBGE, 2015).

A tabela 20 apresenta, ainda, a pecuária envolvendo outros rebanhos e dentro de duas temporalidades distintas, 2005 e 2013. Na comparação entre os dois anos, o que se pode perceber é que a força competitiva dos rebanhos assinalados ocorre muito mais na produção suína e de equinos, sem desconsiderar a produção de frangos e galinhas.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 20 - Efetivo dos rebanhos (cabeças) nos estados da Amazônia, 2005 e 2013** | | | | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | | | | | | | | | | |
| **Equino** | **Bubalino** | **Asinino** | **Muar** | **Suíno** | **Caprino** | **Ovino** | **Galos, frangas, frangos e pintos** | **Galinhas** | **Codornas** | **Coelhos** |
| Acre | 33.368 | 2.421 | 608 | 6.699 | 151.073 | 8.012 | 45.920 | 722.181 | 427.903 | 8.846 | - |
| Amapá | 4.662 | 193.485 | 413 | 1.008 | 22.248 | 1.668 | 1.270 | 46.515 | 3.222 | - | - |
| Amazonas | 11.909 | 49.891 | 371 | 908 | 290.410 | 14.740 | 67.197 | 1.527.537 | 2.406.616 | 15.707 | 1.390 |
| Maranhão | 177.731 | 79.915 | 127.382 | 102.997 | 1.666.063 | 395.008 | 226.488 | 8.368.394 | 3.096.996 | 25.689 | - |
| Mato Grosso | 314.544 | 14.297 | 4.182 | 71.312 | 1.359.824 | 43.220 | 324.865 | 15.959.146 | 5.156.301 | 27.896 | - |
| Pará | 290.769 | 466.210 | 22.321 | 102.736 | 1.015.415 | 80.311 | 203.027 | 9.918.115 | 3.215.121 | 43.869 | 927 |
| Rondônia | 146.332 | 6.457 | 2.695 | 28.825 | 308.406 | 16.310 | 99.396 | 2.954.770 | 1.442.062 | - | - |
| Roraima | 28.100 | 280 | - | - | 88.000 | 9.930 | - | 648.000 | 560.000 | - | - |
| Tocantins | 152.917 | 9.260 | 14.630 | 54.406 | 224.481 | 23.707 | 64.718 | 2.402.603 | 1.200.639 | 15.033 |  |
| **Amazônia** | **1.160.332** | **822.216** | **172.602** | **368.891** | **5.125.920** | **592.906** | **1.032.881** | **42.547.261** | **17.508.860** | **137.040** | **2.317** |
| **Brasil** | **5.787.249** | **1.173.629** | **1.191.533** | **1.388.665** | **34.063.934** | **10.306.722** | **15.588.041** | **812.467.900** | **186.573.334** | **6.837.767** | **303.640** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Unidade da Federação** | **2013** | | | | | | | | | | |
| **Equino** | **Bubalino** | **Asinino** | **Muar** | **Suíno** | **Caprino** | **Ovino** | **Galos, frangas, frangos e pintos** | **Galinhas** | **Codornas** | **Coelhos** |
| Acre | 65.301 | 2.457 | 832 | 7.522 | 139.251 | 17.203 | 84.419 | 1.363.677 | 552.079 | 14.899 | - |
| Amapá | 5.436 | 254.046 | 566 | 1.176 | 37.089 | 2.891 | 2.416 | 53.242 | 15.840 | - | - |
| Amazonas | 15.678 | 83.047 | 658 | 932 | 76.108 | 22.599 | 71.691 | 1.290.297 | 2.939.350 | 16.557 | 1.130 |
| Maranhão | 173.926 | 81.184 | 100.295 | 98.563 | 1.320.953 | 369.201 | 233.530 | 7.501.138 | 2.312.645 | 14.666 | - |
| Mato Grosso | 319.294 | 19.340 | 4.423 | 90.759 | 1.789.390 | 26.281 | 377.904 | 37.822.991 | 10.190.826 | 39.430 | - |
| Pará | 270.658 | 454.079 | 14.137 | 93.190 | 713.264 | 59.895 | 175.757 | 10.002.656 | 2.855.547 | 34.023 | 62 |
| Rondônia | 175.484 | 5.626 | 2.329 | 29.261 | 225.596 | 15.923 | 141.972 | 1.605.849 | 1.433.008 | - | - |
| Roraima | 28.349 | 435 | - | - | 37.982 | 7.622 | - | 425.014 | 349.785 | - | - |
| Tocantins | 195.698 | 9.193 | 14.930 | 51.387 | 259.929 | 22.560 | 122.388 | 2.502.258 | 1.402.887 | - | - |
| **Amazônia** | **1.249.824** | **909.407** | **138.170** | **372.790** | **4.599.562** | **544.175** | **1.210.077** | **62.567.122** | **22.051.967** | **119.575** | **1.192** |
| **Brasil** | **5.363.185** | **1.261.922** | **902.716** | **1.221.756** | **38.795.902** | **8.646.463** | **16.789.492** | **1.032.038.992** | **213.230.493** | **16.436.164** | **204.831** |

Fonte: PPM/IBGE (2015).

Todavia, a produção da Amazônia não cresceu de forma ampliada, com redução em alguns segmentos. Mato Grosso, Maranhão, Tocantins (equino) e Pará foram os estados que, na série histórica, apresentaram maiores resultados no desenvolvimento dos respectivos rebanhos.

Na questão da quantidade de estabelecimentos agropecuários por grupos de área total, com base no censo agropecuário de 2006, a tabela 21 registra algumas situações que devem ser mencionadas. Maranhão, Mato Grosso e Pará são os estados que apresentaram um quantitativo significativo – seguido, do outro lado, pelos que se destacaram menos como Acre, Amapá e Roraima.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 21 - Quantidade de estabelecimentos agropecuários por grupos de área total, 2006** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Grupos de área total** | **Acre** | | **Amapá** | | **Amazonas** | | **Maranhão** | | **Mato Grosso** | | **Pará** | | **Rondônia** | | **Roraima** | | **Tocantins** | |
| Qdte. | **%** | Qdte. | **%** | Qdte. | **%** | Qdte. | **%** | Qdte. | **%** | Qdte. | **%** | Qdte. | **%** | Qdte. | **%** | Qdte. | **%** |
| Mais de 0 a menos de 0,1 há | 444 | 1,51 | 36 | 1,02 | 7.171 | 10,74 | 17.896 | 6,23 | 274 | 0,24 | 6.584 | 2,97 | 114 | 0,13 | 140 | 1,36 | 304 | 0,54 |
| De 0,1 a menos de 0,2 há | 164 | 0,56 | 67 | 1,90 | 1.546 | 2,31 | 4.183 | 1,46 | 87 | 0,08 | 3.016 | 1,36 | 56 | 0,06 | 3 | 0,03 | 111 | 0,20 |
| De 0,2 a menos de 0,5 há | 329 | 1,12 | 44 | 1,25 | 2.456 | 3,68 | 19.059 | 6,64 | 400 | 0,35 | 5.709 | 2,57 | 106 | 0,12 | 8 | 0,08 | 232 | 0,41 |
| De 0,5 a menos de 1 há | 361 | 1,22 | 105 | 2,98 | 1.535 | 2,30 | 37.340 | 13,01 | 739 | 0,65 | 10.538 | 4,75 | 238 | 0,27 | 37 | 0,36 | 226 | 0,40 |
| De 1 a menos de 2 há | 647 | 2,19 | 63 | 1,79 | 4.071 | 6,10 | 32.347 | 11,27 | 2.378 | 2,10 | 12.292 | 5,54 | 1.236 | 1,42 | 188 | 1,82 | 543 | 0,96 |
| De 2 a menos de 3 há | 694 | 2,35 | 83 | 2,35 | 3.261 | 4,88 | 8.857 | 3,09 | 2.801 | 2,48 | 6.836 | 3,08 | 3.183 | 3,66 | 90 | 0,87 | 645 | 1,14 |
| De 3 a menos de 4 há | 520 | 1,76 | 35 | 0,99 | 1.769 | 2,65 | 5.057 | 1,76 | 1.678 | 1,49 | 5.846 | 2,63 | 1.626 | 1,87 | 42 | 0,41 | 471 | 0,83 |
| De 4 a menos de 5 há | 546 | 1,85 | 24 | 0,68 | 1.172 | 1,75 | 2.511 | 0,87 | 1.715 | 1,52 | 3.968 | 1,79 | 3.290 | 3,78 | 36 | 0,35 | 924 | 1,63 |
| De 5 a menos de 10 há | 1.570 | 5,33 | 97 | 2,75 | 4.062 | 6,08 | 8.764 | 3,05 | 4.915 | 4,35 | 15.139 | 6,82 | 6.371 | 7,32 | 96 | 0,93 | 3.416 | 6,04 |
| De 10 a menos de 20 há | 2.601 | 8,82 | 112 | 3,18 | 5.483 | 8,21 | 13.092 | 4,56 | 9.649 | 8,54 | 20.919 | 9,42 | 10.276 | 11,80 | 224 | 2,17 | 5.575 | 9,86 |
| De 20 a menos de 50 há | 4.666 | 15,83 | 519 | 14,72 | 9.425 | 14,11 | 33.850 | 11,79 | 28.225 | 24,98 | 49.130 | 22,13 | 24.187 | 27,78 | 414 | 4,02 | 16.195 | 28,63 |
| De 50 a menos de 100 há | 7.117 | 24,14 | 889 | 25,21 | 8.237 | 12,33 | 21.092 | 7,35 | 23.900 | 21,15 | 29.329 | 13,21 | 19.203 | 22,05 | 5.885 | 57,08 | 8.719 | 15,41 |
| De 100 a menos de 200 há | 4.630 | 15,70 | 599 | 16,98 | 3.649 | 5,46 | 11.718 | 4,08 | 12.099 | 10,71 | 21.842 | 9,84 | 9.855 | 11,32 | 1.469 | 14,25 | 6.676 | 11,80 |
| De 200 a menos de 500 há | 2.167 | 7,35 | 193 | 5,47 | 1.492 | 2,23 | 8.353 | 2,91 | 9.378 | 8,30 | 8.984 | 4,05 | 4.081 | 4,69 | 668 | 6,48 | 6.059 | 10,71 |
| De 500 a menos de 1000 há | 775 | 2,63 | 87 | 2,47 | 509 | 0,76 | 2.229 | 0,78 | 5.100 | 4,51 | 2.782 | 1,25 | 1.249 | 1,43 | 269 | 2,61 | 2.674 | 4,73 |
| De 1000 a menos de 2500 há | 247 | 0,84 | 81 | 2,30 | 329 | 0,49 | 1.189 | 0,41 | 4.870 | 4,31 | 1.824 | 0,82 | 812 | 0,93 | 198 | 1,92 | 1.915 | 3,39 |
| De 2500 ha e mais | 129 | 0,44 | 54 | 1,53 | 168 | 0,25 | 517 | 0,18 | 3.754 | 3,32 | 1.198 | 0,54 | 280 | 0,32 | 98 | 0,95 | 941 | 1,66 |
| Produtor sem área | 1.875 | 6,36 | 439 | 12,45 | 10.449 | 15,65 | 58.983 | 20,55 | 1.016 | 0,90 | 16.092 | 7,25 | 914 | 1,05 | 445 | 4,32 | 941 | 1,66 |
| **Total** | **29.482** | **100,00** | **3.527** | **100,00** | **66.784** | **100,00** | **287.037** | **100,00** | **112.978** | **100,00** | **222.028** | **100,00** | **87.077** | **100,00** | **10.310** | **100,00** | **56.567** | **100,00** |
| Fonte: Censo Agropecuário,  IBGE (2006). | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| . | | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

A questão do crédito é determinante para viabilizar o desenvolvimento de pequenos, médios e grandes negócios, e neste caso, a tabela 22 registra o número de operações realizadas entre 2005 e 2012. Na série histórica, nos dois primeiros anos, percebe-se que o número de operações chegou a um padrão bem superior a media dos anos seguintes, e posteriormente, apresentou uma tendência de baixa. No geral, em 2012, o número de operações contratadas na Amazônia foi de 11,19% do total praticado no Brasil.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 22 - Número de operações de crédito realizadas, 2005-2012** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| Acre | 9.861 | 7.732 | 5.746 | 4.926 | 6.226 | 6.877 | 5.547 | 19.163 |
| Amapá | 1.111 | 1.418 | 587 | 510 | 1.892 | 1.773 | 463 | 1.436 |
| Amazonas | 10.523 | 9.750 | 11.108 | 8.981 | 18.160 | 9.790 | 8.280 | 27.646 |
| Maranhão | 221.450 | 237.378 | 153.381 | 81.291 | 89.954 | 102.636 | 93.889 | 96.548 |
| Mato Grosso | 45.826 | 38.679 | 43.272 | 34.497 | 36.688 | 39.726 | 41.706 | 51.182 |
| Pará | 44.786 | 78.806 | 65.898 | 64.648 | 52.511 | 44.009 | 31.782 | 44.087 |
| Rondônia | 31.868 | 23.307 | 20.447 | 15.257 | 23.664 | 24.645 | 18.378 | 28.386 |
| Roraima | 4.664 | 3.714 | 5.755 | 4.297 | 2.408 | 959 | 550 | 826 |
| Tocantins | 24.690 | 21.898 | 27.602 | 22.148 | 23.470 | 21.205 | 25.017 | 27.018 |
| **Amazônia** | **394.779** | **422.682** | **333.796** | **236.555** | **254.973** | **251.620** | **225.612** | **296.292** |
| **Brasil** | **3.243.315** | **3.522.555** | **2.496.985** | **2.435.282** | **2.505.854** | **2.336.210** | **2.317.983** | **2.646.731** |
| Fonte: BACEN (2015). | | | | | | | | |
| Nota: Os dados referem-se aos valores concedidos a produtores e cooperativas. | | | | | | | | |

Conforme os dados da tabela 22, os estados que mais tiveram operações efetivadas foram, por ordem decrescente, Maranhão, Mato Grosso e Pará, seguido por Rondônia e Amazonas. No outro extremo, os dois estados que apresentaram um menor número de operações foram Amapá e Roraima.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 23 - Crédito rural destinado a Agricultura e Pecuária, 2005-2012 (R$ Milhões)** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | | **2006** | | **2007** | | **2008** | |
| **Agri.** | **Pec.** | **Agri.** | **Pec.** | **Agri.** | **Pec.** | **Agri.** | **Pec.** |
| Acre | 17,29 | 78,65 | 15,88 | 42,45 | 20,38 | 43,8 | 16,42 | 40,85 |
| Amapá | 2,77 | 9,55 | 2,97 | 6,18 | 1,68 | 3,75 | 2,87 | 1,72 |
| Amazonas | 40,8 | 40,01 | 22,95 | 38,59 | 52,93 | 58,43 | 37,04 | 82,14 |
| Maranhão | 476,82 | 313,27 | 337,87 | 332,61 | 364,61 | 310,72 | 576,84 | 304,37 |
| Mato Grosso | 2.372,79 | 709,08 | 1.642,13 | 750,17 | 1.635,98 | 986,55 | 2.242,90 | 983,5 |
| Pará | 166,32 | 392,12 | 164,29 | 522,98 | 157,7 | 460,07 | 145,1 | 552,85 |
| Rondônia | 116 | 338,14 | 82,14 | 192,62 | 77,76 | 234,86 | 95,72 | 216,61 |
| Roraima | 42,33 | 23,46 | 10,93 | 28,74 | 9,61 | 14,12 | 10,41 | 12,95 |
| Tocantins | 241,48 | 216,71 | 177,55 | 237,27 | 207,1 | 341,28 | 315,58 | 442,12 |
| **Amazônia** | **3.476,62** | **2.120,99** | **2.456,70** | **2.151,60** | **2.527,76** | **2.453,59** | **3.442,89** | **2.637,11** |
| **Brasil** | **31.534,03** | **10.441,57** | **31.652,81** | **12.112,76** | **37.375,15** | **13.789,57** | **49.782,00** | **49.782,00** |
| **Unidade da Federação** | **2009** | | **2010** | | **2011** | | **2012** | |
| **Agri.** | **Pec.** | **Agri.** | **Pec.** | **Agri.** | **Pec.** | **Agri.** | **Pec.** |
| Acre | 23,6 | 58,47 | 32,9 | 100,62 | 29,62 | 74,11 | 40,07 | 173,15 |
| Amapá | 12,69 | 6,4 | 13,27 | 6,24 | 6,54 | 2,52 | 11,82 | 2,6 |
| Amazonas | 84,89 | 62,77 | 62,24 | 51,83 | 37,34 | 58,04 | 125,33 | 90,18 |
| Maranhão | 604,85 | 357,99 | 574,99 | 477,78 | 540,57 | 578,03 | 606,85 | 698,48 |
| Mato Grosso | 2.490,04 | 1.317,53 | 2.981,90 | 1.797,29 | 4.102,63 | 2.245,89 | 5.929,40 | 2.910,41 |
| Pará | 156,19 | 379,91 | 177,05 | 467,45 | 142,99 | 501,85 | 285,8 | 860,37 |
| Rondônia | 156,19 | 379,91 | 174,94 | 479,24 | 178,36 | 470,69 | 222,61 | 813,09 |
| Roraima | 8,81 | 8 | 10 | 13,12 | 12,09 | 14,83 | 20,3 | 35,34 |
| Tocantins | 327,69 | 553,11 | 296,05 | 693,81 | 358,65 | 862,55 | 714,2 | 1.209,97 |
| **Amazônia** | **3.864,94** | **3.124,08** | **4.323,34** | **4.087,39** | **5.408,79** | **4.808,52** | **7.956,37** | **6.793,59** |
| **Brasil** | **54.316,24** | **20.869,91** | **56.931,72** | **25.144,80** | **64.945,29** | **46.926,48** | **77.542,20** | **37.304,10** |
| Fonte: BACEN (2015). | | | | | | | | |
| Nota: Os dados referem-se aos valores concedidos a produtores e cooperativas. | | | | | | | | |

A tabela 23 demonstra o crédito rural destinado à agricultura e pecuária no período 2005-2012. De forma geral, dos créditos destinados a esses setores, em 2012, os estados que mais se beneficiaram em ordem decrescente foram Mato Grosso, Maranhão, Pará e Rondônia.

Outra questão fundamental a destacar nessa discussão é o segmento da pequena produção rural, particularmente, a agricultura familiar, que vem sendo objeto de crescente reconhecimento por parte do país, pela sua importância socioeconômica e contribuição da diversidade de culturas e de atividades, para uma economia regional mais equilibrada e um padrão mais sustentável de apropriação e uso dos recursos naturais (DE FRANÇA, et al, 2009). Esse reconhecimento é demonstrado pela Lei nº 11.326, de 24/07/06, que estabelece as diretrizes para a formulação da Política Nacional de Agricultura Familiar (BRASIL, 2006).

Estudo da FAO/INCRA sobre o Censo Agropecuário 2006 mostra que a agricultura familiar ocupou 13.048.855 pessoas, correspondente a 78,8% do pessoal ocupado em estabelecimentos agropecuários no País (16.567.544 pessoas), deixando evidente que foi a principal geradora de postos de trabalho neste setor. Na Região Norte, o pessoal ocupado pela agricultura familiar foi de 1.456.344 pessoas, correspondendo a 11% da ocupação desse segmento produtivo no Brasil (13.048.855 pessoas) (DE FRANÇA, et al, 2009).

Em que pese a importância estratégica das atividades produtivas e extrativistas para a economia regional, apresentam como características o uso extensivo e predatório dos recursos naturais, elevada concentração dos ativos fundiários, exportação de matérias-primas com baixo ou nenhum valor agregado, custos ambientais envolvendo o aumento do desmatamento e das queimadas na Região, tendo como consequência impactos ao ambiente que extrapolam as fronteiras da Amazônia.

Segundo Homma (2005), além desses aspectos, a agropecuária amazônica apresenta grande heterogeneidade tecnológica, com um segmento de produtores utilizando transplante de embriões, mecanização e alta produtividade e outro segmento, a exemplo da agricultura familiar, utilizando-se da derrubada e queima da cobertura vegetal, necessitando, portanto, do uso de tecnologias para aumentar a produtividade da terra e da mão de obra, para a redução desses danos ambientais. Ainda segundo o autor, uma política agrícola adequada para a Região seria mais eficiente que uma política ambiental, que não pode ser implementada de maneira isolada das demais regiões do País, sob o risco de transferir contingentes populacionais de outras localidades para a Amazônia.

Assim, a redução do desmatamento e das queimadas na Região Amazônica, depende de: atividades agrícolas e pecuárias adequadas nas áreas já desmatadas, com a elevação da produtividade, verticalização da produção e acesso aos mercados; o uso de tecnologias apropriadas às condições regionais; redução da pressão sobre os recursos naturais com risco de esgotamento; incentivo aos cultivos racionais de recursos extrativos potenciais; substituição das importações de produtos tropicais; recuperação de áreas degradadas e de áreas de preservação permanente que não deveriam ser desmatadas; utilização de áreas de várzeas incorporando-as ao processo produtivo; regularização fundiária como instrumento da organização agrária, reduzindo os conflitos sociais pela posse da terra na Amazônia; e intensificação do serviço de assistência técnica e extensão rural (HOMMA, 2005).

A Matriz SWOT apresentada no quadro 1, retrata uma análise ambiental externa e interna da agricultura e pecuária – abordando os aspectos de forças, fraquezas, oportunidades e ameaças. O destaque das forças é a agricultura familiar e a expertise histórica regional no tratamento da questão. Do lado das fraquezas, as ponderações são elásticas com destaque para a exportação, ainda, ser feita sem agregação de valor.

**Quadro 1- Matriz SWOT da Agricultura e Pecuária**



Do lado das ameaças, da análise ambiental externa, o destaque da matriz apresentada para a agropecuária e agricultura é a questão ambiental que, ainda que bem regulada e positivada pelos órgãos, carece de mais efetividade. Do lado das oportunidades, tanto a pecuária e agricultura tem grande potencial para a verticalização da produção com a condição concreta de se agregar valor ao setor.

### 2.2.2 Pesca e Aquicultura

A proximidade com o Oceano Atlântico e com o Rio Amazonas e seus respectivos afluentes (Rio Juruá, Rio Jutaí, Rio Javari, Rio Madeira, Rio Purus, Rio Coari, Rio Negro, Rio Jari, Rio Paru, Rio Içá e Rio Napo) fazem da Bacia Amazônica, um lugar certeiro para o exercício da pesca extrativa e também da aquicultura, enquanto cultivo racional de organismos aquáticos.

Na produção pesqueira da Amazônia, conforme se observa na tabela 24, a principal fonte de pescado continua sendo a pesca extrativa, com destaque nos Estados do Pará, Maranhão e Amazonas, sendo estes responsáveis por 276.998 toneladas, correspondendo a 90,21% do total regional em 2011. No entanto, uma tendência observada no período 2005-2011 é que a produção aquícola apresentou crescimento superior à pesca extrativa, sendo que o incremento da primeira foi de 29,22% enquanto que o da segunda foi de 0,78%, conforme demonstram as tabelas 24 e 25.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 24 - Produção da pesca extrativa, 2005-2011** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **Produção da pesca extrativa (ton.)** | | | | | | | **Taxa anual (%)** |
| **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2005-2011** |
| Acre | 1.488 | 1.413 | 1.554 | 2.022 | 1.568 | 1.904 | 2.003 | 5,08 |
| Amapá | 19.000 | 19.814 | 18.481 | 14.736 | 17.399 | 15.720 | 16.647 | -2,18 |
| Amazonas | 55.413 | 57.316 | 60.306 | 70.684 | 71.110 | 70.896 | 63.743 | 2,36 |
| Maranhão | 62.533 | 61.633 | 63.216 | 61.593 | 69.532 | 69.725 | 70.343 | 1,98 |
| Mato Grosso | 5.421 | 4.751 | 4.859 | 6.567 | 5.560 | 5.077 | 5.297 | -0,38 |
| Pará | 144.445 | 150.393 | 127.748 | 148.086 | 134.130 | 138.534 | 142.912 | -0,18 |
| Rondônia | 2.329 | 2.241 | 1.569 | 2.411 | 3.604 | 2.899 | 3.791 | 8,46 |
| Roraima | 783 | 721 | 678 | 474 | 396 | 397 | 386 | -11,11 |
| Tocantins | 1.722 | 1.626 | 1.667 | 1.868 | 1.539 | 1.837 | 1.927 | 1,89 |
| **Amazônia** | **293.133** | **299.908** | **280.077** | **308.441** | **304.838** | **306.988** | **307.050** | **0,78** |
| **Brasil** | **751.293** | **779.113** | **783.177** | **791.056** | **825.164** | **785.366** | **803.270** | **1,12** |
| Fonte: MPA (vários anos). | | | | | | | | |
| Nota: Os valores correspondem ao somatório das pescas marinha e continental. | | | | | | | | |

A pesca extrativa marinha, entendida como a produção pesqueira tirada do mar, sempre foi um destaque produtivo regional, desde o século XIX, quando os governos provincianos do Império davam muita ênfase a esse tipo de negócio. No presente, o setor é de grande relevância tanto para a renda regional quanto para o aumento do número de emprego.

Quanto à produção da aquicultura, no contexto regional, trata-se de um subsetor que não desenvolve, historicamente, traços competitivos significativos. O estado amazônico mais produtivo, nesse segmento, foi Mato Grosso – cuja produção correspondeu a 27,69% do total regional em 2011 – seguido, respectivamente, pelo Maranhão (18,48%) e Amazonas (15,68%), conforme a tabela 25.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 25 - Produção da aquicultura, 2005-2011** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **Produção da aquicultura (ton)** | | | | | | | **Taxa anual (%)** |
| **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2005-2011** |
| Acre | 2.023 | 2.003 | 2.322 | 2.956 | 3.536 | 4.109 | 5.988 | 19,83 |
| Amapá | 378 | 436 | 506 | 546 | 653 | 758 | 1.032 | 18,22 |
| Amazonas | 5.515 | 6.163 | 8.927 | 8.556 | 10.235 | 11.892 | 27.604 | 30,79 |
| Maranhão | 1.010 | 981 | 1.057 | 1.439 | 1.650 | 1.923 | 32.526 | 78,37 |
| Mato Grosso | 16.710 | 16.827 | 17.887 | 25.505 | 30.511 | 35.333 | 48.748 | 19,54 |
| Pará | 2.451 | 2.437 | 2.234 | 3.336 | 3.920 | 4.544 | 10.420 | 27,28 |
| Rondônia | 4.151 | 4.980 | 5.485 | 6.836 | 8.178 | 9.491 | 12.099 | 19,52 |
| Roraima | 1.967 | 2.341 | 2.411 | 2.928 | 3.503 | 4.068 | 25.163 | 52,93 |
| Tocantins | 3.600 | 4.000 | 4.458 | 5.019 | 6.004 | 6.978 | 12.412 | 22,91 |
| **Amazônia** | **37.805** | **40.168** | **45.287** | **57.121** | **68.190** | **79.095** | **175.992** | **29,22** |
| **Brasil** | **257.780** | **271.696** | **289.050** | **365.367** | **415.649** | **479.399** | **544.490** | **13,27** |
| Fonte: MPA (vários anos). | | | | | | | | |
| Nota: Os valores correspondem ao somatório das pescas marinha e continental. | | | | | | | | |

Avançando para um contexto maior da atividade produtiva do pescado e, considerando o conjunto da pesca extrativa e aquicultura, a tabela 26 demonstra que o Pará vem mantendo, nos últimos anos, a vanguarda de maior produtor regional, com produção, em 2011, de 153.332 toneladas, representando 31,65% da produção regional e 10,71% da produção nacional. Em 2011, a produção de pescado nacional foi de 1.431.974 toneladas, registrando-se um incremento de aproximadamente 41,90% em relação a 2005.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 26 - Produção de pescado (pesca extrativa e aquicultura), 2005-2011** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **Produção de pescado (ton.)** | | | | | | | **Taxa anual (%)** |
| **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2005-2011** |
| Acre | 3.511 | 3.416 | 3.876 | 4.978 | 5.104 | 6.013 | 7.991 | 14,69 |
| Amapá | 19.378 | 20.250 | 18.987 | 15.282 | 18.052 | 16.478 | 17.679 | -1,52 |
| Amazonas | 60.928 | 63.479 | 69.233 | 79.240 | 81.345 | 82.788 | 91.348 | 6,98 |
| Maranhão | 63.543 | 62.614 | 64.273 | 63.032 | 71.182 | 71.648 | 102.868 | 8,36 |
| Mato Grosso | 22.131 | 21.578 | 22.746 | 32.072 | 36.071 | 41.518 | 55.415 | 16,53 |
| Pará | 146.896 | 152.830 | 129.982 | 151.422 | 138.050 | 143.078 | 153.332 | 0,72 |
| Rondônia | 6.480 | 7.221 | 7.054 | 9.247 | 11.782 | 12.380 | 15.890 | 16,13 |
| Roraima | 2.750 | 3.062 | 3.089 | 3.402 | 3.899 | 4.465 | 25.549 | 44,99 |
| Tocantins | 5.322 | 5.626 | 6.125 | 6.887 | 7.543 | 8.814 | 14.339 | 17,96 |
| **Amazônia** | **330.937** | **340.076** | **325.364** | **365.562** | **373.028** | **387.181** | **484.412** | **6,56** |
| **Brasil** | **1.009.073** | **1.050.808** | **1.072.226** | **1.156.423** | **1.240.813** | **1.264.765** | **1.431.974** | **6,01** |
| Fonte: MPA (vários anos). | | | | | | | | |

A atividade pesqueira é tão relevante para a empregabilidade amazônica que seu interesse vai muito além do aspecto da competitividade regional. Avança para a contribuição na balança comercial brasileira, conforme dados apresentados na tabela 27.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 27 - Balança comercial da pesca em dólares - 2010-2014** | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **Exportação** | | | | |
| **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Acre | - | - | - | - | - |
| Amapá | - | - | - | - | - |
| Amazonas | 1.737.689 | 1.179.646 | 1.250.886 | 908.872 | 1.080.222 |
| Maranhão | - | - | - | - | - |
| Mato Grosso | 67.248 | 92.439 | - | 139 | 50.734 |
| Pará | 37.495.800 | 41.408.111 | 51.580.230 | 55.698.635 | 56.930.948 |
| Rondônia | - | - | - | - | 5.301 |
| Roraima | - | - | 3.319 | 1.911 | 20.115 |
| Tocantins | - | - | - | - | - |
| **Amazônia** | **39.300.737** | **42.680.196** | **52.834.435** | **56.609.557** | **58.087.320** |
| **Brasil** | **199.374.163** | **201.923.221** | **188.019.528** | **200.822.999** | **191.927.454** |
|  |  |  | **Importação** |  |  |
| **Unidade da Federação** |  | | | | |
| **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Acre | - |  |  |  |  |
| Amapá | - | - | - | - | - |
| Amazonas | 796.753 | 786.784 | 923.695 | 684.425 | 914.565 |
| Maranhão | - | - | - | 679.720 | 1.201.701 |
| Mato Grosso | 107.243 |  | - | 52.051 | 117.734 |
| Pará | - | - | - | 183.368 | 282.446 |
| Rondônia | 903.996 | 9.924.066 | 77.751 | - | - |
| Roraima | - | - | - | - | - |
| Tocantins | - | 247.030 | - | 160.085 | 866.975 |
| **Amazônia** | **1.807.992** | **10.957.880** | **1.001.446** | **1.759.649** | **3.383.421** |
| **Brasil** | **956.592.724** | **1.190.682.874** | **1.158.482.545** | **1.332.898.463** | **1.435.779.665** |
|  |  |  |  |  |  |
| **Unidade da Federação** | **Saldo** | | | | |
| **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Acre | - | - | - | - | - |
| Amapá | - | - | - | - | - |
| Amazonas | 940.936 | 392.862 | 327.191 | 224.447 | 165.657 |
| Maranhão | - | - | - | - 679.720 | - 1.201.701 |
| Mato Grosso | - 39.995 | 92.439 | - | - 51.912 | - 67.000 |
| Pará | 37.495.800 | 41.408.111 | 51.580.230 | 55.515.267 | 56.648.502 |
| Rondônia | - 903.996 | - 9.924.066 | - 77.751 | - | 5.301 |
| Roraima | - | - | 3.319 | 1.911 | 20.115 |
| Tocantins | - | - 247.030 | - | - 160.085 | - 866.975 |
| **Amazônia** | **37.492.745** | **31.722.316** | **51.832.989** | **54.849.908** | **54.703.899** |
| **Brasil** | **- 757.218.561** | **- 988.759.653** | **- 970.463.017** | **- 1.132.075.464** | **- 1.243.852.211** |
| Fonte: MDIC (2015). | | | | | |
| Nota: Dados referentes ao Capítulo 3 da Nomenclatura Comum do Mercosul (NCM): Peixes e crustáceos, moluscos e os outros invertebrados aquáticos. | | | | | |

Analisando-se o saldo da balança comercial, observa-se que no período 2010-2014, a Região apresentou uma posição superavitária no setor. Especificamente em 2014, a condição efetiva e relativa de exportação foi superior à importação e gerou um saldo da ordem de 54,7 milhões de dólares. Na relação superavitária, o Pará foi o estado que mais contribuiu com esse saldo. Por outro lado, percebe-se que o Maranhão apresentou a maior posição deficitária.

A Matriz SWOT da pesca e aquicultura sinaliza um quadro de ameaças, oportunidades, forças e fraquezas para a pesca e aquicultura, respectivamente, a análise ambiental externa e interna dos setores. Do lado das forças, o destaque é a organização do setor com a boa qualidade do pescado. Do lado das fraquezas, o que se tem de destaque é o baixo investimento em modernização.

**Quadro 2- Matriz SWOT da Pesca e Aquicultura**



Do lado da análise ambiental externa dos setores elencados, as ameaças ficam por conta da pesca predatória e da respectiva poluição ambiental. Do lado das oportunidades, o destaque fica por conta dos recursos hídricos abundantes em todos os estados amazônicos, configurando-se como uma grande vantagem competitiva para o setor.

### 2.2.3 Recursos Florestais e Extrativismo

O Brasil é um país florestal com, aproximadamente, 463,2 milhões de hectares (54,4%) cobertos por florestas naturais e plantadas – o que representa a segunda maior área de floresta do mundo, atrás apenas da Rússia. Desses 463,2 milhões de hectares, 98% são de floretas nativas e apenas 2% de florestas plantadas. Quanto ao extrativismo vegetal, a atividade está associada a formas específicas de uso e apropriação dos recursos naturais, envolvendo o trabalho familiar (IPEA, 2013).

O Censo Agropecuário 2006 registrou na Amazônia vinte e cinco produtos extrativos, com destaque para a produção do açaí que apresentou crescimento de 75,9% no período intercensitário (1995/2006), com ampliação do número de unidades produtivas em 4,3%. A Castanha-do-Pará registrou crescimento do volume de produção de 8,6%, no entanto, o número de estabelecimentos de extração diminuiu 42,7%. A produção de madeira em tora extraída da floresta nativa, no ano de 2006, foi de 2,83 milhões de m³, sendo que o Estado do Pará figura como o principal produtor, com 2,16 milhões de m³, ressaltando-se que o volume extraído declinou em todas as unidades federadas, de forma mais expressiva no Pará (-59,7%), no período intercensitário. Em 2011, o açaí, a madeira em tora, a lenha continuaram sendo os produtos extrativos mais expressivos na Região, onde se destaca, novamente, o Estado do Pará como maior produtor (IBGE, 2015).

Os dados do Censo 2006, citados pelo IPEA (2013), sugerem a forte presença das atividades extrativistas na Amazônia brasileira, mobilizando significativo número de famílias, mas com a expansão das lavouras de soja, das áreas de pastagens e de matérias-primas para a produção de etanol, está em curso um longo e contínuo processo de territorialização que se sobrepõe à grande diversidade das formas de ocupação tradicionalmente construídas por povos e comunidades tradicionais na Amazônia.

Nesta questão, a Amazônia Brasileira tem um papel de destaque – tanto pelo lado do tamanho da sua floresta quanto pelos tipos de produtos extrativos existentes. A tabela 28 enumera os produtos extrativos mais competitivos da floresta por tipos – como o tipo alimentício, tipos aromáticos e medicinais, tipo borracha, ceras, fibras, gomas, oleaginosos, pinheiro e tanante.

No produto extrativo do tipo alimentícios, em 2013, os recursos florestais mais efetivos foram açaí, castanha-do-pará e palmito. Neste segmento, Pará e Amazonas foram os que apresentaram maior produção. No tipo aromático e medicinal, Maranhão foi o estado que se destacou, contribuindo com 89,52% do total produzido.

Com base ainda na tabela 28, verifica-se que, no tipo extrativo carvão vegetal, em 2013, Maranhão, Mato Grosso e Pará são os estados com níveis de produção mais expressivos. Quanto ao tipo oleaginosos, Maranhão detém a maior produção – principalmente babaçu. A grande maioria dos outros estados, por outro lado, não apresentam uma tradição no tratamento deste tipo extrativo.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 28 - Quantidade produzida na extração vegetal por tipo de produto extrativo, 2013** | | | | | | | | | |
| **Tipo de produto extrativo** | **Acre** | **Amapá** | **Amazonas** | **Maranhão** | **Mato Grosso** | **Pará** | **Rondônia** | **Roraima** | **Tocantins** |
| 1 - Alimentícios (Toneladas) | 16.894 | 2.491 | 83.613 | 12.839 | 1.669 | 124.507 | 3.294 | 174 | - |
| 1.1 - Açaí (fruto) (Toneladas) | 3.050 | 2.036 | 71.783 | 12.837 | - | 111.073 | 1.435 | 1 | - |
| 1.2 - Castanha de cajú (Toneladas) | - | - | - | - | - | 54 | - | 1 | - |
| 1.3 - Castanha-do-Pará (Toneladas) | 13.599 | 438 | 11.785 | - | 1.596 | 9.023 | 1.689 | 171 | - |
| 1.4 - Erva-mate (Toneladas) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.5 - Mangaba (fruto) (Toneladas) | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - |
| 1.6 - Palmito (Toneladas) | - | 17 | - | - | 74 | 4.357 | 170 | - | - |
| 1.7 - Pinhão (Toneladas) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.8 - Umbu (fruto) (Toneladas) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 1.11 - Outros (Toneladas) | 245 | - | 45 | - | - | 1 | - | 1 | - |
| 2 - Aromáticos, medicinais, tóxicos e corantes (Toneladas) | - | - | 2 | 333 | 3 | 34 | - | - | - |
| 2.1 - Ipecacuanha ou poaia (raiz) (Toneladas) | - | - | - | - | 3 | - | - | - | - |
| 2.2 - Jaborandi (folha) (Toneladas) | - | - | - | 257 | - | 34 | - | - | - |
| 2.3 - Urucum (semente) (Toneladas) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2.4 - Outros (Toneladas) | - | - | 2 | 76 | - | - | - | - | - |
| 3 - Borrachas (Toneladas) | 395 | 53 | 1.280 | - | 20 | 116 | 94 | - | - |
| 3.1 - Caucho (Toneladas) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 3.2 - Hevea (látex coagulado) (Toneladas) | 236 | 13 | 1.280 | - | 20 | 116 | 94 | - | - |
| 3.3 - Hevea (látex líquido) (Toneladas) | 158 | 39 | - | - | - | - | - | - | - |
| 4 - Ceras (Toneladas) | - | - | - | 560 | - | - | - | - | - |
| 4.1 - Carnauba (cera) (Toneladas) | - | - | - | 46 | - | - | - | - | - |
| 4.2 - Carnauba (pó) (Toneladas) | - | - | - | 514 | - | - | - | - | - |
| 4.3 - Outras (Toneladas) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 5 - Fibras (Toneladas) | 1 | - | 2.440 | 162 | - | 309 | - | - | 1 |
| 5.1 - Buriti (Toneladas) | - | - | 2 | 146 | - | 257 | - | - | - |
| 5.2 - Carnauba (Toneladas) | - | - | - | 8 | - | - | - | - | - |
| 5.3 - Piaçava (Toneladas) | 1 | - | 2.140 | 7 | - | - | - | - | - |
| 5.4 - Outras (Toneladas) | - | - | 298 | - | - | 52 | - | - | 1 |
| 6 - Gomas não elásticas (Toneladas) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 6.1 - Balata (Toneladas) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 6.2 - Maçaranduba (Toneladas) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 6.3 - Sorva (Toneladas) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 7.1 - Carvão vegetal (Toneladas) | 1.864 | 961 | 1.439 | 316.445 | 31.619 | 54.647 | - | 521 | 15.026 |
| 7.2 - Lenha (Metros cúbicos) | 663.502 | 393.580 | 840.569 | 2.589.778 | 2.152.073 | 2.470.289 | 526.085 | 111.350 | 903.224 |
| 7.3 - Madeira em tora (Metros cúbicos) | 501.260 | 630.674 | 803.985 | 192.584 | 1.441.082 | 4.669.493 | 4.003.304 | 130.520 | 64.357 |
| 8 - Oleaginosos (Toneladas) | 21 | - | 201 | 84.867 | 240 | 754 | 79 | - | 236 |
| 8.1 - Babaçu (amêndoa) (Toneladas) | - | - | 6 | 84.688 | - | 27 | - | - | 236 |
| 8.2 - Copaíba (óleo) (Toneladas) | 1 | - | 119 | - | 1 | 26 | 7 | - | - |
| 8.3 - Cumaru (amêndoa) (Toneladas) | - | - | 2 | - | - | 89 | - | - | - |
| 8.4 - Licuri (coquilho) (Toneladas) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 8.5 - Oiticica (semente) (Toneladas) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 8.6 - Pequi (amêndoa) (Toneladas) | - | - | - | - | 239 | 471 | - | - | - |
| 8.7 - Tucum (amêndoa) (Toneladas) | - | - | - | 160 | - | 1 | - | - | - |
| 8.8 - Outros (Toneladas) | 20 | - | 75 | 19 | - | 141 | 73 | - | - |
| 9.1 - Pinheiro brasileiro (nó-de-pinho) (Metros cúbicos) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 9.2 - Pinheiro brasileiro (árvores abatidas) (Mil árvores) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 9.3 - Pinheiro brasileiro (madeira em tora) (Metros cúbicos) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 10 - Tanantes (Toneladas) | - | - | - | - | - | 2 | - | - | - |
| 10.1 - Angico (casca) (Toneladas) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 10.2 - Barbatimão (casca) (Toneladas) | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 10.3 - Outros (Toneladas) | - | - | - | - | - | 2 | - | - | - |
| Fonte: IBGE (2015) | | | | | | | | | |

A Matriz SWOT apresentada no quadro 3 retrata a análise ambiental externa e interna considerando a identificação das forças, fraquezas, oportunidades e ameaças. Do lado da análise ambiental interna a principal força para o setor é a própria Região e sua grande e vasta floresta. Do lado das fraquezas, o destaque é a necessidade de qualificação de técnicos e produtores para a elaboração de projetos de plantios de florestas.

**Quadro 3 – Matriz SWOT dos Recursos Florestais e Extrativismo**



Do lado da análise ambiental externa, o quadro de oportunidade registra como destaque o vasto mercado de serviços ambientais tanto como paradigma como uma necessidade de se efetivar uma responsabilidade com o meio ambiente. Do lado das ameaças, o destaque é a pouca efetividade das leis ambientais que permite, ainda, que crimes contra a natureza continuem acontecendo.

### 2.2.4 Ciência, Tecnologia e Inovação

A Amazônia configura-se em fronteira de capital natural. As florestas amazônicas protegem a circulação de 20% da água doce disponível no mundo. A água que evapora das florestas regula o regime de chuvas no Centro-Oeste e no Sudeste, e os rios da Amazônia, representam, praticamente, todo o potencial hidrelétrico ainda inexplorado do Brasil, que é o maior do planeta. Existem indicações preliminares de que as gigantescas quantidades de carbono estocado na floresta podem estar aumentando, o que tornaria a Amazônia, desde que reduzidos os níveis correntes de desmatamento, importante vetor de redução da quantidade de gases de efeito estufa na atmosfera, reduzindo o aquecimento global, com implicações até na mudança de nível dos oceanos.

A reavaliação e valorização da natureza são condicionadas por novas tecnologias. É o caso, da natureza como fonte de informação para a biotecnologia, apoiada na decodificação, leitura e instrumentalização da biodiversidade. Mas também, o caso da possibilidade teórica, ainda não solucionada da utilização de isótopos de hidrogênio como insumo energético. Em outras palavras, a natureza é valorizada como capital de realização atual ou futura e como fonte de poder para a ciência contemporânea (BECKER, 2009).

O surgimento de novas biotecnologias amplia, em muito, a importância do patrimônio genético e da gama de moléculas orgânicas contidas na biodiversidade da Região, como insumos para novos medicamentos e terapias. Embora os mercados de carbono e de genes estejam em estágio embrionário de organização, o espectro de compensações econômicas pela manutenção da integridade dos ecossistemas amazônicos, deverá ser uma realidade em médio prazo, o que, mesmo considerando-se uma taxa de desconto elevada, sinaliza para o aumento do valor do bioma conservado.

Cabe ressaltar que o papel da conservação de florestas nativas, em especial as tropicais, no âmbito das estratégias de redução das emissões de gases de efeito estufa, vem sendo reconhecido na agenda oficial da Convenção das Organizações das Nações Unidas (ONU) sobre Mudanças Climáticas. O Brasil pertence a uma minoria, entre os países com diversidade biológica excepcionalmente rica, cujo bioma com maior volume e importância em termos de biodiversidade é a Amazônia. Entretanto, as iniciativas governamentais na área de ciência, tecnologia e inovação ainda estão muito aquém das necessidades de desenvolvimento da Região.

A área de Ciência, Tecnologia e Inovação apresenta grande importância para o desenvolvimento da Amazônia. Na era atual, a ciência aliada à tecnologia tem se apresentado como o principal fator de progresso e de desenvolvimento. De acordo com o modelo vigente, elas são interpretadas como um bem social e constituem em ferramenta para a agregação de valores dos mais diversos produtos, tornando-se elementos fundamentais para a competitividade estratégica e para o desenvolvimento social e econômico de uma Região (CENTRO DE GESTÃO DE ESTUDOS ESTRATÉGICOS, 2013).

Certamente, um modelo de desenvolvimento econômico, social, ambientalmente justo e eficiente na Amazônia, necessita harmonizar a manutenção da biodiversidade e a preservação ambiental com a evolução das atividades econômicas, sendo capaz de absorver as pressões advindas da expansão da agropecuária, da agroindústria, da mineração e de outros setores da atividade econômica tradicional, combinando objetivos de crescimento, inovação, competitividade, equidade e sustentabilidade, exigindo uma interação sistemática entre atores e instituições.

Ante o exposto, tecnologias e inovações promissoras, que tomam por base o uso de substâncias e materiais obtidos no bioma amazônico, podem abrir novas perspectivas de ocupação produtiva e reforçar trajetórias de inclusão social e conservação ambiental. É necessário que os governos estaduais, com o apoio do governo federal, fortaleçam os investimentos em pesquisa, ciência e tecnologia, redesenhando o sistema educacional para criar as condições de desenvolvimento dos estados da Região Amazônica a partir do uso sustentado de sua biodiversidade.

A Amazônia apresenta grande desigualdade em relação às outras regiões brasileiras.Segundo o IBGE,em 2010, a Amazônia respondeu por 8,1% do PIB do Brasil e 13,4% da população brasileira[[4]](#footnote-4), enquanto nesse mesmo ano, esses percentuais para a Região Sudeste alcançaram 55,4% e 42,1%, respectivamente.

Em C,T&I, a desigualdade inter-regional também é notável. Segundo dados do Ministério de Ciência, Tecnologia e Inovação (MCTI), em 2012, foram despendidos em C&T, no Brasil, aproximadamente, R$ 13,6 bilhões. Na Região Norte o dispêndio foi de R$ 515,1 milhões. Se agregarmos a esse valor o que foi gasto nos Estados do Maranhão e Mato Grosso, como uma aproximação para a Amazônia Legal, teremos o equivalente a aproximadamente R$ 675 milhões, o que representa menos de 5% do que foi gasto em todo o País. Para mantermos o nível de comparação, levando em conta as desigualdades entre a Amazônia e os centros mais desenvolvidos do Brasil, os gastos na Região Sul representaram 11,32%, enquanto na Região Sudeste foram despendidos o equivalente a 69,70%, do total gasto no Brasil.

Mesmo com as grandes diferenças regionais, é possível observar um processo de desconcentração espacial da base técnico-científica ao longo da década de 2000, isto é, um avanço das regiões brasileiras menos dinâmicas em direção ao seu potencial básico considerado, estimado por seu PIB e sua população. Assim, no caso da Amazônia, em 2000, a Região respondia por 5,9% do total de concluintes do ensino superior no Brasil. Em 2011, esse percentual atingiu 9,3%. Em 2000, 2,8% e 1,4% dos programas de mestrado e doutorado existentes no Brasil localizavam-se na região. Em 2008, esses percentuais cresceram para 5,8 e 2,9%, respectivamente. O número de doutores cadastrados no Diretório do CNPq por 100 mil habitantes aumentou de 5,4% para 24,7%, entre 2000 e 2010. No mesmo período, a participação da região no total nacional de pesquisadores cadastrados nesse mesmo diretório cresceu de 4,8% para 8,2%.

Por outro lado, o número de programas de doutorado, indicador de dimensão e qualidade da base científica, juntamente com outros indicadores da base tecnológica, demonstra que a disparidade regional brasileira é ainda relevante Em 2011, a região Sudeste respondia por 66,2 do pessoal ocupado técnico-científico existente no Brasil; por 60,1 dos pedidos de patentes realizados no período 2009-2011; por 69,5 das patentes concedidas nesse mesmo período; e por 60,4 dos Programas de Doutorado - percentuais bem superiores à participação do PIB e/ou da população dessa região no total nacional. Na Amazônia, esses percentuais são expressivamente inferiores: 4,69 do pessoal ocupado; 2,3 do pedido de patentes; 0,3 das patentes concedidas e 2,9 do total de programas de doutorado (CENTRO DE GESTÃO DE ESTUDOS ESTRATÉGICOS, 2013).

Esses números demonstram a necessidade de se aumentar os valores dirigidos para C&T, tanto para reduzir as disparidades existentes entre as regiões brasileiras quanto para concentrar esforços na necessidade de se criar as condições de desenvolvimento dos estados da Região Amazônica a partir do uso sustentado de sua biodiversidade.

Vários são os desafios na área de Ciência e Tecnologia na Amazônia. Uma das principais questões é o suprimento de capital humano especializado. Para evidenciar a importância de aumentar o conhecimento sobre a Região e, consequentemente, do capital humano em C, T&I, um dado curioso publicado nos Anais da 56ª Reunião da SBPC cita que apenas nos primeiros quatro meses do ano de 2004, foram listados no ISI-Web of Science (International Scientific Information) cerca de 600 artigos científicos envolvendo a Amazônia, dos quais menos de 20% têm pelo menos um autor vivendo no Brasil. Os demais artigos foram produzidos integralmente por autores vivendo em outros países e a probabilidade de que boa parte deles não foi lida por pesquisadores brasileiros é alta. Essa afirmativa revela a ampla importância de que pesquisadores brasileiros atuem para aumentar o conhecimento sobre a Região Amazônica.

Uma limitação da Região Norte que pode ser considerada fundamental no quadro geral do seu desenvolvimento científico e tecnológico, no sentido de que dela decorre a dificuldade de solucionar todas as demais, é o reduzido número de pesquisadores doutores na região. Segundo o documento Educação, Ciência e Tecnologia na Amazônia produzido pela Câmara dos deputados (2013), atualmente, são menos de 4.000 (quatro mil) doutores atuando na região, de um total de mais de 70.000 (setenta mil) no país. São esses pesquisadores que podem incrementar a pesquisa científica, atrair recursos disponibilizados pelos editais das agências e, principalmente, formar novas gerações de pesquisadores que alimentem e acelerem esse ciclo.

As políticas que se mostram necessárias dizem respeito, essencialmente, a três questões inter-relacionadas: a formação de recursos humanos para a pesquisa científica e tecnológica, a atração e fixação de doutores e a expansão do sistema de pesquisa e pós-graduação.

A desigualdade inter-regional supracitada é em boa parte explicada pela diferença no quantitativo de capital humano qualificado para atuar em C,T&I. Ante o exposto, mostra-se ainda necessário engendrar ações que venham a possibilitar a ampliação do capital humano para o fim ora citado.

Um crescimento da pesquisa e pós-graduação na Amazônia nos próximos anos, torna-se um ponto de grande importância a ser discutido na área de C,T&I. A busca por uma aproximação considerável, embora ainda insuficiente, dos indicadores nacionais, traria grandes benefícios para a pesquisa científica e para as inovações incontestavelmente importantes para o desenvolvimento sustentável da região. Do atingimento desse objetivo, por outro lado, dependerá o necessário crescimento do sistema de pós-graduação, de modo a alimentar os ciclos seguintes de formação de recursos humanos para a pesquisa científica e tecnológica na região.

Outra questão importante é a evolução da infraestrutura de C, T&I.Para facilitar a construção de estratégias dentro de um plano de âmbito regional, é importante destacar alguns dos pontos fortes do Sistema Regional de CT&I, já presentes. Assim, podem ser destacados: 1) A existência de um conjunto relevante de Instituições Cientíﬁcas e Tecnológicas, IES e Institutos de Tecnologia nos estados na Região, inclusive algumas de referencia nacional, como INPA (AM) e Instituto Evandro Chagas (PA); 2) A capilaridade de algumas universidades como a UFAM presente de alguma forma em 15 municípios do Amazonas; 3) A diversidade temática e a crescente intra e interregionalidade das redes de CT&I existentes na região (INCTs, Sistema Brasileiro de Tecnologia (Sibratec), redes de pesquisas, etc); 4) As redes de importância local (Rede de Biodiversidade e Biotecnologia da Amazônia Legal – Bionorte, RedeBio, Rede Malária; Sistema Nacional de Laboratórios em Nanotecnologia – SisNano); entre outros.

Entretanto, a infraestrutura especíﬁca de C,T&I (laboratórios, equipamentos, parques tecnológicos, etc.) das Instituições de Ciência e Tecnologia na Amazônia ainda é, em geral, insuﬁciente. A infraestrutura de telecomunicações, transporte e energia, apesar de avanços, ainda é precária, principalmente no interior dos estados da Amazônia, e constitui um fator limitante ao desenvolvimento regional em todas as áreas e em especial às atividades de Pesquisa, Desenvolvimento e Inovação (PD&I). É interessante também reconhecer a necessidade de haver na Região novos centros de excelência e programas de pesquisa de caráter temático, como, por exemplo, água, clima, fauna, entre outros, voltados para o desenvolvimento de estratégia de aperfeiçoamento e ampliação das dinâmicas produtivas, principalmente dos produtos da sociobiodiversidade e de desenvolvimento regional.

A Construção de um cenário propício à inovação do setor produtivo também se apresenta como um desafio na área de C,T&I. Fatores externos à empresa, como o espaço social construído externamente e a presença de outras firmas inovadoras são de extrema importância no processo de inovação (GONÇALVES, 2008). É de extrema importância salientar a relevância do ambiente econômico no qual se situam determinado grupo de indústrias ou o qual predomina em determinado país ou localidade. O papel que agentes e setores da sociedade exercem sobre o ritmo das inovações contribui para definir o nível de desenvolvimento industrial da mesma.

Nesse sentido, o ambiente em que a empresa está inserida, a institucionalidade local e a proximidade entre as empresas, determinam o grau de fluidez do desenvolvimento e da difusão tecnológica, bem como as dinâmicas de setores industriais ou da economia como um todo, caracterizando um processo evolutivo (COSTA, 2010).

De modo geral, a articulação entre a base científica e a base tecnológica do Sistema de CT&I da Amazônia é incipiente. A dificuldade de articulação da base científica e tecnológica não é uma característica específica do sistema regional, pois também se verifica em âmbito nacional, de maneira geral. É notável a fraca relação existente entre universidades e institutos de pesquisas responsáveis pela produção de conhecimento e as empresas do setor produtivo, bem como pelo pequeno número de laboratórios de P&D e incubadoras na região.

Do ponto de vista institucional, o Sistema de CT&I da Amazônia apresenta lacunas consideradas graves e de efeitos severos. São vácuos relevantes, pois estabelecem limitações legais e operacionais ao Sistema. Como exemplo, a ausência de Lei de Inovação em vários estados da Amazônia privam essas unidades da federação de alguns dos instrumentos de apoio às inovações estabelecidas por lei, como, subvenção econômica, compartilhamento de infraestrutura de suas ICT’s com microempresas e empresas de pequeno porte em atividades voltadas à inovação tecnológica, entre outros impedimentos.

Um ambiente adequado à inovação tecnológica na Amazônia pode atrair modelos de negócio replicáveis que unam conservação da natureza, inovação, impacto social positivo e geração de valor nas cadeias produtivas, muito ligados aos pressupostos da Economia Verde, conforme experiências observáveis em estados como Santa Catarina e Pernambuco na formação de seus parques tecnológicos.

Um ambiente propício à inovação prioriza a construção dos chamados Habitats de inovação[[5]](#footnote-5), onde pode haver espaços de *coworking[[6]](#footnote-6),* onde funcionem incubadoras de negócios nascentes, por exemplo, os quais podem ser voltados para inovação social e ambiental. Inicialmente, as incubadoras de empresas convivem no ambiente acadêmico. Sob o impulso de incentivos governamentais e novos marcos legais, o modelo se sofistica e contribui para a transferência de conhecimento entre instituições científicas e o setor empresarial. Os polos de inovação são capazes influenciar a dinâmica do território, a partir de uma instituição âncora onde o interesse pode estar em dar suporte à vocação econômica regional.

Dessa forma, entende-se o caráter fundamental do fortalecimento dos instrumentos destinados a ampliar o esforço de inovação no setor produtivo amazônico - empresas e empreendedores em geral - particularmente ao propor a centralidade de iniciativas na área de CT&I como meio de agregar valor à biodiversidade regional, promover o dinamismo e compatibilizar os impactos das atividades econômicas tradicionais - agropecuária, indústria e infraestrutura - sobre a sustentabilidade ambiental da região. A tabela 29 retrata o dispêndio dos governos estaduais em Ciência e Tecnologia de 2005 a 2013. Nota-se que a participação relativa da Região Amazônica aumentou de 2,76% (2005) para 6,09% (2013).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 29 - Dispêndios dos governos estaduais em Ciência e Tecnologia (C&T), 2005-2013** | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  | R$ Milhões |
| **Unidades da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | 11,64 | 22,26 | 24,63 | 31,42 | 37,93 | 32,98 | 46,58 | 49,03 | 76,18 |
| Amapá | 3,55 | 4,92 | 5,19 | 11,75 | 10,18 | 11,29 | 6,77 | 10,10 | 52,85 |
| Amazonas | 35,30 | 73,12 | 62,08 | 91,16 | 104,59 | 128,85 | 118,71 | 129,40 | 176,04 |
| Maranhão | 10,20 | 13,00 | 13,36 | 18,91 | 26,53 | 75,09 | 33,20 | 32,75 | 152,66 |
| Mato Grosso | 32,84 | 35,82 | 36,19 | 59,16 | 80,51 | 105,97 | 131,56 | 127,21 | 174,52 |
| Pará | 4,55 | 7,44 | 29,40 | 73,55 | 122,71 | 173,04 | 153,33 | 211,81 | 16,77 |
| Rondônia | 2,14 | 1,76 | 1,68 | 2,93 | 37,90 | 52,13 | 63,33 | 77,71 | 187,68 |
| Roraima | 0,45 | 0,53 | 2,86 | 6,12 | 8,38 | 4,94 | 4,77 | 10,08 | 12,61 |
| Tocantins | 10,82 | 15,00 | 26,31 | 28,82 | 23,43 | 26,61 | 33,91 | 26,93 | 65,14 |
| **Amazônia** | **111,50** | **173,85** | **201,71** | **323,83** | **452,15** | **610,90** | **592,14** | **675,02** | **914,45** |
| **Brasil** | **4.027,33** | **4.282,10** | **5.687,43** | **7.138,00** | **8.424,82** | **10.201,79** | **11.871,64** | **13.650,56** | **15.006,60** |
| Fonte: MCT (2010). | | | | | | | | | |

Conforme se percebe, dentro de um contexto intrarregional, os estados que mais investiram em ciência e tecnologia, entre 2005 e 2013, foram Amazonas, Mato Grosso e Pará, apesar de que este último, em 2013, reduziu significativamente suas inversões. Historicamente, ainda com base nas informações apresentadas, a maioria dos estados amazônicos apresenta uma tímida tradição de se alinhar a uma realidade de inovação, e isto, pode se traduzir em fracas forças competitivas de mercado.

A tabela 30 trata das inversões dos governos estaduais em Atividades Científicas e Técnicas Correlatas (ACTC), Pesquisa e Desenvolvimento (P&D) e Ciência e Tecnologia. Considerando essa condição agregada em três momentos - 2005, 2010 e 2013 - de valores absolutos, nota-se uma evolução relativa significativa nas respectivas três dimensões.

De forma geral, Amazonas, Mato Grosso e Pará foram os estados que mais sinalizaram condições de inversões nas dimensões citadas abaixo, considerando a relativa série histórica. Do outro lado, os estados onde os dispêndios foram mais tímidos, tanto em C&T, quanto P&D e ACTC foram, respectivamente, Roraima, Acre e Amapá.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 30 - Dispêndios dos governos estaduais em Ciência e Tecnologia (C&T) por modalidades de atividade, 2005, 2010 e 2013** | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  | R$ Milhões |
| **Unidades da Federação** | **2005** | | | **2010** | | | **2013** | | |
| **C&T** | **P&D** | **ACTC** | **C&T** | **P&D** | **ACTC** | **C&T** | **P&D** | **ACTC** |
| Acre | 11,64 | 2,79 | 8,85 | 32,98 | 3,58 | 29,40 | 52,90 | 4,30 | 48,60 |
| Amapá | 3,55 | 1,53 | 2,02 | 11,29 | 4,42 | 6,86 | 12,60 | 2,10 | 10,50 |
| Amazonas | 35,30 | 29,26 | 6,04 | 128,85 | 45,53 | 83,32 | 176,00 | 71,90 | 104,20 |
| Maranhão | 10,20 | 5,96 | 4,24 | 75,09 | 16,54 | 58,54 | 75,60 | 39,30 | 36,40 |
| Mato Grosso | 32,84 | 10,97 | 21,87 | 105,97 | 33,80 | 72,17 | 154,70 | 31,70 | 122,90 |
| Pará | 4,55 | 0,10 | 4,45 | 173,04 | 21,32 | 151,72 | 187,70 | 38,00 | 149,70 |
| Rondônia | 2,14 | - | 2,14 | 52,13 | 0,29 | 51,85 | 76,20 | 0,00 | 76,20 |
| Roraima | 0,45 | 0,36 | 0,09 | 4,94 | 1,79 | 3,15 | 16,80 | 2,80 | 14,00 |
| Tocantins | 10,82 | 1,48 | 9,34 | 26,61 | 2,59 | 24,03 | 65,10 | 5,70 | 59,50 |
| **Amazônia** | **111,50** | **52,45** | **59,05** | **610,90** | **129,85** | **481,05** | **817,60** | **195,80** | **622,00** |
| **Brasil** | **4.027,33** | **3.286,06** | **741,27** | **10.201,79** | **6.999,68** | **3.202,11** | **15.006,60** | **10.981,30** | **4.025,30** |
| Fonte: MCT (2015). | | | | | | | | | |
| Nota: P&D - Pesquisa e Desenvolvimento e ACTC - Atividades Científicas, Técnicas e Correlatas. | | | | | | | | | |

Avançando em relação aos gastos em C&T, a partir da perspectiva das receitas estaduais, nota-se através da tabela 31, em termos relativos e a exemplo do que foi dito anteriormente, que apenas uma minoria dos estados amazônicos se alinham a necessidade de investimento em Ciência e Tecnologia. Mudar este paradigma é uma necessidade imperiosa para a inserção da Região na rota do desenvolvimento econômico e social.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 31 - Percentual dos dispêndios em Ciência e Tecnologia (C&T) dos governos estaduais em relação às suas receitas totais, 2005-2012** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| Acre | 0,63 | 1,08 | 1,08 | 1,06 | 1,04 | 0,86 | 1,20 | 1,01 |
| Amapá | 0,23 | 0,28 | 0,25 | 0,48 | 0,40 | 0,43 | 0,21 | 0,24 |
| Amazonas | 0,67 | 1,27 | 0,94 | 1,14 | 1,24 | 1,33 | 1,12 | 1,00 |
| Maranhão | 0,23 | 0,26 | 0,23 | 0,27 | 0,35 | 0,88 | 0,34 | 0,30 |
| Mato Grosso | 0,61 | 0,62 | 0,55 | 0,73 | 0,91 | 1,06 | 1,23 | 0,95 |
| Pará | 0,08 | 0,11 | 0,37 | 0,76 | 1,16 | 1,41 | 1,18 | 1,33 |
| Rondônia | 0,08 | 0,06 | 0,05 | 0,05 | 0,94 | 1,09 | 1,11 | 1,32 |
| Roraima | 0,04 | 0,04 | 0,19 | 0,16 | 0,39 | 0,21 | 0,09 | 0,29 |
| Tocantins | 0,40 | 0,50 | 0,72 | 0,69 | 0,53 | 0,52 | 0,60 | 0,40 |
| **Brasil** | **1,46** | **1,40** | **1,66** | **1,70** | **1,89** | **1,99** | **2,10** | **2,16** |
| Fonte: MCT (2010). | | | | | | | | |

Pelos dados apresentado, neste cenário de rota ascendente e de certa linearidade dos dispêndios do governo brasileiro no período 2005-2012, constata-se que nenhum estado da Amazônia conseguiu estabelecer um padrão de crescimento idêntico ao observado pela média do país.

A Matriz SWOT da Ciência, Tecnologia e Inovação, retrata a análise ambiental interna e externa do setor, considerando seus vetores de forças, fraquezas, oportunidades e ameaças. Na análise ambiental interna, o que se percebe do lado das forças é a existência, no plano regional, de um conjunto de instituições científicas trabalhando em forma de alianças ou parcerias. Do lado das fraquezas, o destaque maior é a evasão de pesquisadores e profissionais da área.

**Quadro 4 – Matriz SWOT da Ciência, Tecnologia e Inovação**



Do lado da análise ambiental externa, focando inicialmente a oportunidade, o destaque é a biodiversidade regional, como fonte de informações para a biotecnologia e de grandes oportunidades para as empresas pesquisadoras. Do lado das ameaças, o destaque é o baixo investimento no respectivo setor que, via de regra, é um dos maiores diferenciais para agregação de valor quando se trata do desenvolvimento regional.

### 2.2.5 Energia

A questão energética é de grande relevância para o desenvolvimento econômico e social de qualquer região, quando, na plenitude do debate, está em pauta a melhoria da qualidade de vida da população e a competitividade dos negócios. Esta percepção foi confirmada com a maturidade do capitalismo, demonstradas nas duas revoluções industriais e no período imediato do pós-Segunda Guerra Mundial.

Sobre a questão da energia, de forma específica, a Amazônia é grande provedora desse insumo para o restante do Brasil – sem o devido retorno, vale dizer, na mesma proporção do benefício competitivo. No plano intra-amazônico, a tabela 32 registra os domicílios particulares alcançados pela iluminação elétrica – dentro de uma perspectiva histórica de 2005 a 2013.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 32 - Percentual de domicílios particulares atendidos com iluminação elétrica, 2005-2013** | | | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | 85,8 | 89,3 | 89,5 | 92,3 | 94,0 | 93,3 | 95,2 | 95,3 | 95,62 |
| Amapá | 97,6 | 96,1 | 98,0 | 97,8 | 99,1 | 98,3 | 97,9 | 99,1 | 98,13 |
| Amazonas | 92,6 | 92,7 | 95,1 | 95,4 | 97,7 | 93,3 | 95,4 | 97,3 | 97,16 |
| Maranhão | 84,0 | 87,9 | 90,2 | 93,2 | 94,3 | 96,2 | 98,6 | 99,1 | 99,04 |
| Mato Grosso | 94,3 | 95,2 | 95,7 | 97,5 | 99,3 | 98,2 | 99,8 | 99,7 | 99,50 |
| Pará | 87,7 | 89,3 | 91,2 | 92,6 | 93,8 | 92,6 | 95,5 | 96,6 | 97,26 |
| Rondônia | 93,9 | 93,9 | 96,4 | 95,9 | 96,7 | 97,1 | 98,6 | 99,5 | 99,82 |
| Roraima | 92,9 | 92,7 | 94,2 | 95,8 | 97,2 | 92,2 | 96,9 | 97,7 | 98,68 |
| Tocantins | 85,0 | 88,4 | 91,7 | 91,5 | 93,3 | 94,5 | 97,9 | 98,3 | 98,69 |
| **Brasil** | **97,1** | **97,6** | **98,1** | **98,5** | **98,9** | **98,7** | **99,3** | **99,5** | **99,6** |
| Fonte: PNAD/IBGE (vários anos). | | | | | | | | | |
| Notas: | | | | | | | | | |
| 1. Os valores desta tabela foram reponderados com base na Projeção da População do Brasil e das Unidades da Federação - Revisão 2013, por sexo e idade. Estimativas da população dos municípios, utilizando a tendência de crescimento dos municípios 2000-2010. | | | | | | | | | |
| 2. Para 2010, dados do Universo. | | | | | | | | | |

Pela tabela 32, percebe-se que a partir de 2008, todos os estados da Região atingiram percentuais superiores a 90% de domicílios atendidos com iluminação elétrica, com destaque para Rondônia que, em 2013 alcançou percentual de 99,82. O Acre e o Amazonas aparecem com indicadores um pouco abaixo do padrão regional e igualmente abaixo da média brasileira – que é de 99,6%.

Ainda nesta discussão de demanda, o consumo por *gigawatt*/hora (GWh) na Amazônia é retratado na tabela 33.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 33 - Consumo residencial de eletricidade, 2005-2013 (GWh)** | | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | 203 | 220 | 234 | 264 | 272 | 310 | 332 | 362 | 373 |
| Amapá | 246 | 276 | 287 | 307 | 344 | 397 | 420 | 448 | 500 |
| Amazonas | 989 | 1.005 | 1.083 | 1.123 | 1.206 | 1.318 | 1.386 | 1.555 | 1.784 |
| Maranhão | 1.127 | 1.203 | 1.369 | 1.466 | 1.641 | 1.917 | 2.041 | 2.258 | 2.563 |
| Mato Grosso | 1.283 | 1.336 | 1.413 | 1.486 | 1.596 | 1.705 | 1.772 | 1.945 | 2.182 |
| Pará | 1.664 | 1.812 | 1.907 | 2.097 | 2.144 | 2.321 | 2.346 | 2.409 | 2.632 |
| Rondônia | 528 | 567 | 586 | 621 | 688 | 794 | 875 | 1.061 | 1.084 |
| Roraima | 158 | 156 | 198 | 217 | 243 | 264 | 292 | 329 | 345 |
| Tocantins | 344 | 357 | 390 | 407 | 446 | 520 | 544 | 600 | 695 |
| **Amazônia** | **6.543** | **6.933** | **7.467** | **7.988** | **8.579** | **9.544** | **10.008** | **10.966** | **12.158** |
| **Brasil** | **83.193** | **85.810** | **90.881** | **95.585** | **101.779** | **107.215** | **111.971** | **117.646** | **124.896** |
| Fonte: MME (2015). | | | | | | | | | |

O que se pode denotar é que nesta grandeza o valor absoluto de consumo é bastante inferior ao padrão do consumo absoluto nacional – e que os estados amazônicos que mais demandam eletricidade por residência são os mesmos que apresentam uma dinâmica econômica relativamente mais acentuada.

Em termos de produção de energia, a tabela 34 indica que a geração elétrica é altamente aglutinante quando comparada à produção de álcool. Em 2013, a Amazônia gerou 95.210 GWh de energia elétrica, correspondendo a 16,70% do total nacional e o Pará foi o estado que mais contribuiu com esse valor (41.191 GWh). Do lado da produção do etanol, o resultado amazônico é relativamente inexpressível quando comparado ao Brasil, cabendo principalmente ao Estado do Mato Grosso a produção desse biocombustível.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 34 - Produção de energia - eletricidade e álcool, 2011-2013** | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **GERAÇÃO ELÉTRICA GWh (a)** | | |  | **PRODUÇÃO DE ÁLCOOL 103 m3** | | |
| **2011** | **2012** | **2013** |  | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | 203 | 377 | 234 |  | - | 4 | 5 |
| Amapá | 1.566 | 1.704 | 1.816 |  | - | - | - |
| Amazonas | 9.036 | 9.561 | 9.970 |  | 6 | 4 | 5 |
| Maranhão | 1.943 | 3.621 | 11.181 |  | 179 | 159 | 169 |
| Mato Grosso | 7.200 | 10.802 | 12.361 |  | 863 | 978 | 1.087 |
| Pará | 43.092 | 41.217 | 41.191 |  | 39 | 34 | 37 |
| Rondônia | 3.214 | 4.173 | 6.407 |  | 12 | 9 | 11 |
| Roraima | 133 | 128 | 169 |  | - | - | - |
| Tocantins | 10.650 | 12.747 | 11.881 |  | 109 | 159 | 196 |
| **Amazônia** | **77.037** | **84.330** | **95.210** |  | **1.208** | **1.347** | **1.510** |
| **Brasil** | **531.758** | **552.498** | **570.025** |  | **22.916** | **23.540** | **27.651** |
| (a) Inclui geração de autoprodutores | | | | | | | |
| Fonte: MME (2011). | | | | | | | |

Quanto à produção da energia fóssil, a tabela 35 demonstra que apenas o Estado do Amazonas tem uma tradição relativamente histórica na produção de petróleo, assim como na de gás natural. Entretanto, em 2013, consta que o Maranhão se tornou mais um estado a produzir esse tipo de combustível fóssil, fazendo com que a participação regional passasse de 16,21% em 2012 para 19,77 do total nacional.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 35 - Produção de energia (fósseis), petróleo e gás natural - 2011-2013** | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **PRODUÇÃO DE PETRÓLEO 103 m3** | | |  | **PRODUÇÃO DE GÁS NATURAL 106 m3** | | |
| **2011** | **2012** | **2013** |  | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | - | - | - |  | - | - | - |
| Amapá | - | - | - |  | - | - | - |
| Amazonas | 2.016 | 1.953 | 1.792 |  | 4.161 | 4.188 | 4.150 |
| Maranhão | - | - | 5 |  | - | - | 1.420 |
| Mato Grosso | - | - | - |  | - | - | - |
| Pará | - | - | - |  | - | - | - |
| Rondônia | - | - | - |  | - | - | - |
| Roraima | - | - | - |  | - | - | - |
| Tocantins | - | - | - |  | - | - | - |
| **Amazônia** | **2.016** | **1.953** | **1.797** |  | **4.161** | **4.188** | **5.570** |
| **Brasil** | **122.177** | **119.941** | **117.446** |  | **24.074** | **25.832** | **28.174** |
| Fonte: MME (2015). | | | | | | | |

Cabe ressaltar que a Amazônia detém um enorme potencial para a geração de energia solar e da bioenergia. Segundo o Plano Nacional da Agroenergia (2005), o Brasil é o país do mundo que reúne o maior quantitativo de vantagens comparativas para liderar a agricultura como fonte de energia renovável. Localiza-se numa faixa tropical e subtropical do planeta, recebendo intensa radiação solar – considerado a base da produção da bioenergia – e diversidade de clima, detém um quarto das reservas superficiais e sub-superficiais de água doce e já possui um domínio da tecnologia e gestão de produção de agrocombustíveis, que tem como modelo a produção do etanol. Considerando que a Amazônia está inserida nesse contexto, tem-se então, nesta região, oportunidades diversas para a geração de energias renováveis, com inclusão social e equilíbrio ambiental.

Assim, a produção da energia solar e de bioenergia se mostra importante não só pela questão ambiental, mas também como alternativa para milhares de pessoas no interior da Amazônia que ainda não possuem energia elétrica em suas residências.

A Matriz SWOT do quadro 5 retrata a análise ambiental interna e externa da questão energética regional – isto dentro de um quadro de forças, fraquezas, oportunidades e ameaças. Do lado das forças, o que se nota é a Amazônia se configurar como uma grande provedora de energia para o restante do país. Do lado da fraqueza, paradoxalmente, se tem grandes áreas na Região dependentes de termoelétricas.

**Quadro 5 – Matriz SWOT para a Energia**



Do lado da análise ambiental externa o que se tem, na perspectiva das oportunidades, é o elevado potencial hidrelétrico, de energia solar e de produção de bioenergias. Do lado das ameaças foram identificados alguns destaques como, por exemplo, os impactos ambientais gerados pela implantação e operação de projetos energéticos e os conflitos sociais.

### 2.2.6 Transporte

A dimensão continental da Amazônia Legal impõe grandes desafios na execução de um projeto de infraestrutura logística capaz de integrar os 09 (nove) estados da Federação que a compõe. Esta situação se deve, em grande parte, pela patente escassez de infraestrutura de transportes, haja vista que é mínima a integração entre seus estados-membros. Somam-se a isso a complexidade de um mercado globalizado, a constante evolução tecnológica, a acentuada concorrência entre as redes de negócios, o que imprime um ritmo dinâmico a todo o processo de produção e distribuição.

A Amazônia Legal vem, ao longo dos anos, ganhando densidade no processo de acumulação e novas cidades e novos desafios passam a surgir. Já se faz patente a percepção do potencial de desenvolvimento econômico da Amazônia e também que a sua integração com as outras regiões tornaram-se mais percebidas.

As singularidades ou vantagens competitivas tornam-se cada vez mais evidentes: abundante riqueza natural, sua biodiversidade, recursos minerais, água doce, além da localização estratégica pela proximidade com a Ásia (pelo Canal do Panamá) e América do Norte. Todavia, também é notória a percepção que o desenvolvimento do mercado regional ainda não se configura em um padrão de efetividade intrarregional.

Os estados amazônicos ainda vivenciam uma tímida dinâmica mercadológica entre os seus pares. Na verdade, pode-se afirmar que a maioria dos estados da Amazônia desconhece o potencial de possibilidades mercadológicas dos outros estados vizinhos, fato que, com efeito, encarece o preço final das mercadorias quando realizada a precificação dos produtos locais.

Nesse sentido, e objetivando a mudança desta realidade da Amazônia Legal, em especial, sob a perspectiva econômica, faz-se necessária a efetivação de uma cadeia de suprimento que possibilite a operacionalização de todas as atividades necessárias, desde o início de sua cadeia produtiva, como a extração das matérias-primas, produção, armazenamento e estocagem de produtos, transporte e distribuição física dos mesmos, permitindo com isso, segundo celebra Chopra (2010), o equilíbrio entre expansividade e efetividade operacional, como resultado da adoção de políticas capazes de atender a uma demanda da região há muito reprimida.

Para tanto, dentre os diversos fatores-chave de uma cadeia de suprimentos, tais como, gestão de estoques, instalações, tecnologia e transporte, como bem define Bowersox (2004), o papel do transporte - como instrumento integrador entre estados, regiões, países – exerce fundamental papel para a diminuição de desigualdades econômicas, sociais, bem como fomento para o desenvolvimento sustentável.

Apoiados em Bertaglia (2009), tem-se a clara convicção de que o fator logístico é um elemento primordial nas considerações da cadeia de abastecimento e na movimentação de produtos de um ponto a outro, o que faz com que os transportes, em todas as suas modalidades, sejam afetados, contribuindo para que o custo logístico na Amazônia alcance níveis elevados, provocando baixa competitividade mercadológica.

No que concerne à Amazônia, nas últimas décadas, a infraestrutura de transporte regional pouco avançou, e mesmo assim, de forma fragmentada e com parcos investimentos. O custo logístico na Amazônia Legal, segundo o Projeto Norte Competitivo realizado pela empresa de consultoria Macrologística em 2011, chega a 17 bilhões a cada ano, o que em grande parte se deve às precárias condições das estradas, bem como da subutilização da maior bacia hidrográfica do mundo. Esse estudo, que contou com a participação do setor público, federal e estaduais, associações, cadeias produtivas e Confederações da Indústria, da Agricultura e Pecuária e de Transportes (CNI, CNA, CNT), apresenta uma ampla radiografia das demandas logísticas da Amazônia Legal, uma área quase do tamanho da Europa, com seu imenso potencial de produção nas áreas mineral, agrícola e industrial. São demandas que têm reflexo direto em todo o sistema de transportes do país e que necessitam de respostas urgentes, ou seja, obras prioritárias para atender à expansão da produção e manter a competitividade das *commodities* no mercado internacional.

Segundo Macrologística (2011), a implantação de uma infraestrutura logística, englobando todos os modais de transportes – ferrovias, hidrovias, rodovias, dutovias, portos e aeroportos – é um dos maiores desafios do setor produtivo brasileiro e do governo. Pela primeira vez, surge um estudo aprofundado, o Projeto Norte Competitivo, que desconsidera fronteiras regionais e internacionais e indica quais os nove eixos prioritários de integração de transportes e quais as obras mais urgentes.

O estudo demandou mais de um ano, tendo como ponto de partida a análise da complexa realidade socioambiental e geográfica da Amazônia. As análises da equipe de técnicos e as soluções apontadas tiveram como fio condutor o potencial de integração nacional e internacional desses estados, incluindo a análise de saídas pelo oceano Pacífico e pelo Caribe.

A partir do mapeamento das 16 principais cadeias produtivas da Amazônia Legal, responsáveis por 95% da produção local e 98% de tudo o que é exportado ou importado pela Região, e de uma projeção do aumento da produção até 2020, chegou-se à identificação de 151 obras necessárias, 112 em eixos no Brasil e 39 em eixos internacionais. Para realizar todas essas obras, segundo o estudo, seriam necessários R$ 51,8 bilhões (R$ 45,8 bilhões em território nacional).

O país não tem condições, obviamente, de fazer um investimento desse porte de uma só vez. Por isso, depois de identificados os principais fluxos de movimentação de produtos na Amazônia Legal e as projeções de crescimento da produção, foi necessário realizar uma grande priorização para definir as principais rotas de escoamento. Nesse processo, foi até utilizado um *software* especialmente desenvolvido para o estudo e que operou com base em parâmetros de custos do frete interno, transbordo, tarifas portuárias e frete marítimo para todo o tipo de transporte (hidro, ferro, rodo, portos e aeroportos) e de carga (granel agrícola, granel mineral, carga geral, granel líquido e contêineres). A hidrovia Juruena/Tapajós, por exemplo, que poderia ser usada para o escoamento da soja do Mato Grosso, foi a que apresentou o maior potencial de redução no custo logístico, tanto com o volume de produção de 2008 (economia anual de R$ 921 milhões) quanto na projeção para 2020 (R$ 1,857 bilhão).

Dos nove eixos definidos como prioritários, cinco já existem, mas demandam melhorias (BR 364, Rodovia Belém-Brasília e Hidrovia do Madeira), duplicação (Estrada de Ferro Carajás) ou ampliação (Ferronorte, até Lucas do RioVerde/MT). Entre os quatro novos, a maior parte é composta por hidrovias (a Juruena/Tapajós, a Paraguai/Paraná desde Santo Antônio das Lendas e a Hidrovia do Tocantins), além da BR 163. O estudo também revelou que, se fossem superados os entraves que impedem ou dificultam a navegação nas Hidrovias do Rio Paraguai-Paraná, do Rio Madeira, dos Rios Teles Pires/Juruena-Tapajós, e do Rio Tocantins, entre outros projetos, o custo logístico diminuiria em R$ 1,25 bi/ano, valor equivalente a 5% do PIB da Região, tornando-a competitiva, com maior geração de empregos e renda. Junta-se aos benefícios econômicos e sociais o imensurável ganho ambiental, uma vez que esse modal de transporte é menos poluente do que as e rodovias que cortam os estados do norte do País.

Para viabilizar o desenvolvimento desses eixos de integração, são necessários investimentos da ordem de R$ 14,1 bilhões. A estimativa de economia no custo de logística total da Amazônia Legal, que atualmente está em R$ 17 bilhões e que chegará em R$ 33,5 bilhões com o volume de produção previsto para 2020, alcançará R$ 3,8 bilhões anuais. Ou seja, o investimento total previsto se pagaria em menos de quatro anos com as economias obtidas (MACROLOGÍSTICA, 2011). Para visualizar melhor essa discussão, a tabela 36 trata dos projetos prioritários no setor de transportes e seus respectivos custos.

**Tabela 36 – Projetos prioritários para a Amazônia Legal.**



Fonte: MACROLOGÍSTICA (2011).

Conforme dito, o Projeto define 09 (nove) Macroeixos de Integração, Transporte e Logística que fazem a integração macro de toda a Amazônia Legal. Os mesmos são constituídos por 87 obras que possibilitarão a diminuição do custo atual de transporte, e que permitirão a adoção dos vários modais de transportes, propiciando assim um novo modelo de distribuição de produtos, bem como promovendo a empregabilidade, garantindo a este setor estratégico seu lugar de relevância no desenvolvimento sustentável da região.

No entanto, ao notarem-se as especificidades de uma região tão grande quanto a amazônica, chegou-se à conclusão que ainda havia a necessidade de aprofundar-se no estudo da infraestrutura de transportes, alcançando uma escala micro, sugerindo-se obras e atividades a nível intraestadual, destacando ações que se interligam aos projetos de escala macro, subsidiando-os e facilitando, ao mesmo tempo, a implantação dos mesmos. Assim, a SUDAM, por meio da UFOPA, e em parceria com a Fundação de Amparo e Desenvolvimento da Pesquisa (FADESP) e a empresa de consultoria Macrologística desenvolveu o Projeto Microeixos, no âmbito dos Estados do Amapá, Amazonas e Pará, com o objetivo de elencar as principais ações, em ambos os níveis, macro e micro, que, aliadas, seriam capazes de desenvolver a infraestrutura de transportes nesses estados, eliminando gargalos, e, assim, diminuindo os custos logísticos.

Os projetos elencados como prioritários foram divididos em quatro categorias:

- Macroeixos estratégicos: aqueles definidos pelo projeto Norte Competitivo no âmbito desses estados, os quais apresentam projeção de grande volume de carga e resultarem em grandes benefícios de redução de custos logísticos para a economia regional;

- Macroeixos estruturantes: que junto com os macroeixos estratégicos constituem as vias arteriais de transporte nos estados;

- Microeixos alimentadores: definidos como aqueles que conectam principais polos econômicos e municípios de cada microrregião dos estados aos macroeixos estratégicos e estruturantes;

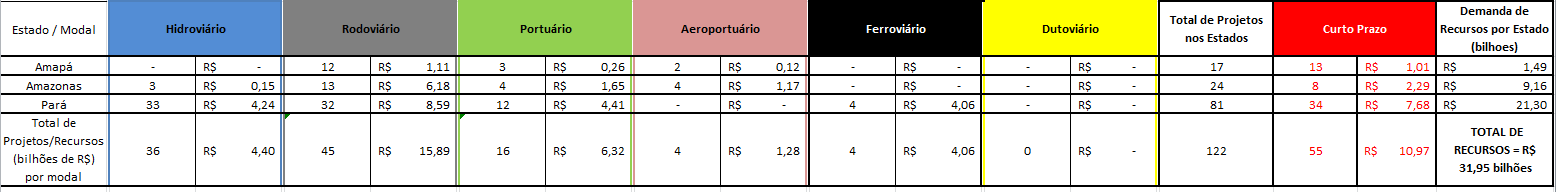
- Microeixos integradores: apesar de não terem relevância alimentadora para os macroeixos, são importantes para o transporte intermunicipal de passageiros e mercadorias.

Seguindo uma abordagem semelhante em relação ao Projeto Norte Competitivo, o Projeto Microeixos definiu as ações e iniciativas com impactos na redução de gargalos e, consequentemente, dos custos de transporte, através da análise das principais vias de integração e acesso nos estados, pelas quais circulam as mercadorias de maior relevância em termos de volume deslocado, recursos gerados e impactos socioambientais produzidos.

Dessa forma, foram montadas matrizes de priorização para cada categoria de atividade (macroeixos estruturantes, estratégicos, etc), através das quais se apresentou, finalmente, as atividades consideradas como prioritárias para os estados, definindo ainda quais estão em andamento ou com estudos desenvolvidos, sugerindo-se que estas teriam grande possibilidade de serem implantadas num horizonte de curto prazo.

A tabela 37, abaixo, mostra uma síntese do número de projetos elencados no estudo como prioritários e os respectivos custos, agrupados por modal e por estado onde estão situados.

**Tabela 37 – Projetos prioritários para a infraestrutura logística nos Estados do AM/AP/PA, com os respectivos custos.**



**Fonte:** SUDAM (2014).

A matriz SWOT do quadro 6 retrata a análise ambiental interna e externa do setor de transporte, dentro de um quadro de forças, fraquezas, oportunidades e ameaças. Do lado das forças, o destaque é que o modal hidroviário gera pouco impacto ao meio ambiente e aumenta a competitividade dos produtos regionais. Do lado das fraquezas, o destaque é que não existe, ainda, na Região, uma perspectiva efetiva de integração entre os modais.

**Quadro 6 – Matriz SWOT dos Transportes**



Do lado da análise ambiental externa, as oportunidades percebidas na matriz ficam por conta da grande malha hidroviária regional que se apresenta próxima dos grandes mercados internacionais. Do lado das ameaças, o que se percebe é o baixo investimento público no setor.

### 2.2.7 Educação

A Região amazônica se destaca, nos dias atuais, pelo paradoxal dilema de ser detentora de uma incalculável riqueza natural e, ao mesmo tempo, marcada por baixos índices de desenvolvimento econômico, social e humano. A Região sofre com a carência de políticas públicas capazes de promover o desenvolvimento local, para que possa se equiparar às demais regiões brasileiras com a melhoria de seus indicadores de desenvolvimento.

A este respeito, Loureiro (2007, pg.35) destaca “... se bem que a Amazônia seja uma região com conhecidas e reconhecidas peculiaridades (...) não tem havido até hoje, programas federais especificamente destinados a ela, com recursos e características que lhes sejam próprios”. Ainda, segundo a autora (2007, pg. 38), sobre a Amazônia, “... os estudos apontam o fato de que a União sempre retirou dela mais recursos do que nela investiu. Assim as desigualdades em relação às outras regiões brasileiras não diminuíram”.

Nesse contexto, diversos desafios necessitam ser enfrentados para o alcance da integração e superação das desigualdades regionais. No âmbito social, destaca-se como fator essencial para o alcance desse objetivo a universalização do acesso e a qualidade da educação, considerada como um dos domínios mais importantes para o desenvolvimento de uma nação.

Sobre esse aspecto, é importante ressaltar que, segundo o IDHM 2013 (Índice de Desenvolvimento Humano Municipal), o Brasil avançou nos últimos 20 anos, mas a educação freou o desenvolvimento do país no período. Tal situação pode ser verificada ao analisar o item educação isoladamente: o Brasil subiu de 0,279 em 1991 para 0,637 em 2010, sendo a dimensão que mais avançou nos últimos anos (128,3%), no entanto, de acordo com os padrões estabelecidos pela Organização das Nações Unidas (ONU), tal dimensão não subiu o suficiente e é a que menos contribui para o IDHM do Brasil, sendo considerada a única classificada na faixa médio, apresentando menor valor absoluto. Além disso, as Regiões Norte e Nordeste têm mais de 90% dos municípios nas faixas de baixo e muito baixo IDHM.

Já no que tange à Região Amazônica, dados do Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira – INEP (2014) evidenciam que o número de matrículas na educação básica na Amazônia Legal corresponde à aproximadamente 1/7 do número de matrículas registradas no País, o equivalente ao quantitativo da população regional em relação à nacional. Por outro lado, a dimensão regional corresponde a aproximadamente 60% do território nacional, supondo-se uma dispersão demográfica consideravelmente maior que nas outras regiões, o que aponta um dos principais desafios a serem enfrentados.

Nesse aspecto, Gary Stahl, representante do Fundo das Nações Unidas para Infância (UNICEF) no Brasil, em entrevista concedida ao Anuário Brasileiro da Educação Básica (2014, pg. 39) faz a seguinte observação “*Boa parte das crianças e adolescentes fora da escola está nas Regiões Norte e Nordeste, que apresentam os mais vulneráveis indicadores sociais do Brasil. Também segundo o Censo, enquanto na Região Sul 2,5% das crianças e dos adolescentes de 6 a 14 anos estão fora da escola, nas Regiões Norte e Nordeste, os números ficam em 6,1% e 3,3%, respectivamente. Embora a histórica diferença entre os índices das zonas urbana e rural tenha diminuído consideravelmente nos últimos dez anos, ela ainda permanece significativa”.*

Soma-se a tal constatação a observação de Loureiro (2007) acerca dos baixos indicadores da Região Amazônica no desempenho de seus estudantes em leitura, escrita, compreensão e interpretação de textos de língua portuguesa, se comparado com os resultados obtidos pelos alunos dos estados das Regiões Sul e Sudeste. Tal problemática, que é nacional, mas na Amazônia se encontra mais desafiadora, influencia na trajetória educacional do indivíduo ao longo de toda sua vida e, por isso, deve ser cuidadosamente analisada no âmbito de definição das estratégias propostas pelas políticas públicas.

Dados recentes do INEP (2014) acerca do Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB) - indicador que reúne os conceitos fluxo escolar e médias de desempenho nas avaliações - confirmam a continuidade da diferença existente entre os resultados regionais, observados por Loureiro em 2007. Na análise do IDEB, nos anos iniciais do Ensino Fundamental Regular, entre os cinco estados com melhor desempenho, quatro são das Regiões Sul e Sudeste. Em relação aos estados com pior desempenho, destacam-se nas últimas colocações Maranhão, Amapá e Pará. Da mesma forma, com relação aos anos finais do Ensino Fundamental Regular, verifica-se novamente a hegemonia do eixo Centro-Sul nos melhores desempenhos, com destaques positivos para os Estados do Acre e Mato Grosso, restando a grande maioria dos estados das Regiões Norte e Nordeste nas últimas colocações. Nos mesmos dados do IDEB acerca do Ensino Médio Regular, verifica-se, também, os piores resultados para os estados da Amazônia Legal. O melhor estado da Região posicionado no ranking é o de Rondônia, com IDEB 3,6, bem distante do melhor resultado estadual obtido por São Paulo (4,1). O pior resultado estadual do *ranking* nacional é ocupado pelo Estado do Pará (2,9), logo abaixo dos Estados do Mato Grosso, Maranhão e Amapá (3,0).

Observa-se, portanto, que as dificuldades a serem vencidas no âmbito da educação decorrem de vários desafios que emperram a melhoria do ensino. No caso específico da Amazônia, as grandes dimensões territoriais, características naturais e peculiaridades geoeconômicas reforçam a importância de ações que contemplem as necessidades peculiares da Região, sobretudo, no que diz respeito à promoção do desenvolvimento local. Verifica-se que se faz urgente a articulação de maiores investimentos nos meios de acesso ao sistema escolar, especialmente em logística de transporte e em tecnologia da informação, esta fundamental para gerar conectividade e diminuir distâncias em regiões isoladas, através da rápida e eficaz disponibilização de um leque incomensurável de informações e conhecimento, enriquecendo decisivamente a relação ensino-aprendizagem.

Somam-se como estratégias fundamentais para a Amazônia, dentre outras, proporcionar uma pré-escola comprometida com o desenvolvimento intelectual infantil, viabilizar o acesso à educação fundamental na idade indicada, investir na educação em tempo integral e no transporte escolar de qualidade, além da formação e incentivos contundentes aos professores (LOUREIRO, 2007). Essas estratégias podem e devem ser também aliadas às iniciativas relacionadas ao aumento de investimentos em infraestrutura para o sistema educacional como um todo, além do apoio e incentivo ao aprimoramento da gestão pedagógica e administrativa, através da articulação dos entes federativos. Nesse sentido, no que se refere à educação em tempo integral, percebe-se que há muito a se avançar na Região, já que, segundo dados do Anuário Brasileiro da Educação Básica (2014), enquanto a Região Sul o ensino em tempo integral corresponde à realidade de 43,8% das escolas, na Região Norte, apenas 13,6% das escolas ofertam tal modalidade.

Além disso, os investimentos e apoio a iniciativas de educação no campo são estratégicos, já que, constatando-se as particularidades geoeconômicas regionais, investimentos efetivos e articulados nesse quesito podem agir como fator de alívio do inchaço populacional nos principais centros urbanos e de estímulo aos Arranjos Produtivos Locais – APL’s, especialmente nas áreas menos desenvolvidas economicamente e com potencial de crescimento. Nesse sentido, o Anuário Brasileiro da Educação Básica (2014) destaca a estagnação das matrículas na educação no campo, na educação indígena e nas áreas remanescentes de quilombos, o que evidencia a necessidade do estabelecimento de projetos de inclusão que considerem a realidade e necessidades específicas dessas populações, atentando-se para adoção de medidas que garantam a infraestrutura e transporte adequados e permitam a manutenção de uma rede de ensino efetiva.

Ressaltam-se, também, os investimentos na ampliação do acesso e qualificação da oferta da educação profissional e tecnológica, alinhadas com as vocações e demandas regionais de mercado. Os esforços nesse direcionamento são fundamentais para o desenvolvimento regional, tendo em vista que o estudante que visualiza oportunidades no mercado de trabalho local possui mais incentivos para finalizar seus estudos, o que pode contribuir de forma significativa para o crescimento e melhoria de indicadores de desenvolvimento socioeconômicos de sua região.

Dados do INEP (2014) mostram o crescimento significativo na quantidade de estabelecimentos de educação profissional nos estados da Amazônia Legal no período de 2005-2014, destacando-se também as iniciativas relacionadas à interiorização do ensino superior. No entanto, ainda há muito a crescer. Não é suficiente somente a construção de novas universidades regionais e a oferta de maior leque de cursos.

Para que o mercado de trabalho local seja incrementado e fortalecido, torna-se fundamental o alinhamento dos cursos superiores com as vocações regionais e o incentivo à retenção de talentos, que pode se dar com o apoio contundente e concessão de incentivos diferenciados aos programas de pesquisa e extensão voltados à produção científica com potencial de transformação da realidade local para o desenvolvimento. Do mesmo modo, a atração de talentos necessários para a Região, também, deve ser considerada, de forma que seja possível reunir grandes e poderosos esforços em torno de projetos capazes de transformar as problemáticas regionais em oportunidades.

Em suma, em se tratando de Amazônia, devem ser adotadas, nos diversos níveis e modalidades do sistema educacional, ações capazes de mudar os cenários atuais de desigualdade e baixo desempenho, assumidas por todos os entes federativos, na medida de suas responsabilidades constitucionais, potencializadas por meio de articulações políticas. A educação deve ser a bússola para o desenvolvimento regional e local sustentáveis, em consonância com os demais eixos estratégicos de investimentos. Cabe a ação governamental, como um todo, a missão de dar suporte a uma dinâmica social que contribua para o processo de articulação dos atores locais para o desenvolvimento.

Aos estados e municípios, por exemplo, cabe o papel de articulação de redes de cooperação técnica entre diversas organizações da sociedade civil, capazes de reunir conhecimento e esforços direcionadores de enriquecimentos científicos significativos de cada localidade e Região, conferindo instrumentos de necessárias transformações (DOWBOR, 2009). Dessa forma, sem a visualização do alinhamento entre educação e desenvolvimento regional sustentável, não somente os indicadores educacionais continuarão prejudicados, mas, também, continuarão prejudicando todos os outros indicadores de desenvolvimento socioeconômico.

O século XXI – e mesmo o século XX – tem demonstrado o desnível dos países e suas respectivas regiões no trato da variável desenvolvimento humano. O que se percebe é que a educação tem um peso determinante nos principais indicadores da competividade social e empresarial. Os países do Ocidente – com destaque para o Canadá, Estados Unidos e União Europeia – e os da Ásia - com destaque para o Japão, Coréia do Sul e Cingapura - percebem na educação a principal variável para impulsionar o seu crescimento econômico no curto e médio prazo.

Os países emergentes do universo capitalista do Ocidente buscam, também, a inflexão em seu padrão de acumulação a partir da educação. Índia e China, ainda que se configurem como desigual, avançam nos indicadores econômicos e sociais a partir do esforço centrado na educação. O Brasil, grande emergente, faz o seu esforço para não caminhar na contramão do desenvolvimento mundial – ainda que se perceba que a disparidade regional no quesito educação é assombrosamente gigante. A tabela 38 retrata o quantitativo de instituições superiores nos estados da Amazônia Legal – de 2005 a 2012.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 38 - Quantidade de instituições de educação superior nos estados da Amazônia, 2005-2012** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005²** | **2006²** | **2007²** | **2008¹** | **2009¹** | **2010¹** | **2011¹** | **2012¹** |
| Acre | 7 | 9 | 9 | 9 | 10 | 10 | 11 | 11 |
| Amapá | 11 | 12 | 12 | 12 | 14 | 15 | 16 | 16 |
| Amazonas | 19 | 19 | 19 | 19 | 19 | 19 | 19 | 20 |
| Maranhão | 25 | 25 | 28 | 29 | 32 | 32 | 30 | 32 |
| Mato Grosso | 56 | 56 | 58 | 61 | 61 | 60 | 57 | 60 |
| Pará | 25 | 26 | 30 | 31 | 34 | 31 | 33 | 34 |
| Rondônia | 24 | 26 | 28 | 29 | 30 | 31 | 32 | 31 |
| Roraima | 11 | 11 | 11 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 |
| Tocantins | 25 | 32 | 31 | 32 | 33 | 33 | 34 | 35 |
| **Amazônia** | **203** | **216** | **226** | **229** | **240** | **238** | **239** | **246** |
| **Brasil** | **2.165** | **2.270** | **2.281** | **2.252** | **2.314** | **2.378** | **2.365** | **2.416** |
| Fonte: MEC/INEP, Sinopses Estatísticas da Educação Superior e Edudatabrasil (2011). | | | | | | | | |
| (1) Somatório de Universidades, Centros Universitários, Faculdades, IF e CEFET. | | | | | | | | |
| (2) Somatório de Universidades, Centros Universitários, Faculdades Integradas, Faculdades, Escolas e Institutos, CET e FaT. | | | | | | | | |
| Legenda: IF - Institutos Federais de Educação, Ciências e Tecnologia; CET - Centros de Educação Tecnológia; CEFET - Centro Federal de Educação Tecnológica; FaT - Faculdades de Tecnologia; | | | | | | | | |

Conforme a tabela 38, o que se pode perceber é que o quantitativo de instituições superiores na Amazônia é bem inferior à media nacional, tanto na graduação quanto em programas de pós graduação *latu e strictu senso*. No geral, o percentual de instituições que a Região detém fica na ordem de 10% - sendo que o Mato Grosso, Tocantins e Pará são os estados que mais detém instituições de ensino superior para a formação de capital humano.

A tabela 39 assinala o quantitativo de capital humano formado pelas instituições superiores de ensino.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 39 - Formação de recursos humanos (quantidade) nos estados da Amazônia (ensino superior), 2005-2013** | | | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **Taxa Anual (%) 2005-2012** |
| Acre | 918 | 1.746 | 1.909 | 1.626 | 2.200 | 3.149 | 5.215 | 2.025 | 2.517 | 13,44 |
| Amapá | 2.119 | 2.010 | 1.833 | 1.791 | 1.998 | 2.585 | 2.656 | 2.584 | 2.789 | 3,49 |
| Amazonas | 9.855 | 10.469 | 9.611 | 16.882 | 12.416 | 13.318 | 15.870 | 19.342 | 18.866 | 8,46 |
| Maranhão | 9.771 | 10.388 | 14.316 | 12.072 | 10.593 | 9.470 | 12.350 | 10.416 | 11.585 | 2,15 |
| Mato Grosso | 10.967 | 11.876 | 11.320 | 14.009 | 12.589 | 12.773 | 14.213 | 16.883 | 14.838 | 3,85 |
| Pará | 12.751 | 13.598 | 12.788 | 12.153 | 16.030 | 14.159 | 15.477 | 14.264 | 15.144 | 2,17 |
| Rondônia | 5.284 | 5.279 | 6.615 | 4.396 | 4.605 | 5.142 | 6.710 | 5.657 | 5.616 | 0,76 |
| Roraima | 887 | 1.650 | 1.305 | 1.202 | 1.896 | 1.923 | 3.593 | 3.033 | 2.550 | 14,11 |
| Tocantins | 4.209 | 4.006 | 9.674 | 7.355 | 17.346 | 8.891 | 15.175 | 20.086 | 14.574 | 16,80 |
| **Amazônia** | **56.761** | **61.022** | **69.371** | **71.486** | **79.673** | **71.410** | **91.259** | **94.290** | **88.479** | **5,71** |
| **Brasil** | **756.911** | **784.218** | **806.419** | **885.586** | **967.558** | **980.662** | **1.022.711** | **1.056.069** | **994.812** | **3,48** |
| Fonte: Censo da Educação Superior/INEP | | | | | | | | | | |

Conforme a tabela 39, percebe-se uma evolução histórica que indica tendência de crescimento no quantitativo absoluto de formação de capital humano na Amazônia superior à taxa média brasileira – 5,71% contra 3,48%. Os Estados do Amazonas, Pará, Mato Grosso, Tocantins e Maranhão são as unidades federadas que mais formam capital humano na Região – e isto seguindo a tendência histórica iniciada ainda neste século XXI. Do lado da formação de recursos humanos no ensino médio, a tabela 40 mostra uma realidade de tendência similar.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 40 - Formação de recursos humanos (quantidade) nos estados da Amazônia (ensino médio), 2005-2012** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **Taxa Anual (%) 2005-2012** |
| Acre | 5.252 | 5.657 | 6.313 | 7.349 | 7.251 | 8.300 | 8.125 | 5,61 |
| Amapá | 5.811 | 6.105 | 5.781 | 5.775 | 6.698 | 6.860 | 5.884 | 0,16 |
| Amazonas | 34.398 | 35.735 | 34.101 | 37.548 | 37.498 | 40.251 | 44.074 | 3,15 |
| Maranhão | 58.416 | 65.755 | 70.627 | 73.718 | 71.591 | 70.089 | 67.719 | 1,86 |
| Mato Grosso | 25.367 | 26.508 | 28.211 | 26.596 | 23.997 | 29.526 | 28.758 | 1,58 |
| Pará | 67.703 | 60.176 | 61.949 | 64.671 | 64.702 | 66.564 | 69.199 | 0,27 |
| Rondônia | 10.270 | 10.467 | 12.550 | 12.383 | 12.068 | 13.111 | 13.448 | 3,43 |
| Roraima | 2.970 | 3.426 | 3.681 | 3.784 | 3.990 | 4.252 | 3.975 | 3,71 |
| Tocantins | 15.699 | 15.770 | 15.559 | 14.678 | 15.118 | 15.077 | 15.426 | -0,22 |
| **Amazônia** | **225.886** | **229.599** | **238.772** | **246.502** | **242.913** | **254.030** | **256.608** | 1,61 |
| **Brasil** | **1.858.615** | **1.749.731** | **1.761.425** | **1.797.434** | **1.793.167** | **1.825.980** | **1.877.960** | 0,13 |
| Fonte: MEC/Inep/Deed - Sinopses da Educação Básica e Edudatabrasil (2012). | | | | | | | | |
| Notas: | | | | | | | | |
| 1 - Para 2005, inclui Ensino Médio Integrado à Educação Profissional e inclui concluintes do curso normal. | | | | | | | | |
| 2 - Dados não disponíveis para o ano de 2006. | | | | | | | | |

Os dados databela 40 denotam que a taxa anual de crescimento da formação de capital humano pelo ensino médio foi superior a media nacional – 1,61% contra 0,13%. Com efeito, são indicadores tímidos quando se percebe a necessidade de se implementar um padrão de desenvolvimento centrado no conhecimento – e pouco de concreto se está avançando. Pará, Maranhão e Amazonas, pelas peculiaridades locais de população e dinâmica econômica são os estados amazônicos que mais apresentam resultados positivos no contexto absoluto e relativo neste quesito. Quanto à relação do PIB e gastos na educação em cada estado da Amazônia, os dados são apresentados na tabela 41.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 41 - Percentual de gastos estaduais em educação como razão do PIB, 2000-2012** | | | | | | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2000** | **2001** | **2002** | **2003** | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| Acre | 8,51 | 8,15 | 7,70 | 7,38 | 7,13 | 7,85 | 7,95 | 8,13 | 8,58 | 8,18 | 7,80 | 7,62 | 7,98 |
| Amapá | 6,52 | 6,62 | 7,21 | 7,21 | 7,87 | 6,91 | 7,56 | 7,03 | 8,22 | 7,73 | 7,81 | 7,82 | 7,51 |
| Amazonas | 2,71 | 2,93 | 2,77 | 2,31 | 2,33 | 2,39 | 2,27 | 2,36 | 2,57 | 2,40 | 2,48 | 2,51 | 2,83 |
| Maranhão | 2,53 | 5,18 | 5,36 | 5,13 | 2,64 | 2,64 | 2,77 | 2,67 | 2,75 | 3,06 | 3,08 | 3,13 | 3,01 |
| Mato Grosso | 2,24 | 2,05 | 1,90 | 1,73 | 1,63 | 1,87 | 2,12 | 2,07 | 2,07 | 2,00 | 2,23 | 2,02 | 1,97 |
| Pará | 2,80 | 2,97 | 2,74 | 2,20 | 1,97 | 1,87 | 1,92 | 2,18 | 2,30 | 2,62 | 2,23 | 2,21 | 2,52 |
| Rondônia | 3,81 | 3,86 | 3,68 | 3,10 | 3,25 | 3,26 | 3,36 | 3,30 | 3,42 | 3,28 | 3,14 | 3,06 | 3,06 |
| Roraima | 7,34 | 7,78 | 7,69 | 7,44 | 6,32 | 6,79 | 7,87 | 8,52 | 7,91 | 6,57 | 6,66 | 6,63 | 6,04 |
| Tocantins | 6,40 | 6,13 | 5,80 | 4,87 | 4,32 | 4,39 | 4,44 | 4,49 | 5,03 | 4,54 | 3,98 | 4,47 | 4,69 |
| Fonte: Ministério da Fazenda (2011). | | | | | | | | | | | | | |

A tabela 41 trata da perspectiva concreta de gastos realizados na educação amazônica pelos governos estaduais – e a sua contribuição na formação do PIB dentro de uma perspectiva histórica de 2000 até 2012. O que se percebe na tabela é que os estados menos dinâmicos economicamente são que mais investem, em termos relativos, na educação. Nas extremidades desses investimentos, em 2012, tem-se o Acre (7,98%) e Mato Grosso (1,97%).

A Matriz SWOT abaixo retrata um quadro de forças, fraquezas, oportunidades e ameaças – isto dentro da perspectiva ambiental interna e externa. Do lado das forças da educação amazônica, o destaque é a melhoria nos transportes escolares e a universalização do acesso. Do lado das fraquezas, os destaques são o baixo desempenho em leitura, escrita, compreensão e interpretação de textos de língua portuguesa.

**Quadro 7 – Matriz SWOT da Educação**



Do lado da análise ambiental externo, o destaque das oportunidades na educação são as articulações para maiores investimentos nos meios de acesso ao sistema escolar - a partir, vale dizer, dos investimentos em logística de transporte e em tecnologia da informação. Do lado das ameaças, o destaque maior é a carência de políticas regionais mais efetivas e sua efetividade para uma educação de qualidade.

### 2.2.8 Saúde

A questão da saúde pública no Brasil sempre foi considerada um dos grandes entraves para o seu desenvolvimento econômico. O fato, mesmo, é que a saúde é uma as principais condicionantes sociais para se determinar o desenvolvimento de um país. De séria que é a questão, o direito à saúde foi inserido na Constituição Federal de 1988 no título destinado à ordem social, que tem como objetivo o bem-estar e a justiça social. Nessa perspectiva, a Constituição Federal de 1988, no seu Art. 6º, estabelece como direitos sociais fundamentais a educação, a saúde, o trabalho, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância.

Avançando, ainda, na Constituição de 1988, o Art. 196 reconhece a saúde como um direito de todos e dever do Estado, garantido mediante políticas sociais e econômicas que visem à redução do risco de doença e de outros agravos e ao acesso universal e igualitário às ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação. De fato, mesmo, a proteção constitucional à saúde seguiu a trilha do Direito Internacional, abrangendo a perspectiva promocional, preventiva e curativa da saúde, impondo ao Estado o dever de tornar possível e acessível à população o tratamento que garanta senão a cura da doença, ao menos, uma melhor qualidade de vida.

A saúde é um excelente indicador para avaliar como está se comportando o desenvolvimento econômico e social de uma região. O setor da saúde é fundamental para a diminuição da miséria, já que pessoas saudáveis apresentam melhor desempenho escolar e maior probabilidade de inserção no mercado de trabalho, levando assim ao bom desenvolvimento econômico de uma região, na medida em que há mão de obra disponível para a produção de bens e serviços. Elevando-se o crescimento econômico e, adotando-se concomitantemente medidas sustentáveis, gera-se um ambiente saudável, implicando em melhoria da qualidade de vida da população que o habita.

As desigualdades regionais no Brasil ainda são marcantes. Na Região da Amazônia Legal, a situação da saúde encontra-se em dificuldades como demonstraram o último Relatório Nacional de Acompanhamento dos Objetivos do Milênio publicado em maio de 2014 e o Relatório do Instituto IMAZON sobre a Amazônia e os Objetivos do Milênio. De acordo com o Relatório Nacional de Acompanhamento dos ODM, a taxa de mortalidade na infância se manteve mais elevada que a média nacional (17,7 óbitos de crianças com menos de 5 anos por mil nascidos vivos) nas Regiões Norte e Nordeste (20 óbitos de crianças menores de 5 anos por mil nascidos vivos) em 2011. Ainda sobre o relatório, a taxa de mortalidade infantil (menores de 1 ano) nas Regiões Norte e Nordeste (19,9 óbitos por mil nascidos vivos) se encontrava, também, acima da média nacional (15,3 óbitos por mil nascidos vivos) em 2011.

A mortalidade infantil é um bom indicador para verificar a divergência de oportunidades do desenvolvimento humano. Relaciona-se diretamente com o bem-estar humano, conseguindo captar relativamente bem o nível da distribuição das condições de vida. A mortalidade infantil relaciona-se com as condições socioeconômicas, nutricionais e sanitárias das famílias, além do acesso à saúde.

A Amazônia legal apresenta uma dinâmica socioespacial peculiar e indicadores sociais desfavoráveis. É uma Região singular, pois apresenta características bastante diferenciadas das outras regiões do Brasil como: grandes distâncias geográficas, dificuldade de acesso, isolamento e diversidade populacional, desigualdades sociais, multiplicidades e conflitos de interesse, grande área total de ambientes aquáticos. Outra peculiaridade é a concentração de determinadas doenças com alta incidência especificamente no Território Amazônico. A incidência de doenças características desta Região somada ao ecossistema delicado da floresta gera uma questão de saúde pública que necessita de uma análise bastante criteriosa.

Algumas doenças merecem destaque para a Região como a malária, a hanseníase, a leishmaniose, doença de chagas, febre amarela e dengue. A maioria delas está associada a índices socioeconômicos baixos e a precariedade do saneamento básico além do clima tropical propício à multiplicação de vetores. O número de casos está diminuindo gradativamente. Contudo, bons investimentos e gerenciamento de políticas públicas na área da saúde continuam escassos em grande parte da Amazônia Legal.

Outro cuidado na Região Amazônica é o grande reservatório de arbovírus, muitos ainda mal conhecidos, sendo uma ameaça permanente para a Região, como o que aconteceu recentemente com o Chikungunya e o Zika Vírus. Associam-se a esse processo as mudanças climáticas, que estão alterando sensivelmente o regime de chuvas e temperatura contribuindo para a reprodução dos vetores.

O Brasil está passando por uma transição do perfil epidemiológico que não ocorre de forma igual em todas as regiões. As menos desenvolvidas apresentam uma transição mais lenta, ao passo que as mais desenvolvidas apresentam uma transição mais acelerada. Os óbitos por doenças infecciosas e óbitos infantis é maior no primeiro caso, enquanto que no segundo prevalecem as doenças crônicas não transmissíveis, como diabetes e pressão alta. Esta transição começa a delinear um novo cenário para a atuação de políticas públicas. No que se refere à Amazônia, muito precisa ser feito para que a mortalidade por doenças infecciosas e parasitárias diminua. Essa diminuição será um importante indicador de desenvolvimento econômico e social da Região.

A Organização Mundial da Saúde - OMS estabeleceu um termo chamado “doenças transmissíveis relacionadas à pobreza” para descrever diversas doenças prevalentes na população mais pobre, reconhecendo a necessidade de focar nos grupos mais carentes e vulneráveis que tem menos poder na sociedade. A pobreza cria condições que favorecem a propagação de doenças infecciosas e impede o acesso adequado à prevenção e aos cuidados necessários. Essas doenças afetam desproporcionalmente as pessoas pobres e marginalizadas, porque – devido à privação de proteção social, moradia e alimentação – apresentam baixos níveis gerais de saúde e estão mais expostas às doenças transmissíveis.

Uma análise interessante feita pelo Saúde Brasil em 2013, foi a de que “*A alimentação inadequada, a falta de abrigo digno, segurança e proteção social tornam os indivíduos mais vulneráveis às infecções, que também, muitas vezes, tornam-se incapazes de obter os meios básicos de prevenção e cuidados. Portanto, os fatores sociais, econômicos e biológicos interagem para conduzir um ciclo vicioso de pobreza e doença, ou seja, a pobreza cria condições que favorecem a propagação de doenças infecciosas e impede o acesso adequado aos cuidados de saúde. Como consequência, a capacidade de aprendizado e a produtividade econômica reduzem-se e o ciclo se completa. Se as desigualdades fossem reduzidas, a situação de saúde na população poderia melhorar por duas maneiras: por meio do aumento da renda relativa dos mais pobres, bem como por meio dos benefícios contextuais da maior igualdade”* (BRASIL, 2014).

Neste contexto começa-se a perceber a forte relação entre pobreza, saúde e desenvolvimento econômico. Melhores condições socioeconômicas criam um ciclo de desenvolvimento na região: uma população saudável é economicamente mais produtiva, o que elevam as condições de igualdade socioeconômica e consequentemente a saúde daquela população.

A Amazônia se encontra em um processo ascendente e gradual de desenvolvimento econômico. No entanto, este desenvolvimento não pode ir de encontro a seu frágil ecossistema. É necessário que seja criado um modelo de desenvolvimento econômico que seja baseado em sustentabilidade. Deve-se observar em todos os grandes projetos de desenvolvimento a maior quantidade de impactos ambientais possíveis de acontecer a curto e longo prazo.

O desenvolvimento da Amazônia deve ter relação direta com a melhoria da qualidade de vida da sua população, favorecendo o acesso a uma alimentação saudável, saneamento básico e educação. Desenvolvimento e promoção da saúde devem caminhar juntos a fim de promover uma efetiva melhora na qualidade de vida através de elaboração de estratégias e planos de saúde que reforcem os serviços, programas de saúde e infraestrutura sanitária não só na área de influência dos grandes projetos, mas na Amazônia Legal como um todo.

A saúde pública na Amazônia se encontra abaixo da média nacional quanto à distribuição de serviços médicos por habitantes. Ainda que seja ofertada boa remuneração aos profissionais da saúde, estes não são atraídos por fatores como grandes distâncias e falta de recursos mínimos para exercer a profissão na localidade.

As políticas de saúde na Amazônia precisam levar em consideração, também, alguns grupos considerados mais vulneráveis, ou seja, pessoas mais suscetíveis à violação de seus direitos devido a questões de gênero, raça ou condição social. Na Amazônia destacam-se as comunidades tradicionais, os povos indígenas e os quilombolas, e a população que habita campo e floresta mais isolados, como em reservas extrativista e a população ribeirinha.

As comunidades tradicionais também estão sofrendo transição epidemiológica. Ainda há grande incidência de doenças infecciosas e parasitárias, porém, doenças crônicas não transmissíveis também estão surgindo gradativamente. É necessário que se faça um estudo para planejar políticas públicas para atender melhor esses grupos específicos.

A atenção à saúde dos grupos vulneráveis encontra muita dificuldade em relação ao acesso às áreas habitadas devido às grandes distâncias e as más condições das estradas. Melhorias nas condições de infraestrutura pelo menos nas principais vias de acesso à Amazônia legal são imprescindíveis para garantir um maior dinamismo no fluxo de agentes e serviços de saúde.

As condições de saúde de uma população são reflexos da situação política e econômica de sua região. Para melhorar a situação da saúde na Amazônia, não se depende só e unicamente do setor de saúde em si, como o Ministério da Saúde e suas Secretarias, mas, também, de inúmeros fatores sociais, econômicos, ambientais e culturais atuando em conjunto.

O governo brasileiro tem investido bastante no setor de saúde, pois percebe que a melhora nesta área elevará o desenvolvimento econômico do país. Uma região que investe em saúde preventiva e curativa cria um cenário propício para o seu desenvolvimento econômico e social, já que uma população saudável tem maior probabilidade de ingressar no mercado de trabalho, isso faz com que ela ascenda socialmente diminuindo as desigualdades sociais e ampliando o mercado de trabalho interno causando o fortalecimento da economia e a aceleração do crescimento.

Melhorias em serviços de saúde deveriam ser consideradas investimentos com grandes retornos financeiros no futuro. A maior parte das doenças na Amazônia poderia ser combatida com alocação de recursos em saneamento básico e em educação ambiental da população.

A Amazônia Legal precisa estruturar melhor os seus serviços de saúde principalmente nos municípios mais distantes. Ocorre que pela desigualdade de acesso muitas pessoas partem em busca de um serviço de saúde com qualidade melhor nos grandes centros urbanos, criando uma situação de insuficiência de recursos nesses locais. Precisa-se começar a descentralizar e gerir melhor os recursos de saúde dos estados e dos municípios alocando-os, realmente, nas regiões mais carentes. Faltam, ainda, decisões político administrativas sobre investimentos prioritários em capacitação profissional e das comunidades, aumentando o acesso à informação e em infraestrutura para o saneamento básico.

Melhoria dos serviços de saúde não é a única área responsável por elevar os indicadores de boa saúde em uma região. Portanto, com o intuito de alcançar uma melhoria na saúde da população, o Governo tem que atuar em várias áreas distintas como, alimentação, saneamento, melhoria dos serviços do SUS, atenção a grupos vulneráveis e tradicionais e abrangência dos programas de inclusão social.

A tabela 42 retrata, dentro de uma perspectiva histórica, as despesas dos estados da Amazônia Legal na saúde focando a subfunção de atenção básica dentro de uma temporalidade entre 2005 e 2013. Os estados que mais se destacaram neste quesito foram o Pará, Mato Grosso, Rondônia e Maranhão. Observa-se também que, em relação à media brasileira, a participação da Amazônia foi de 7,88% em 2013.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 42 - Despesas dos estados em Saúde - subfunção Atenção Básica (valores de despesa liquidada) - 2005-2013** | | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  | (R$ Mil) |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | 18.993 | 28.641 | 203.393 | 21.646 | 23.162 | 8.989 | 5.496 | 529 | 162 |
| Amapá | 4.512 | 5.240 | 6.051 | 6.587 | 5.049 | 4.982 | 3.928 | 4.469 | 3.228 |
| Amazonas | 3.183 | 6.522 | 8.730 | 9.255 | 11.523 | 3.097 | 3.203 | 1.934 | 848 |
| Maranhão | 1.497 | 27.622 | 16.608 | 17.459 | 936 | 101.583 | 81.432 | 3.021 | 4.556 |
| Mato Grosso | 35.179 | 30.882 | 40.114 | 44.121 | 48.989 | 50.794 | 40.292 | 47.472 | 34.914 |
| Pará | 59.576 | 66.063 | 47.591 | 37.181 | 35.212 | 48.406 | 33.922 | 33.423 | 55.139 |
| Rondônia | 508 | 920 | 373 | 34.807 | 39.909 | 53.391 | 49.843 | 26.407 | 37.412 |
| Roraima | 2.286 | 2.365 | 1.065 | 1.321 | 2.899 | 1.539 | 1.008 | 758 | 1.247 |
| Tocantins | 6.080 | 3.193 | 9.194 | 4.254 | 953 | 7.614 | 1.189 | 554 | 37.291 |
| **Amazônia** | **131.815** | **171.448** | **333.119** | **176.631** | **168.632** | **280.395** | **220.313** | **118.568** | **174.796** |
| **Brasil** | **1.986.670** | **1.754.731** | **2.555.615** | **2.844.894** | **2.989.979** | **3.460.863** | **3.509.291** | **1.876.229** | **2.219.424** |
| Fonte: DATASUS/MS (2015). | | | | | | | | | |

Do lado dos recursos humanos, focando a quantidade de médicos, dentro de uma perspectiva histórica de 2005 até 2010, a tabela 43 reflete que o quantitativo existente de médicos existentes na região é bem menor que a taxa de crescimento médio no restante do Brasil. Do outro lado, na questão intrarregional, se percebe grandes disparidades – como, por exemplo, o que ocorre no Amapá e Roraima se comparado ao Pará.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 43 - Recursos humanos: quantidade de médicos, 2005-2010** | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** |
| Acre | 535 | 550 | 564 | 645 | 710 | 677 |
| Amapá | 485 | 517 | 522 | 571 | 622 | 502 |
| Amazonas | 2.977 | 3.100 | 3.229 | 3.467 | 3.815 | 3.712 |
| Maranhão | 3.389 | 3.567 | 3.694 | 3.890 | 4.093 | 3.492 |
| Mato Grosso | 3.007 | 3.099 | 3.273 | 3.410 | 3.719 | 3.462 |
| Pará | 5.190 | 5.377 | 5.577 | 5.761 | 6.172 | 5.850 |
| Rondônia | 1.223 | 1.227 | 1.282 | 1.392 | 1.668 | 1.609 |
| Roraima | 414 | 425 | 477 | 528 | 610 | 557 |
| Tocantins | 1.266 | 1.400 | 1.440 | 1.549 | 1.749 | 1.370 |
| **Amazônia** | **18.486** | **19.262** | **20.058** | **21.213** | **23.158** | **21.231** |
| **Brasil** | **310.138** | **320.013** | **329.041** | **341.849** | **352.318** | **355.006** |
| Fonte: Ministério da Saúde/SGTES/DEGERTS/CONPROF - Conselhos profissionais | | | | | | |
| Nota: O grande aumento no número de técnicos e auxiliares de enfermagem em 2007 deve-se ao trabalho de qualificação efetuado pelo Projeto de Profissionalização dos Trabalhadores da Área de Enfermagem - (PROFAE) | | | | | | |

O que foi dito acima pode ser melhor compreendido quando se analisa a tabela 44 na perspectiva da quantidade de médicos por 1.000 habitantes. De fato, a média de médicos por 1.000 habitantes é menor na Amazônia do que nas outras regiões. Considerando-se o ano de 2010, constata-se que o pior quadro ocorre no Maranhão e no Amapá, com índices 0,53 e 0,75, respectivamente.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 44 - Quantidade médicos por 1.000 habitantes nos estados da Amazônia, 2005-2010** | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** |
| Acre | 0,81 | 0,81 | 0,80 | 0,95 | 1,03 | 0,92 |
| Amapá | 0,82 | 0,84 | 0,82 | 0,93 | 0,99 | 0,75 |
| Amazonas | 0,92 | 0,93 | 0,95 | 1,04 | 1,12 | 1,07 |
| Maranhão | 0,56 | 0,58 | 0,59 | 0,62 | 0,64 | 0,53 |
| Mato Grosso | 1,07 | 1,08 | 1,12 | 1,15 | 1,24 | 1,14 |
| Pará | 0,74 | 0,76 | 0,77 | 0,79 | 0,83 | 0,77 |
| Rondônia | 0,80 | 0,79 | 0,81 | 0,93 | 1,11 | 1,03 |
| Roraima | 1,06 | 1,05 | 1,15 | 1,28 | 1,45 | 1,24 |
| Tocantins | 0,97 | 1,05 | 1,06 | 1,21 | 1,35 | 0,99 |
| **Amazônia** | **0,86** | **0,88** | **0,90** | **0,99** | **1,08** | **0,94** |
| **Brasil** | **1,68** | **1,71** | **1,74** | **1,80** | **1,84** | **1,86** |
| Fonte: Ministério da Saúde/SGTES/DEGERTS/CONPROF - Conselhos profissionais | | | | | | |
| Nota: O grande aumento no número de técnicos e auxiliares de enfermagem em 2007 deve-se ao trabalho de qualificação efetuado pelo Projeto de Profissionalização dos Trabalhadores da Área de Enfermagem - (PROFAE) | | | | | | |

Um dos indicadores que mostram um quadro não menos dramático da saúde na Região é o que se consta na tabela 45, que trata da quantidade de leitos hospitalares. Em termos físicos, a quantidade de leitos na Amazônia apresentou leve oscilação no período 2005-2014. Entretanto, um quadro preocupante observado, foi que, apesar da população da Amazônia ter aumentado nesse período, a quantidade de leitos em 2014 ficou abaixo do verificado em 2005.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 45 - Recursos físicos: número de leitos hospitalares, 2005-2014** | | | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| Acre | 1315 | 1.317 | 1.322 | 1.353 | 1406 | 1467 | 1377 | 1403 | 1275 | 1315 |
| Amapá | 876 | 898 | 880 | 890 | 954 | 970 | 1036 | 1056 | 1037 | 1015 |
| Amazonas | 5037 | 5.097 | 4.904 | 5.000 | 5378 | 5629 | 5639 | 5605 | 5035 | 5339 |
| Maranhão | 15110 | 14.952 | 14.127 | 13.689 | 11903 | 11484 | 11019 | 11202 | 11348 | 11414 |
| Mato Grosso | 5531 | 5.451 | 5.153 | 5.085 | 5295 | 5119 | 5210 | 5381 | 5408 | 5434 |
| Pará | 10783 | 11.156 | 11.057 | 11.342 | 12327 | 12159 | 11901 | 11651 | 11773 | 11832 |
| Rondônia | 2516 | 2.574 | 2.550 | 2.585 | 2728 | 3057 | 3182 | 3307 | 3518 | 3465 |
| Roraima | 616 | 632 | 624 | 712 | 815 | 879 | 889 | 795 | 839 | 904 |
| Tocantins | 2211 | 2.387 | 2.299 | 2.188 | 2331 | 2292 | 2310 | 2300 | 2372 | 2353 |
| **Amazônia** | **43.995** | **44.464** | **42.916** | **42.844** | **43137** | **43056** | **42563** | **42700** | **42605** | **43071** |
| **Brasil** | **375.738** | **374.208** | **356.530** | **364.935** | **361.808** | **359.968** | **356.596** | **352.830** | **348.221** | **347.032** |
| Fonte: DATASUS/MS (2011). | | | | | | | | | | |
| Notas para 2005 a 2008: Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (CNES). | | | | | | | | | | |
| 1. Número de leitos calculados a partir do número de leitos disponíveis/conveniados ao SUS. | | | | | | | | | | |
| 2. Para 2005, foi considerada a situação de dezembro/2005; para os demais anos, foi considerada a média | | | | | | | | | | |
| de janeiro a dezembro. | | | | | | | | | | |
| 3. A partir da competência de Janeiro 2010 os dados referentes a leitos Complementares foram retirados da consulta referente a leitos de Internação, passando a constituir uma consulta específica conforme descrito na Nota Técnica. | | | | | | | | | | |

Tal fato discutido acima é demonstrado na tabela 46, que trata da quantidade de leitos por mil habitantes. Se a população aumenta e a quantidade de leitos permanece estável ou diminui, certamente a relação leitos por habitantes tende a reduzir. Isso é constatado na tabela abaixo, em que tanto na Amazônia quanto no Brasil, esses percentuais vêm diminuindo. No caso amazônico a situação é mais grave, pois, a quantidade de leitos por 1.000 habitantes (1,95) é inferior que a média nacional (2,35), indicando a necessidade de se avançar na questão da saúde na Região.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 46 - Quantidade de leitos por 1.000 habitantes, 2005-2012** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| Acre | 2,07 | 2,02 | 2,02 | 2,15 | 2,17 | 2,10 | 2,02 | 1,92 |
| Amapá | 1,60 | 1,57 | 1,58 | 1,67 | 1,68 | 1,58 | 1,57 | 1,61 |
| Amazonas | 1,77 | 1,74 | 1,74 | 1,82 | 1,81 | 1,71 | 1,69 | 1,67 |
| Maranhão | 2,81 | 2,72 | 2,61 | 2,49 | 2,46 | 2,32 | 2,14 | 2,07 |
| Mato Grosso | 2,46 | 2,42 | 2,39 | 2,32 | 2,29 | 2,18 | 2,14 | 2,17 |
| Pará | 1,87 | 1,93 | 2,01 | 2,03 | 2,05 | 2,01 | 2,01 | 1,98 |
| Rondônia | 2,34 | 2,32 | 2,30 | 2,41 | 2,43 | 2,39 | 2,52 | 2,68 |
| Roraima | 1,48 | 1,49 | 1,57 | 1,79 | 1,93 | 1,76 | 1,81 | 1,78 |
| Tocantins | 1,86 | 1,96 | 1,96 | 1,94 | 1,91 | 1,76 | 1,75 | 1,70 |
| **Amazônia** | **2,03** | **2,02** | **2,02** | **2,07** | **2,08** | **1,98** | **1,96** | **1,95** |
| **Brasil** | **2,53** | **2,48** | **2,46** | **2,46** | **2,45** | **2,42** | **2,39** | **2,35** |
| Fonte: Ministério da Saúde/SAS - Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde (CNES) | | | | | | | | |
| Nota: Para 2005, foi considerada a situação de dezembro/2005; para os demais anos, foi considerada a média de janeiro a dezembro. | | | | | | | | |

A Matriz SWOT da saúde retrata a análise ambiental interna e externa da área de saúde dentro de um quadro de forças, fraquezas, oportunidades e ameaças. Do lado das forças, o destaque é a arrecadação das contribuições dos ativos para o sistema público de saúde. Do lado das fraquezas, os destaques ficam por conta da má distribuição dos recursos da saúde pública regional.

**Quadro 8 – Matriz SWOT da saúde**



Do lado da análise ambiental externa, as oportunidades no setor de saúde ficam por conta da ampliação da rede de atendimento público – além da presença de médicos nas áreas rurais. Do lado das ameaças, os destaques ficam por conta do baixo investimento e atraso nos repasses dos recursos federais para a saúde.

### 2.2.9 Saneamento Básico

Um dos maiores nós críticos da Amazônia é a questão da infraestrutura social e toda a sua cadeia de complexidade tais como esgotamento sanitário, abastecimento de água potável, resíduos sólidos, drenagem superficial e outros. O que prevalece, de fato, na Região, é um quadro de deficiências que tanto afeta o progresso social quanto diminui a competitividade empresarial regional.

Observando-se o quadro atual das cidades brasileiras, verifica-se que a maioria delas são formadas por partes, radicalmente, heterogêneas e constituídas por conjuntos de segmentos sociais distintos, onde os ricos vivem isolados por imensos muros, grades e segurança própria, enquanto os pobres vivem segregados e marginalizados em áreas inundáveis, nas encostas dos morros, longe da infraestrutura e do alcance dos equipamentos urbanos e comunitários, ou seja, nas áreas precárias e, até o momento, não cobiçadas pelo mercado imobiliário. Esses espaços de assentamentos precários marginalizados e excluídos se relacionam com a cidade formal, dos que comandam e participam da sociedade, ora de forma complementar, através do comércio e dos serviços, ora despertando conflitos de ordem urbana, social, gerencial e estética.

A exclusão econômica e social de grande parte da população, frente ao processo de produção do espaço urbano fortemente regulado pela lógica do mercado, tem impossibilitado o acesso de grandes contingentes populacionais à produção formal da cidade. A intensa ocupação de terras urbanas no Brasil, que se vincula diretamente ao processo de urbanização do país, é uma questão estrutural, institucionalizada pelo mercado imobiliário excludente e pela ausência de políticas urbanas e habitacionais adequadas. No centro dessa problemática está a questão da valorização fundiária e imobiliária, que define quem se apropria dos ganhos imobiliários e quem tem direito à cidade.

Dados da Pesquisa Nacional de Saneamento realizada pelo IBGE em 2008 mostram que no referido ano, o percentual de resíduos dispostos inadequadamente na Amazônia ficou em torno de 60%. O Sistema Nacional de Informações sobre Saneamento - SNIS 2013 também mostra que somente 9,32% dos municípios da Amazônia possuem o serviço de coleta seletiva em qualquer modalidade. Vale ressaltar que, no referido ano, não foi possível obter informações sobre a existência deste serviço para 50,87% dos municípios da Região.

Na questão do abastecimento de água, a tabela 47 registra os domicílios particulares permanentes no tratamento desta questão por estado amazônico. Pelos dados da tabela, comparando os anos de 2011 e 2013, percebe-se que o abastecimento de água por domicílios particulares permanentes na Amazônia é inferior à média brasileira, tanto com relação à canalização interna quanto da canalização alinhada à rede geral. Constata-se, ainda que a Amazônia possui elevado índice de abastecimento de água sem canalização e sem qualquer alinhamento com as redes gerais – respectivamente, 59,39% e 26,74% - demonstrando a carência dos serviços de saneamento na Região.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 47 - Domicílios particulares permanentes por forma de abastecimento de água, unidades e percentual, 2011 e 2013** | | | | | | | |
| **2011** | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **Domicílios particulares permanentes por forma de abastecimento de água** | | | | | | |
| **Total** | **Com canalização interna** | **Com canalização interna - com rede geral** | **Com canalização interna - com outra forma** | **Sem canalização interna** | **Sem canalização interna - com rede geral** | **Sem canalização interna - com outra forma** |
| Acre | 201.766 | 151.049 | 92.776 | 58.273 | 50.717 | 9.405 | 41.312 |
|  | 100,00 | 74,86 | 45,98 | 28,88 | 25,14 | 4,66 | 20,48 |
| Amapá | 177.581 | 152.075 | 86.607 | 65.468 | 25.506 | 7.584 | 17.922 |
|  | 100,00 | 85,64 | 48,77 | 36,87 | 14,36 | 4,27 | 10,09 |
| Amazonas | 908.494 | 760.731 | 604.493 | 156.238 | 147.763 | 19.897 | 127.866 |
|  | 100,00 | 83,74 | 66,54 | 17,20 | 16,27 | 2,19 | 14,08 |
| Maranhão | 1.783.088 | 1.298.521 | 1.066.072 | 232.449 | 484.567 | 134.081 | 350.486 |
|  | 100,00 | 72,82 | 59,79 | 13,04 | 27,18 | 7,52 | 19,66 |
| Mato Grosso | 976.132 | 937.006 | 769.126 | 167.880 | 39.126 | 14.725 | 24.401 |
|  | 100,00 | 95,99 | 78,79 | 17,20 | 4,01 | 1,51 | 2,50 |
| Pará | 2.069.236 | 1.591.734 | 918.105 | 673.629 | 477.502 | 74.962 | 402.540 |
|  | 100,00 | 76,92 | 44,37 | 32,55 | 23,08 | 3,62 | 19,45 |
| Rondônia | 526.385 | 485.523 | 215.013 | 270.510 | 40.862 | 2.971 | 37.891 |
|  | 100,00 | 92,24 | 40,85 | 51,39 | 7,76 | 0,56 | 7,20 |
| Roraima | 132.239 | 122.795 | 112.659 | 10.136 | 9.444 | 858 | 8.586 |
|  | 100,00 | 92,86 | 85,19 | 7,67 | 7,14 | 0,65 | 6,49 |
| Tocantins | 431.970 | 382.233 | 331.267 | 50.966 | 49.737 | 12.985 | 36.752 |
|  | 100,00 | 88,49 | 76,69 | 11,80 | 11,51 | 3,01 | 8,51 |
| **Amazônia** | 7.206.891 | 5.881.667 | 4.196.118 | 1.685.549 | 1.325.224 | 277.468 | 1.047.756 |
| 100,00 | 81,61 | 58,22 | 23,39 | 18,39 | 3,85 | 14,54 |
| **Brasil** | 62.116.819 | 58.531.962 | 51.918.623 | 6.613.339 | 3.584.857 | 652.955 | 2.931.902 |
| 100,00 | 94,23 | 83,58 | 10,65 | 5,77 | 1,05 | 4,72 |
| **2013** | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **Domicílios particulares permanentes por forma de abastecimento de água** | | | | | | |
| **Total** | **Com canalização interna** | **Com canalização interna - com rede geral** | **Com canalização interna - com outra forma** | **Sem canalização interna** | **Sem canalização interna - com rede geral** | **Sem canalização interna - com outra forma** |
| Acre | 214.635 | 160.982 | 100.353 | 60.629 | 53.653 | 14.108 | 39.545 |
|  | 100,00 | 75,00 | 46,76 | 28,25 | 25,00 | 6,57 | 18,42 |
| Amapá | 191.097 | 175.741 | 101.807 | 73.934 | 15.356 | 3.328 | 12.028 |
|  | 100,00 | 91,96 | 53,28 | 38,69 | 8,04 | 1,74 | 6,29 |
| Amazonas | 961.797 | 844.664 | 673.485 | 171.179 | 117.133 | 16.734 | 100.399 |
|  | 100,00 | 87,82 | 70,02 | 17,80 | 12,18 | 1,74 | 10,44 |
| Maranhão | 1.843.872 | 1.339.783 | 1.081.505 | 258.278 | 504.089 | 179.761 | 324.328 |
|  | 100,00 | 72,66 | 58,65 | 14,01 | 27,34 | 9,75 | 17,59 |
| Mato Grosso | 1.074.700 | 1.033.179 | 838.523 | 194.656 | 41.521 | 17.858 | 23.663 |
|  | 100,00 | 96,14 | 78,02 | 18,11 | 3,86 | 1,66 | 2,20 |
| Pará | 2.224.060 | 1.876.672 | 1.044.580 | 832.092 | 347.388 | 65.115 | 282.273 |
|  | 100,00 | 84,38 | 46,97 | 37,41 | 15,62 | 2,93 | 12,69 |
| Rondônia | 551.592 | 522.137 | 251.693 | 270.444 | 29.455 | 3.651 | 25.804 |
|  | 100,00 | 94,66 | 45,63 | 49,03 | 5,34 | 0,66 | 4,68 |
| Roraima | 147.538 | 136.175 | 124.632 | 11.543 | 11.363 | 2.839 | 8.524 |
|  | 100,00 | 92,30 | 84,48 | 7,82 | 7,70 | 1,92 | 5,78 |
| Tocantins | 457.415 | 425.495 | 358.666 | 66.829 | 31.920 | 4.594 | 27.326 |
|  | 100,00 | 93,02 | 78,41 | 14,61 | 6,98 | 1,00 | 5,97 |
| **Amazônia** | 7.666.706 | 6.514.828 | 4.575.244 | 1.939.584 | 1.151.878 | 307.988 | 843.890 |
| 100,00 | 84,98 | 70,23 | 42,39 | 59,39 | 26,74 | 274,00 |
| **Brasil** | 65.129.753 | 61.800.073 | 54.685.473 | 7.114.600 | 3.329.680 | 662.161 | 2.667.519 |
| 100,00 | 94,89 | 83,96 | 10,92 | 5,11 | 1,02 | 4,10 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Fonte: PNAD/IBGE (2015). | | | | | | | |

Sobre a questão de moradores que detém esgotamento sanitário em suas residências, a tabela 48 denota uma realidade, igualmente, de relativa fragilidade de infraestrutura social amazônica – portanto, abaixo da média nacional. Especificamente, são os Estados do Acre e Maranhão onde essas fragilidades são maiores, tanto na rede coletora ou desta ligada à rede da fossa séptica.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 48 - Moradores em domicílios particulares permanentes (e percentual) por existência de banheiro ou sanitário e tipo de esgotamento sanitário, 2013** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2013** | | | | | | | |
| **Total** | **Tinham** | Tinham - rede coletora | Tinham - fossa séptica ligada à rede coletora | Tinham - fossa séptica não ligada à rede coletora | Tinham - fossa rudimentar | Tinham – outro | **Não tinham** |
| Acre | 214.635 | 173.000 | 47.741 | 23.348 | 49.645 | 36.065 | 16.201 | 41.635 |
|  | 100,00 | 80,60 | 22,24 | 10,88 | 23,13 | 16,80 | 7,55 | 19,40 |
| Amapá | 191.097 | 185.470 | 6.142 | - | 58.330 | 96.436 | 24.562 | 5.627 |
|  | 100,00 | 97,06 | 3,21 | - | 30,52 | 50,46 | 12,85 | 2,95 |
| Amazonas | 961.797 | 902.789 | 304.169 | 41.984 | 258.634 | 199.351 | 98.651 | 59.008 |
|  | 100,00 | 93,87 | 31,63 | 4,37 | 26,89 | 20,73 | 10,26 | 6,14 |
| Maranhão | 1.843.872 | 1.502.681 | 190.773 | 53.561 | 719.063 | 485.726 | 53.558 | 341.191 |
|  | 100,00 | 81,50 | 10,35 | 2,91 | 39,00 | 26,34 | 2,91 | 18,50 |
| Mato Grosso | 1.074.700 | 1.061.753 | 268.792 | 38.852 | 117.868 | 629.545 | 6.696 | 12.947 |
|  | 100,00 | 98,80 | 25,01 | 3,62 | 10,97 | 58,58 | 0,62 | 1,21 |
| Pará | 2.224.060 | 2.125.994 | 150.463 | 147.614 | 976.942 | 747.652 | 103.323 | 98.066 |
|  | 100,00 | 95,59 | 6,77 | 6,64 | 43,93 | 33,62 | 4,65 | 4,41 |
| Rondônia | 551.592 | 537.466 | 54.518 | 19.470 | 135.591 | 319.852 | 8.035 | 14.126 |
|  | 100,00 | 97,44 | 9,88 | 3,53 | 24,58 | 57,99 | 1,46 | 2,56 |
| Roraima | 147.538 | 140.613 | 28.234 | 12.433 | 88.404 | 10.654 | 888 | 6.925 |
|  | 100,00 | 95,31 | 19,14 | 8,43 | 59,92 | 7,22 | 0,60 | 4,69 |
| Tocantins | 457.415 | 422.053 | 70.265 | 10.334 | 87.943 | 247.997 | 5.514 | 35.362 |
|  | 100,00 | 92,27 | 15,36 | 2,26 | 19,23 | 54,22 | 1,21 | 7,73 |
| **Amazônia** | **7.666.706** | **7.051.819** | **1.121.097** | **347.596** | **2.492.420** | **2.773.278** | **317.428** | **614.887** |
| **100,00** | **91,98** | **14,62** | **4,53** | **32,51** | **36,17** | **4,14** | **8,02** |
| **Brasil** | **65.129.753** | **63.541.833** | **37.880.513** | **3.422.565** | **8.297.036** | **12.110.750** | **1.830.969** | **1.587.920** |
| **100,00** | **97,56** | **58,16** | **5,26** | **12,74** | **18,60** | **2,81** | **2,44** |
| Fonte: PNAD/IBGE (2015). | | | | | | | | |
| Notas: | | | | | | | | |
| 1 - A partir de 2009 a categoria **Tinham - fossa séptica** foi desmembrada em **Tinham - fossa séptica ligada à rede coletora** e **Tinham - fossa séptica não ligada à rede coletora**. | | | | | | | | |
| 2 - A partir de 2009: a categoria **Tinham - fossa rudimentar** foi desagregada da categoria **Tinham - outro**. | | | | | | | | |
| 3 - Os valores desta tabela foram reponderados com base na Projeção da População do Brasil e das Unidades da Federação - Revisão 2013, por sexo e idade. Estimativas da população dos municípios, utilizando a tendência de crescimento dos municípios 2000-2010. Vide nota técnica no site da pesquisa. | | | | | | | | |

A Matriz SWOT do quadro 9 retrata a análise ambiental interna e externa dentro de um quadro de forças, fraquezas, oportunidades e ameaças do saneamento básico. Do lado das forças, o destaque são as ações de saneamento realizadas em todos os estados da Amazônia Legal. Do lado das fraquezas, o destaque ainda é o elevado índice de mortalidade infantil.

**Quadro 9 – Matriz SWOT do Saneamento Básico**



Do lado da análise ambiental externa, das oportunidades, o destaque é a aplicação das leis de resíduos sólidos. Do lado das ameaças, os destaques ficam por conta das diferenças regionais que não são consideradas na elaboração de projetos e orçamentos. Mais ainda: descontinuidade das execuções dos serviços em saneamento.

### 2.2.10 Cultura e Lazer

O desenvolvimento humano tem na cultura e no lazer dois determinantes fundamentais para o avanço da sociedade rumo a um padrão desejável de desenvolvimento. Especificamente, o lazer tem um amplo desenvolvimento na urbanização, absorvendo elementos da cultura, das artes e das relações sociais. Com a evolução das relações sociais, econômicas, artísticas, políticas e culturais, o lazer tornou-se mais complexo, formando um corpo que se inter-relaciona com as outras esferas da sociedade e com a respectiva discussão cultural. Na Amazônia, a discussão desse binômio – cultura e lazer – ganha o seu respectivo destaque, ainda, que se tenha muito por fazer.

A tabela 49 retrata a quantidade de empresas por grupos de atividades econômicas dentro de uma perspectiva histórica por estados da Região. As atividades retratadas são atividades artísticas, criativas e de espetáculos. Também atividades ligadas ao patrimônio cultura e ambiental – além de atividades esportivas e de recreação. Mato Grosso, Pará e Maranhão são os Estados que mais apresentam organizações ligadas ao setor, ainda que bem longe da média e do quantitativo absoluto percebido no restante do Brasil.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 49 - Quantidade de empresas e outras organizações por grupo de atividade econômica - artes, cultura, esporte e recreação, 2009-2013** | | | | | | |
| **Unidade da federação** | **Atividade econômica** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| **Acre** | **Total** | 54 | 72 | 86 | 99 | 98 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 5 | 7 | 11 | 11 | 13 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 2 | 3 | 2 | 3 | 3 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 1 | 1 | - | - | - |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 46 | 61 | 73 | 85 | 82 |
| Atividades esportivas | 28 | 41 | 51 | 62 | 59 |
| Atividades de recreação e lazer | 18 | 20 | 22 | 23 | 23 |
| **Amapá** | **Total** | 63 | 87 | 109 | 91 | 97 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 12 | 12 | 19 | 14 | 16 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | - | - | 2 | 1 | 2 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 1 | 2 | - | - | - |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 50 | 73 | 88 | 76 | 79 |
| Atividades esportivas | 23 | 31 | 43 | 41 | 44 |
| Atividades de recreação e lazer | 27 | 42 | 45 | 35 | 35 |
| **Amazonas** | **Total** | 269 | 314 | 309 | 301 | 311 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 63 | 80 | 78 | 72 | 76 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 8 | 9 | 5 | 3 | 1 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 6 | 8 | 3 | 4 | 3 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 192 | 217 | 223 | 222 | 231 |
| Atividades esportivas | 116 | 139 | 143 | 150 | 166 |
| Atividades de recreação e lazer | 76 | 78 | 80 | 72 | 65 |
| **Maranhão** | **Total** | 453 | 464 | 519 | 538 | 593 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 147 | 151 | 167 | 174 | 159 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 12 | 14 | 15 | 15 | 14 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 8 | 4 | 3 | 2 | 5 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 286 | 295 | 334 | 347 | 415 |
| Atividades esportivas | 200 | 220 | 254 | 265 | 329 |
| Atividades de recreação e lazer | 86 | 75 | 80 | 82 | 86 |
| **Mato Grosso** | **Total** | 643 | 666 | 638 | 698 | 784 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 116 | 128 | 126 | 136 | 153 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 18 | 17 | 18 | 12 | 21 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 5 | 3 | 4 | 4 | 7 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 504 | 518 | 490 | 546 | 603 |
| Atividades esportivas | 298 | 322 | 322 | 378 | 444 |
| Atividades de recreação e lazer | 206 | 196 | 168 | 168 | 159 |
| **Pará** | **Total** | 598 | 563 | 588 | 615 | 702 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 97 | 97 | 98 | 102 | 117 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 18 | 11 | 13 | 15 | 16 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 9 | 6 | 8 | 8 | 8 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 474 | 449 | 469 | 490 | 561 |
| Atividades esportivas | 334 | 353 | 364 | 386 | 450 |
| Atividades de recreação e lazer | 140 | 96 | 105 | 104 | 111 |
| **Rondônia** | **Total** | 235 | 255 | 267 | 276 | 321 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 37 | 37 | 42 | 52 | 48 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 10 | 8 | 12 | 8 | 23 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 3 | 2 | 2 | - | 3 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 185 | 208 | 211 | 216 | 247 |
| Atividades esportivas | 119 | 143 | 147 | 160 | 193 |
| Atividades de recreação e lazer | 66 | 65 | 64 | 56 | 54 |
| **Roraima** | **Total** | 73 | 82 | 101 | 71 | 74 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 19 | 16 | 48 | 10 | 9 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 1 | 2 | - | - | - |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 2 | 1 | 2 | 1 | 1 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 51 | 63 | 51 | 60 | 64 |
| Atividades esportivas | 29 | 35 | 31 | 40 | 40 |
| Atividades de recreação e lazer | 22 | 28 | 20 | 20 | 24 |
| **Tocantins** | **Total** | 155 | 164 | 179 | 189 | 235 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 30 | 34 | 32 | 35 | 48 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 2 | 2 | 1 | 1 | 2 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 2 | 2 | 3 | 4 | 4 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 121 | 126 | 143 | 149 | 181 |
| Atividades esportivas | 87 | 86 | 108 | 118 | 146 |
| Atividades de recreação e lazer | 34 | 40 | 35 | 31 | 35 |
| **Brasil** | **Total** | 60.931 | 64.742 | 64.924 | 66.926 | 71.736 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 15.321 | 16.717 | 17.152 | 17.693 | 18.709 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 1183 | 1166 | 1099 | 1116 | 1172 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 646 | 607 | 536 | 475 | 465 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 43.781 | 46.252 | 46.137 | 47.642 | 51.390 |
| Atividades esportivas | 29.863 | 32.718 | 33.679 | 35.974 | 39.784 |
| Atividades de recreação e lazer | 13.918 | 13.534 | 12.458 | 11.668 | 11.606 |
| Fonte: IBGE - Cadastro Central de Empresas |  |  |  |  |  |  |

Um dos pontos relevantes a ser observado na questão da internalização de resultado da Cultura e Lazer é o quantitativo de pessoas ocupadas por grupo de atividade econômica, conforme demonstra a tabela 50. No Estado do Acre, pela série, a atividade que mais emprega são as relacionadas ao espetáculo, atividades artísticas e criativas – e isto vale para os Estados do Amapá, Amazonas, Roraima e Tocantins.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 50 - Quantidade de pessoas ocupadas por grupo de atividade econômica - artes, cultura, esporte e recreação, 2009-2013** | | | | | | |
| **Unidade da federação** | **Atividade econômica** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| **Acre** | **Total** | 783 | 610 | 657 | 716 | 751 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 11 | 13 | 13 | 16 | 16 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | X | 340 | X | 337 | 330 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | X | X | - | - | - |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 440 | 256 | 320 | 363 | 405 |
| Atividades esportivas | 354 | 160 | 204 | 235 | 264 |
| Atividades de recreação e lazer | 86 | 96 | 116 | 128 | 141 |
| **Amapá** | **Total** | 225 | 290 | 369 | 338 | 312 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 23 | 39 | 56 | 58 | 35 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | - | - | X | X | X |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | X | X | - | - | - |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 201 | 249 | 302 | 271 | 266 |
| Atividades esportivas | 113 | 141 | 193 | 155 | 161 |
| Atividades de recreação e lazer | 88 | 108 | 109 | 116 | 105 |
| **Amazonas** | **Total** | 1.909 | 1.673 | 1.476 | 1.992 | 2.245 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 194 | 201 | 206 | 784 | 878 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 120 | 217 | 1 | 4 | X |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 17 | 21 | 8 | 5 | 6 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 1.578 | 1.234 | 1.261 | 1.199 | 1.361 |
| Atividades esportivas | 1.157 | 737 | 823 | 772 | 950 |
| Atividades de recreação e lazer | 421 | 497 | 438 | 427 | 411 |
| **Maranhão** | **Total** | 1.554 | 1.720 | 1.636 | 1.815 | 2.048 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 515 | 525 | 276 | 322 | 308 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 34 | 109 | 103 | 95 | 91 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 15 | 8 | 6 | X | 8 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 990 | 1.078 | 1.251 | 1.393 | 1.641 |
| Atividades esportivas | 655 | 730 | 903 | 993 | 1.215 |
| Atividades de recreação e lazer | 335 | 348 | 348 | 400 | 426 |
| **Mato Grosso** | **Total** | 1.681 | 1.733 | 1.989 | 2.016 | 2.206 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 206 | 204 | 221 | 290 | 311 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 22 | 34 | 85 | 21 | 26 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 11 | 4 | 7 | 11 | 15 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 1.442 | 1.491 | 1.676 | 1.694 | 1.854 |
| Atividades esportivas | 934 | 994 | 1.156 | 1.215 | 1.320 |
| Atividades de recreação e lazer | 508 | 497 | 520 | 479 | 534 |
| **Pará** | **Total** | 3.951 | 4.177 | 4.651 | 4.896 | 4.419 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 325 | 368 | 408 | 412 | 428 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 283 | 269 | 275 | 267 | 315 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 81 | 64 | 53 | 43 | 37 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 3.262 | 3.476 | 3.915 | 4.174 | 3.639 |
| Atividades esportivas | 2.790 | 3.019 | 3.318 | 3.594 | 3.046 |
| Atividades de recreação e lazer | 472 | 457 | 597 | 580 | 593 |
| **Rondônia** | **Total** | 599 | 700 | 812 | 876 | 1.030 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 55 | 54 | 95 | 152 | 137 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 14 | 14 | 15 | 14 | 18 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 10 | X | X | - | 8 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 520 | 625 | 695 | 710 | 867 |
| Atividades esportivas | 316 | 440 | 511 | 543 | 685 |
| Atividades de recreação e lazer | 204 | 185 | 184 | 167 | 182 |
| **Roraima** | **Total** | 220 | 220 | 241 | 226 | 236 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 40 | 31 | 35 | 26 | 22 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | X | X | - | - | - |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | X | X | X | X | X |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 150 | 188 | 204 | 199 | 213 |
| Atividades esportivas | 75 | 97 | 119 | 130 | 117 |
| Atividades de recreação e lazer | 75 | 91 | 85 | 69 | 96 |
| **Tocantins** | **Total** | 431 | 407 | 507 | 586 | 658 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 83 | 76 | 61 | 60 | 69 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | X | X | X | X | X |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | X | X | 10 | 15 | 21 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 341 | 324 | 435 | 510 | 563 |
| Atividades esportivas | 201 | 222 | 314 | 384 | 399 |
| Atividades de recreação e lazer | 140 | 102 | 121 | 126 | 164 |
| **Brasil** | **Total** | 266.471 | 283.197 | 297.247 | 313.421 | 327.004 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 39.621 | 42.648 | 43.120 | 47.536 | 45.699 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 13.263 | 13.021 | 11.402 | 7.451 | 7.108 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 2.353 | 2.126 | 1.907 | 1.708 | 1.748 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 211.234 | 225.402 | 240.818 | 256.726 | 272.449 |
| Atividades esportivas | 157.575 | 170.942 | 184.748 | 202.898 | 218.462 |
| Atividades de recreação e lazer | 53.659 | 54.460 | 56.070 | 53.828 | 53.987 |
| Fonte: IBGE - Cadastro Central de Empresas | |  |  |  |  |  |
| Nota: |  |  |  |  |  |  |
| 1 - Os dados com menos de 3 (três) informantes estão identificados com o caractere X. | | | | | | |

O Estado do Pará, pela peculiaridade econômica e populacional na Amazônia, é o que mantém mais pessoas ocupadas por grupo de atividade econômica no campo das artes, esporte, cultura e recreação. Quanto às remunerações e salários, dentro de uma leitura histórica, tem-se o desempenho por grupo de atividade econômica nas áreas de artes, cultura, esporte e recreação, conforme detalhado na tabela 51.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 51 - Salário e outras remunerações por grupo de atividade econômica - artes, cultura, esporte e recreação (R$ Mil), 2009-2013** | | | | | | |
| **Unidade da federação** | **Atividade econômica** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| **Acre** | **Total** | 9.744 | 9.492 | 10.366 | 12.432 | 15.088 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 115 | 104 | 93 | 108 | 94 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | X | 7.812 | X | 9.933 | 11.652 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | X | X | - | - | - |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 2.473 | 1.577 | 1.777 | 2.391 | 3.342 |
| Atividades esportivas | 2.011 | 827 | 1.106 | 1.660 | 1.861 |
| Atividades de recreação e lazer | 461 | 750 | 671 | 731 | 1.481 |
| **Amapá** | **Total** | 1.079 | 1.405 | 1.919 | 2.284 | 2.007 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 101 | 183 | 260 | 461 | 247 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | - | - | X | X | X |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | X | X | - | - | - |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 979 | 1.215 | 1.592 | 1.742 | 1.674 |
| Atividades esportivas | 549 | 790 | 1.176 | 1.107 | 1.158 |
| Atividades de recreação e lazer | 429 | 425 | 416 | 635 | 517 |
| **Amazonas** | **Total** | 22.041 | 17.576 | 16.315 | 33.087 | 36.342 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 2.149 | 1.854 | 2.545 | 21.467 | 23.162 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 3.124 | 4.596 | 53 | - | X |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 50 | 92 | 30 | - | - |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 16.718 | 11.033 | 13.688 | 11.621 | 13.179 |
| Atividades esportivas | 13.748 | 7.779 | 9.241 | 7.061 | 9.094 |
| Atividades de recreação e lazer | 2.970 | 3.254 | 4.447 | 4.560 | 4.086 |
| **Maranhão** | **Total** | 8.895 | 11.218 | 10.336 | 12.490 | 14.880 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 3.759 | 4.163 | 1.062 | 1.514 | 1.540 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 240 | 1.686 | 1.731 | 1.626 | 1.415 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 11 | 21 | 27 | X | 14 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 4.884 | 5.348 | 7.516 | 9.329 | 11.910 |
| Atividades esportivas | 3.338 | 3.784 | 5.002 | 6.721 | 8.896 |
| Atividades de recreação e lazer | 1.546 | 1.564 | 2.515 | 2.609 | 3.014 |
| **Mato Grosso** | **Total** | 10.105 | 10.984 | 13.747 | 16.193 | 18.269 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 493 | 546 | 813 | 1.397 | 1.718 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 54 | 272 | 659 | 922 | 263 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 28 | 37 | 41 | 69 | 53 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 9.530 | 10.128 | 12.233 | 13.805 | 16.235 |
| Atividades esportivas | 6.236 | 7.197 | 8.692 | 10.377 | 11.744 |
| Atividades de recreação e lazer | 3.295 | 2.931 | 3.541 | 3.429 | 4.491 |
| **Pará** | **Total** | 59.141 | 67.827 | 70.730 | 75.914 | 78.377 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 2.890 | 3.494 | 2.383 | 2.937 | 3.510 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 27.221 | 29.490 | 28.062 | 28.454 | 35.378 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 469 | 501 | 445 | 389 | 318 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 28.561 | 34.342 | 39.840 | 44.134 | 39.172 |
| Atividades esportivas | 26.378 | 31.595 | 35.159 | 39.802 | 34.135 |
| Atividades de recreação e lazer | 2.183 | 2.747 | 4.681 | 4.332 | 5.037 |
| **Rondônia** | **Total** | 2.820 | 4.090 | 5.103 | 6.459 | 7.527 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 81 | 204 | 360 | 1.064 | 959 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 121 | 130 | 193 | 117 | 237 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 53 | X | X | - | 60 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 2.565 | 3.694 | 4.493 | 5.278 | 6.270 |
| Atividades esportivas | 1.783 | 2.667 | 3.583 | 4.170 | 5.088 |
| Atividades de recreação e lazer | 782 | 1.027 | 910 | 1.108 | 1.182 |
| **Roraima** | **Total** | 1.162 | 963 | 1.152 | 1.431 | 1.731 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 124 | 86 | 130 | 129 | 147 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | X | X | - | - | - |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | X | X | X | X | X |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 724 | 877 | 1.022 | 1.303 | 1.584 |
| Atividades esportivas | 398 | 538 | 624 | 904 | 886 |
| Atividades de recreação e lazer | 326 | 338 | 398 | 398 | 698 |
| **Tocantins** | **Total** | 2.747 | 2.589 | 3.327 | 4.502 | 5.422 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 462 | 541 | 282 | 287 | 437 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | X | X | X | X | X |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | X | X | 122 | 159 | 232 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 2.266 | 2.021 | 2.924 | 4.056 | 4.713 |
| Atividades esportivas | 1.334 | 1.362 | 2.163 | 2.919 | 3.351 |
| Atividades de recreação e lazer | 932 | 659 | 761 | 1.136 | 1.362 |
| **Brasil** | **Total** | 3.095.094 | 3.572.168 | 4.413.119 | 4.499.314 | 5.210.038 |
| **Atividades artísticas, criativas e de espetáculos** | 269.726 | 306.453 | 312.541 | 399.227 | 445.737 |
| **Atividades ligadas ao patrimônio cultural e ambiental** | 445.967 | 506.485 | 465.441 | 279.048 | 304.229 |
| **Atividades de exploração de jogos de azar e apostas** | 20.635 | 19.696 | 18.341 | 18.332 | 21.215 |
| **Atividades esportivas e de recreação e lazer** | 2.358.766 | 2.739.533 | 3.616.795 | 3.802.707 | 4.438.858 |
| Atividades esportivas | 1.998.214 | 2.329.335 | 3.118.396 | 3.273.746 | 3.841.344 |
| Atividades de recreação e lazer | 360.552 | 410.199 | 498.399 | 528.961 | 597.513 |
| Fonte: IBGE - Cadastro Central de Empresas | | | | | | |
| Nota: | | | | | | |
| 1 - Os dados com menos de 3 (três) informantes estão identificados com o caractere X. | | | | | | |

Pelos dados da tabela anteriormente mencionada, os melhores indicadores de salários nas áreas de cultura e lazer, ficam por conta do Pará – cujo destaque, em área específica, ocorre no setor ligado às atividades esportivas e de recreação e lazer. Amazonas, Mato Grosso e Maranhão também apresentam um relativo destaque neste indicador de salário – conforme se pode perceber nos dados apresentados.

A Matriz SWOT do quadro 10 retrata a análise ambiental para a cultura e lazer da Região Amazônica dentro de um quadro de forças, fraquezas, oportunidades e ameaças. Do lado das forças o destaque é o reconhecimento de que o lazer e a cultura são determinantes para o avanço da sociedade regional. Do lado das fraquezas, é a elevada utilização da mão de obra informal.

**Quadro 10 – Matriz SWOT da Cultura e Lazer**



Do lado da análise ambiental externa, especificamente do lado das oportunidades, o destaque é a possibilidade do lazer e a cultura apresentarem um maior incremento no PIB regional. Do lado das ameaças, de forma implícita, o destaque é a piora da renda regional, com rebatimento direto tanto na cultura quanto no lazer.

### 2.2.11 Turismo

A Pan Amazônia abrange nove países da América do Sul (Brasil, Bolívia, Peru, Equador, Colômbia, Venezuela, Guiana, Guiana Francesa e Suriname) sendo que a Amazônia brasileira faz fronteira com sete países (Bolívia, Peru, Colômbia, Venezuela, Guiana, Guiana Francesa e Suriname) e ocupa aproximadamente 60% do território nacional, ou seja, em torno de 5,2 milhões de km quadrados, no qual habitam aproximadamente 27 milhões de pessoas onde se incluem povos indígenas de diferentes etnias, ribeirinhos, comunidades extrativistas e quilombolas. Apesar da grande extensão territorial este espaço detém a menor densidade demográfica do país.

A exuberância do Bioma Amazônico e de suas comunidades tradicionais é um elemento de destaque no cenário mundial e nacional. Esse espaço geográfico é composto por diversos ecossistemas que interagem harmonicamente e, desta forma, permitem que a Amazônia permaneça como uma das últimas reservas mundiais de recursos naturais caracterizadas pela rica e vasta biodiversidade constituída por milhares de espécies de árvores, mamíferos, pássaros, insetos e peixes originários da própria Região. Além disso, a Região detém uma vasta hidrografia majoritariamente composta pela bacia do Rio Amazonas com uma extensão de 7.050.000 km2.

Para proteger esse riquíssimo, mas frágil meio ambiente, a Amazônia conta com diversas unidades de conservação entre as quais asde proteção federal que correspondem a 3,98% da área ocupada pela Amazônia Legal, enquanto as de uso sustentável perfazem 4,60%. A soma dessas categorias totalizam 8,58% do território amazônico somando aproximadamente 43 milhões de hectares, percentual significativo se comparado aos 6,23 do território nacional (IBAMA apud NELSON, 2004). Esse cenário repleto de grandiosos atrativos torna-se propício para o desenvolvimento de atividades turísticas proporcionandomais uma alternativa sustentável na busca dodesenvolvimento social e econômico das populações locais, colaborando na conscientização e conservação de áreas naturais de relevância global (PIRES, 2002).

Tendo em vista os significativos atributos apresentados, a Amazônia precisa desenvolver-se de forma sustentável, de modo que as atividades econômicas atuais e futuras estejam comprometidas com as gerações posteriores. Dessa forma, um modelo de desenvolvimento justo e eficiente dos pontos de vista econômico, social e ambientalprecisa harmonizar a conservação da biodiversidade com a evolução social e econômica de suas populações. Oturismo é uma atividade econômica transversal, capaz de viabilizar essa harmonia, incorporando segmentos de mercado que, empreendidos de forma sustentável, valorizem, respeitem e preservem as diversas peculiaridades locais.

Segundo Swarbrooke **(**2002), com base no relatório de Brundtland, trabalhar o turismo sustentável é uma forma de satisfazer as necessidades dos turistas, da indústria do turismo e das comunidades locais de imediato, sem comprometer a capacidade das futuras gerações de satisfazerem as suas próprias necessidades, atendendo assim, ao princípio da sustentabilidade nas atividades propiciadoras do desenvolvimento social e econômico às populações. Entretanto, deve-se ressaltar que a atividade turística deve combinar os elementos ambientais, sociais e econômicos de modo que seja possível alcançar o equilíbrio necessário, no cenário de desenvolvimento esperado, ou seja, que garanta a perenidade de todos os incontáveis atrativos que a Região detém. O desafio a enfrentar é aliar o desenvolvimento do povo amazônico e a garantia de uma melhor qualidade de vida com a preservação do seu patrimônio, do seu ambiente e da sua diversidade cultural.

De acordo com Ruschmann (1997), o turismo sustentável é considerado uma atividade de baixo impacto e alternativo ao turismo de massa e predatório. Portanto, torna-se um instrumento potencial, facilitador de um processo de mitigação dos entraves ao desenvolvimento socioeconômico local, permitindo a entrada de divisas nacionais e estrangeiras e, desta forma, impulsionando o crescimento do PIB da Região. Além disso, a prática do turismo de forma sustentável pode viabilizar importantes mudanças no atual cenário econômico e social amazônico, onde impera uma desenfreada exploração dos recursos naturais que terminam por acarretar diversas mazelas socioambientais.

Sendo o turismo sustentável uma atividade capaz de proporcionar os avanços socioeconômicos e a conservação de seus recursos naturais, um plano de desenvolvimento para a Amazônia Legal que busque compreender e desenvolver esse segmento econômico deverá auxiliar os nove estados que integram a Região no cumprimento de objetivos que visem ampliar a competitividade dos destinos, produtos e serviços turísticos, bem como impulsionar o público nacional e estrangeiro a desfrutar dos atrativos regionais,possibilitando o seu desenvolvimento includente e sustentável, além da redução das desigualdades que afligem a Região.

Do lado mais mercadológico da análise, na discussão do turismo, vale mencionar o desempenho quantitativo das agências cadastradas no Ministério do Turismo entre 2008 e 2013, conforme demonstra a tabela 52. Observa-se que, de um universo de 1.275 agências em 2013, a predominância ocorre em quatro estados – Mato Grosso, Pará, Maranhão e Amazonas, o que de certa forma reflete apenas o caráter negocial da dinâmica empreendedora regional.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 52 - Agências de turismo cadastradas no Ministério do Turismo, 2008-2013** | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | 26 | 36 | 40 | 49 | 63 | 67 |
| Amapá | 66 | 46 | 42 | 59 | 72 | 74 |
| Amazonas | 166 | 159 | 153 | 169 | 155 | 199 |
| Maranhão | 127 | 147 | 167 | 194 | 203 | 207 |
| Mato Grosso | 151 | 146 | 175 | 216 | 237 | 263 |
| Pará | 163 | 172 | 169 | 187 | 195 | 227 |
| Rondônia | 130 | 90 | 93 | 118 | 142 | 141 |
| Roraima | 29 | 28 | 34 | 37 | 34 | 37 |
| Tocantins | 23 | 25 | 35 | 47 | 54 | 60 |
| **Amazônia** | **881** | **849** | **908** | **1.076** | **1.155** | **1.275** |
| **Brasil** | **11.163** | **10.537** | **10.792** | **13.188** | **14.416** | **16.797** |
| Fonte: MTUR (vários anos). | | | | | | |
| Notas: | | | | | | |
| 1. O Decreto nº 4898, de 26/11/2003, transferiu ao Ministério do Turismo as atribuições que anteriormente cabiam à Embratur. | | | | | | |
| 2. A Lei 11.771/08, institui o cadastro obrigatório dos prestadores de serviços turísticos junto ao Ministério do Turismo. | | | | | | |
| 3. Número de estabelecimentos regularmente cadastrados no Sistema de Cadastro dos Empreendimentos, Equipamentos e Profissionais da Área de Turismo (CADASTUR). Posição: 31 de dezembro de cada ano. | | | | | | |
| 4. Quantidade de prestadores de serviços turísticos regularmente cadastrados no Sistema de Cadastro dos Empreendimentos, Equipamentos e Profissionais da Área de Turismo (CADASTUR), que declararam exercer a atividade de prestadoras de serviços de infraestrutura para eventos. Note-se que cada prestador de serviços pode se cadastrar em mais de uma atividade. Posição: 31 de dezembro de cada ano. | | | | | | |

Ainda com relação à tabela 52, existem alguns estados amazônicos que, apesar de não apresentarem um quantum significativo de agências, ainda assim, possuem um quadro de beleza natural e histórica diferenciada – como é o caso dos Estados do Acre, Roraima, Tocantins, Rondônia e Amapá. Sobre a oferta hoteleira, trata-se de outra grande preocupação regional no incentivo ao setor de turismo. A tabela 53 indica o quantitativo dessa oferta regional cadastrada no Ministério do Turismo no período de 2008 a 2013. Pelo que se observa, os estados que mais se destacam nesse ponto são Mato Grosso e Amazonas, seguidos por Pará e Maranhão. Do outro lado, alguns estados com grande potencial turístico apresentam um quadro bastante tímido de ofertas para o público.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 53 - Oferta hoteleira, cadastrada no Ministério do Turismo, 2008-2013 – Em unidades** | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **Oferta hoteleira (1)** | | | | | |
| **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | 2 | 17 | 29 | 35 | 58 | 71 |
| Amapá | 18 | 12 | 19 | 23 | 22 | 20 |
| Amazonas | 109 | 133 | 154 | 160 | 154 | 197 |
| Maranhão | 55 | 74 | 85 | 97 | 109 | 155 |
| Mato Grosso | 149 | 200 | 303 | 289 | 232 | 284 |
| Pará | 60 | 57 | 67 | 126 | 160 | 158 |
| Rondônia | 111 | 54 | 42 | 56 | 63 | 56 |
| Roraima | 13 | 19 | 20 | 15 | 13 | 19 |
| Tocantins | 58 | 77 | 72 | 58 | 107 | 125 |
| **Amazônia** | **575** | **643** | **791** | **859** | **918** | **1.085** |
| **Brasil** | **5.149** | **5.523** | **5.630** | **5.696** | **6.272** | **7.602** |
| Fonte: MTUR (vários anos). | | | | | | |
| (1) Referente a todos os tipos de Meios de Hospedagem, incluindo flats, apart-hotel e condohotel. | | | | | | |

A tabela 54 registra os indicadores do quantitativo de prestadoras de serviços de infraestrutura para eventos. Pelos dados dispostos, percebe-se que no Brasil, houve um aumento significativo na quantidade de prestadoras quando comparados os anos de 2008 e 2013 (76,77%), enquanto que na Amazônia, apesar das oscilações ocorridas no período, esse aumento foi inexpressivo (1,81%).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 54 - Prestadoras de serviços de infraestrutura para eventos cadastradas no Ministério do Turismo, 2008-2013** | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Acre | 1 | 1 | 3 | 3 | 5 | 5 |
| Amapá | 1 | 4 | 2 | 3 | 4 | 6 |
| Amazonas | 12 | 10 | 6 | 5 | 6 | 9 |
| Maranhão | 16 | 20 | 15 | 7 | 10 | 10 |
| Mato Grosso | 17 | 18 | 16 | 8 | 15 | 17 |
| Pará | 4 | 2 | 1 | 2 | 2 | 3 |
| Rondônia | - | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| Roraima | 1 | 2 | 1 | 0 | 0 | 3 |
| Tocantins | 3 | 5 | 5 | 4 | 3 | 3 |
| **Amazônia** | **55** | **63** | **50** | **33** | **46** | **56** |
| **Brasil** | **310** | **400** | **369** | **319** | **381** | **548** |
| Fonte: MTUR (vários anos). | | | | | | |

Não menos importante para essa questão é o que demonstra os dados da tabela 55, que trata do quantitativo de guias de turismo cadastrados no Ministério do Turismo entre 2008 até 2012. O que se nota, pelas informações, é que a Amazônia apresenta um quantitativo bem abaixo da média nacional e, dentro do contexto intrarregional, novamente, apenas os Estados do Mato Grosso e Amazonas apresentam resultados mais significativos nesse tipo de serviço.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 55 - Guias de turismo cadastrados no Ministério do Turismo, 2008-2012** | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| Acre | - | 2 | 2 | 1 | 1 |
| Amapá | 4 | 12 | 18 | 19 | 23 |
| Amazonas | 78 | 136 | 104 | 77 | 63 |
| Maranhão | 38 | 58 | 45 | 27 | 36 |
| Mato Grosso | 85 | 99 | 135 | 123 | 137 |
| Pará | 21 | 25 | 26 | 43 | 53 |
| Rondônia | 10 | 7 | 2 | 5 | 5 |
| Roraima | 7 | 6 | 9 | 6 | 5 |
| Tocantins | 9 | 11 | 15 | 16 | 39 |
| **Amazônia** | **252** | **356** | **356** | **317** | **362** |
| **Brasil** | **8.263** | **8.308** | **8.956** | **9.077** | **9.358** |
| Fonte: MTUR (vários anos). | | | | | |

A Matriz SWOT do quadro 11 retrata a análise ambiental interna e externa do setor de turismo, dentro de um quadro de forças, fraquezas, oportunidades e ameaças. Do lado das forças, o destaque é a própria marca Amazônia que, com efeito, é um grande fomentador de atratividade econômica. Do lado das fraquezas, o destaque maior é a infraestrutura e a desarticulação intrarregional.

**Quadro 11 – Matriz SWOT do Turismo**



Do lado da análise ambiental externa, especificamente das oportunidades, o destaque é a valorização das atividades locais trabalhadas dentro de uma perspectiva de integração com todos os estados da Região. Do lado das ameaças, o destaque percebido são as políticas públicas desarticuladas e não prioritárias para o setor.

### 2.2.12 Segurança Pública

Estudos realizados por instituições de pesquisas, órgãos públicos e privados, além de informações veiculadas pelos meios de comunicação, traçam um panorama preocupante envolvendo a segurança pública no país, imprimindo a necessidade premente de ações e reformas institucionais, para dar respostas eficazes à sociedade, quanto ao controle e ao combate à criminalidade e à violência.

A Região Norte registrou no período de 2001/2011, um acréscimo no número de homicídios de 113,8%, com destaque para os Estados do Pará e do Amazonas, sendo observados os acréscimos de 22,3% e 166,9%, respectivamente. Adiciona-se a esses dados, como forma de abordagem em termos de Amazônia Legal, os percentuais de acréscimos de homicídios verificados nos Estados do Maranhão (193,5%), em contra ponto com o Estado do Mato Grosso (0,9%) que teve o menor índice de homicídios no mesmo período (WAISELFISZ, 2013, p.31).

Com relação à taxa de homicídios por 100.000 habitantes, as estatísticas demonstram que a Região Norte apresentou, no período, um acréscimo significativo de 75,9%, com destaque, também, para os Estados do Pará e Amazonas, com 165,8% e 118,7%, respectivamente. Registra-se, ainda, o Estado do Maranhão com acréscimo de 153,1% e o Estado do Mato Grosso que apresentou queda na sua taxa de homicídio de 16% (Ibid, 2013,p.31).

Outra questão, de igual relevância, refere-se à segurança pública na área de fronteira, considerando que dos 10 países da América do Sul fronteiriços com o Brasil, 7 deles estão no espaço lindeiro da Amazônia Legal, compreendendo os Estados do Acre, Amapá, Amazonas, Mato Grosso, Pará, Rondônia e Roraima, totalizando 126 municípios e mais de 3 milhões habitantes ([COMISSÃO PERMANENTE PARA O DESENVOLVIMENTO E A INTEGRAÇÃO DA FAIXA DE FRONTEIRA](http://cdif-cdif.blogspot.com.br/2012/11/comissao-permanente-para-o.html), 2015). Nota-se que desse total, a Amazônia Legal possui, dentro da faixa de fronteira, nove cidades-gêmeas com mais de 200 mil habitantes e, em decorrência do processo de conurbação a que estão sujeitas, tornam-se mais suscetíveis à circulação ilícita de pessoas e mercadorias acarretando inúmeros problemas e prejuízos para ambos os lados, em que pese à importância estratégica para o desenvolvimento da Região a partir das relações internacionais.

O rebatimento junto à sociedade da ocorrência desenfreada desse rol de ilicitudes que marcam um cenário violento e, por vezes, sem perspectivas - relacionadas a uma dinâmica perversa de fatores estruturais, culturais, econômicos e psicossociais – demonstra a vulnerabilidade e a precariedade desse segmento que, atrelado a carência de ações efetivas, maltrata a sociedade e impedem os avanços, estagnando o desenvolvimento da Região.

A reflexão sobre esse panorama preocupante no ambiente da Segurança Pública na Amazônia é um assunto que extrapola o espaço regional, em que todos os ilícitos penais como o tráfico de drogas, latrocínios, assaltos a bancos, contrabandos, entre outros, seguem uma dinâmica própria de execução e prejuízos no conjunto da sociedade, exigindo do poder público a elaboração e a implementação de políticas públicas integradas e articuladas, capazes, o suficiente, de nortear as ações preventivas, educativas, repressivas, jurídica e social, de forma célere e saneadora.

Significa dizer que, a segurança pública não envolve apenas medidas de repressão e punição, mas um conjunto integrado de ações, gradual e progressivo, que regula a convivência em sociedade por meio da forte presença do poder público nos mais longínquos espaços territoriais e em diferentes situações do cotidiano, em um trabalho articulado entre o governo federal, estados e municípios. Envolve, ainda, um estreito entendimento entre os gestores da segurança pública e os integrantes do judiciário, até como forma de reduzir os custos com violência, segurança pública, prisões e unidades de medidas socioeducativas que só em 2013, foi de R$ 258 bilhões, equivalente a 5,4% do PIB nacional (FÓRUM BRASILEIRO DE SEGURANÇA PÚBLICA, 2014).

Os avanços nesse setor, principalmente tecnológico, são reconhecidos, mas a questão central, beirando o inaceitável, são os elevados índices de mortalidade, em um cenário endêmico, que a sociedade é acometida todos os dias, levantando questionamentos sobre o real papel da segurança pública na agenda de prioridades, para garantir a integridade, os direitos e a segurança da população.

Nesse contexto, entende-se a necessidade de ações de caráter estrutural, envolvendo a modernização das instituições de segurança pública e do sistema prisional, valorização dos profissionais de segurança pública, o enfrentamento da corrupção policial e do crime organizado. Ações locais de caráter social, que focalizam territórios vulneráveis das regiões metropolitanas direcionadas, especialmente, para adolescentes e jovens na faixa etária de 15 a 29 anos que se encontrem em situação de risco, que sejam egressos do sistema prisional, que estejam em conflitos com a lei e/ou que sejam membros de famílias expostas à violência.

Os destaques de indicadores sobre violência pública na Amazônia se dão de diversas formas. A tabela 56 registra o número de homicídios dolosos contra a vida em quatro momentos, ano de 2010, ano de 2011, ano de 2012 e ano de 2013. O que se percebe, para todos os estados, é uma evolução de 2010 para 2013 de forma bem acentuada, com destaque para Pará e Mato Grosso.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 56 - Número de registros de ocorrências de homicídios dolosos e taxa por 100 mil habitantes, 2010 - 2013** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2010** | | **2011** | | **2012** | | **2013** | |
| **Registros** | **Taxa** | **Registros** | **Taxa** | **Registros** | **Taxa** | **Registros** | **Taxa** |
| Acre | NI | NI | 151 | 20,23 | 173 | 22,8 | 198 | 25,5 |
| Amapá | 26 | 3,88 | 117 | 17,1 | 204 | 29,2 | 172 | 23,4 |
| Amazonas | 916 | 26,29 | 1.033 | 29,19 | 1.010 | 28,13 | 891 | 23,4 |
| Maranhão | 1.006 | 15,3 | 1.229 | 18,49 | 1.458 | 21,71 | 1.577 | 23,21 |
| Mato Grosso | 871 | 28,7 | 944 | 30,69 | 933 | 29,95 | 1.001 | 31,46 |
| Pará | 1.677 | 22,12 | 1.131 | 14,71 | 3.042 | 38,89 | 3.163 | 39,61 |
| Rondônia | 548 | 35,07 | 399 | 25,31 | 446 | 28,05 | 465 | 26,91 |
| Roraima | 89 | 19,76 | 54 | 11,73 | 62 | 13,2 | 99 | 20,28 |
| Tocantins | 255 | 18,43 | 256 | 18,27 | 296 | 20,88 | 287 | 19,42 |
| **Brasil** | **38.733** | **20,27** | **40.564** | **21,26** | **44.035** | **22,61** | **46.809** | **23,21** |
| Fonte: SENASP/SINESP (2015) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Legenda: NI - Não informado. |  |  |  |  |  |  |  |  |

Do lado da lesão corporal seguida de morte, outro crime grave de dolo contra a vida, os Estados do Maranhão e Mato Grosso foram os que apresentaram os maiores índices em 2013, conforme demonstra a tabela 57. Do outro lado, Rondônia, Pará e Acre apresentam taxas bem abaixo da média regional.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 57 - Número de registros de ocorrências de lesões corporais seguidas de morte e taxa por 100 mil habitantes, 2010 - 2013** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2010** | | **2011** | | **2012** | | **2013** | |
| **Registros** | **Taxa** | **Registros** | **Taxa** | **Registros** | **Taxa** | **Registros** | **Taxa** |
| Acre | NI | NI | NI | NI | 2 | 0,26 | 4 | 0,52 |
| Amapá | 3 | 0,45 | 1 | 0,15 | 3 | 0,43 | 7 | 0,95 |
| Amazonas | 20 | 0,57 | 20 | 0,57 | 26 | 0,72 | 33 | 0,87 |
| Maranhão | 35 | 0,53 | 218 | 3,28 | 102 | 1,52 | 90 | 1,32 |
| Mato Grosso | 31 | 1,02 | 22 | 0,72 | 59 | 1,89 | 64 | 2,01 |
| Pará | 329 | 4,34 | 12 | 0,16 | 43 | 0,55 | 41 | 0,51 |
| Rondônia | 8 | 0,51 | 4 | 0,25 | 8 | 0,5 | 3 | 0,17 |
| Roraima | NI | NI | 5 | 1,09 | 4 | 0,85 | 6 | 1,23 |
| Tocantins | 3 | 0,22 | 5 | 0,36 | 4 | 0,28 | 8 | 0,54 |
| **Brasil** | **1.437** | **0,85** | **996** | **0,58** | **932** | **0,53** | **1.011** | **0,56** |
| Fonte: SENASP/SINESP (2015) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Legenda: NI - Não informado. |  |  |  |  |  |  |  |  |

Outro indicador da violência urbana na Amazônia é o latrocínio – roubo seguido de morte. Pela tabela 58, o registro deste tipo de ocorrência, com efeito, é bastante percebido na Amazônia – o que reflete tanto a superficialidade das políticas públicas no setor quanto à incapacidade dos estados em dar respostas rápidas. Nesse tipo de violência, Mato Grosso, Pará e Acre são estados onde a incidência é maior.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 58 - Número de registros de ocorrências de roubos seguidos de morte (latrocínios) e taxa por 100 mil habitantes, 2010 - 2013** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **2010** | | **2011** | | **2012** | | **2013** | |
| **Registros** | **Taxa** | **Registros** | **Taxa** | **Registros** | **Taxa** | **Registros** | **Taxa** |
| Acre | NI | NI | 10 | 1,34 | 10 | 1,32 | 13 | 1,67 |
| Amapá | 1 | 0,15 | 2 | 0,29 | 8 | 1,15 | 9 | 1,22 |
| Amazonas | 46 | 1,32 | 43 | 1,22 | 40 | 1,11 | 36 | 0,95 |
| Maranhão | 27 | 0,41 | 98 | 1,47 | 54 | 0,8 | 60 | 0,88 |
| Mato Grosso | 47 | 1,55 | 49 | 1,59 | 40 | 1,28 | 47 | 1,48 |
| Pará | 127 | 1,68 | 48 | 0,62 | 130 | 1,66 | 148 | 1,85 |
| Rondônia | 26 | 1,66 | 12 | 0,76 | 14 | 0,88 | 10 | 0,58 |
| Roraima | 3 | 0,67 | 1 | 0,22 | 4 | 0,85 | 3 | 0,61 |
| Tocantins | 5 | 0,36 | 16 | 1,14 | 8 | 0,56 | 20 | 1,35 |
| **Brasil** | **1.339** | **0,7** | **1.454** | **0,76** | **1.645** | **0,84** | **1.806** | **0,9** |
| Fonte: SENASP/SINESP (2015) |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Legenda: NI - Não informado. |  |  |  |  |  |  |  |  |

A matriz SWOT do quadro 12 retrata os ambientes internos e externos da segurança pública. No ambiente interno verifica-se que, pelo lado das forças, tanto as ações preventivas quanto a qualificação dos agentes públicos ganharam destaques, assim como a implantação dos canais de relacionamentos tornaram essas ações mais eficazes. Quanto às fraquezas, o aumento no número de homicídios e a impunidade se destacaram.

**Quadro 12 – Matriz SWOT da Segurança Pública**



No ambiente externo, analisando as oportunidades, percebe-se que o diálogo com a sociedade e o fortalecimento das instituições de segurança ganham cada vez mais relevância. Do lado das ameaças, a falta de vigilância em trechos fronteiriços e a carência de ações mais efetivas de combate à criminalidade podem comprometer, no futuro, a segurança pública na Região.

### 2.2.13 Indústria

A Amazônia Legal possui um baixo índice de industrialização, sem um parque industrial de grandes dimensões. Em sua economia, considerando-se o ano de 2012, o setor industrial representou apenas 19,8% do PIB (IBGE, 2015). Considerando a mesma relação (PIB industrial/PIB) nos estados da Região, Pará e Amazonas apresentaram percentuais de 37,6% e 36,7%, estando inclusive acima da média nacional (26%) em decorrência, respectivamente, do dinamismo da indústria extrativista mineral e da indústria de transformação. Na faixa intermediária, encontram-se Mato Grosso (15,8%), Maranhão (16,6%), Rondônia (18,3%) e Tocantins (19,2%), enquanto que, com menor participação estão os Estados do Acre (11,9%), Roraima (11,2%) e Amapá (10,8).

Ao se comparar a Amazônia com as demais regiões do Brasil - sobretudo as do Centro-Sul - observa-se uma representação tímida do setor industrial em relação à média nacional, deparando-se com uma grande desigualdade. Isto porque, em 2012, a Região participou com apenas 8,4% do PIB industrial brasileiro, enquanto que as Regiões Sudeste e Sul participaram com 58,3% e 16,9%, respectivamente (Ibid, 2015).

Dos estados da Amazônia Legal, o Pará foi o que mais contribuiu com o PIB industrial nacional, com 3,2%, seguido do Amazonas (2,0%) e Mato Grosso (1,2%). O Maranhão apresentou um percentual de 0,9%, Rondônia 0,5% e Tocantins 0,4%, enquanto o Amapá (0,1%), Acre (0,1%) e Roraima (0,1%) apresentaram reduzida participação. Apesar do baixo índice da Região, constata-se que nas duas últimas décadas ocorreu uma melhora, pois em 1995 possuía apenas 5,7% do total, crescendo 2,7 pontos percentuais em 2012.

Em relação às características da indústria amazônica, nota-se ser altamente heterogênea, havendo empresas que utilizam tecnologias de ponta dentro de um processo de produção capital intensivo, estando em posição de referência internacional na adoção de boas práticas organizacionais. Contudo, a maior parte das unidades produtivas empresariais da Região operam no outro extremo (POLÍTICA DE DESENVOLVIMENTO INDUSTRIAL DA AMAZÔNIA LEGAL, 2013). Com exceção do Polo Industrial de Manaus (PIM), grande parte delas está instalada próxima à fonte de matérias-primas, baseada na extração mineral, madeireira e agrícola, entre outras, havendo baixo beneficiamento dos produtos.

No Estado do Pará o setor concentra-se, predominantemente, na Região Metropolitana de Belém – com destaque para o setor de alimentos, bebidas, tecidos e cosméticos – e nos municípios de [Marabá](https://pt.wikipedia.org/wiki/Marab%C3%A1) e [Barcarena](https://pt.wikipedia.org/wiki/Barcarena) - no setor metal-mecânico. No Amazonas, concentra-se no Distrito Industrial de Manaus, majoritariamente no setor eletroeletrônico, de duas rodas e químico.

Segundo a Federação das Indústrias no Estado do Mato Grosso (2015), neste Estado, destacam-se o segmento de alimentos, químico e fabricação de coque, derivados de petróleo e biocombustíveis, sendo que a indústria está presente tanto na capital quanto no interior. Já no Maranhão, concentra-se em São Luís, com destaque para o setor metal-mecânico, alimentos, bebidas, têxtil e químico. Outras indústrias também significantes estão situadas em Rondônia, na capital Porto Velho – no setor alimentício, sobretudo no pecuário - e no Tocantins, estabelecidas tanto no interior do estado quanto na capital, sobressaindo-se o ramo de alimentos e mineração.

Dados da Classificação Nacional de Atividades Econômicas (CNAE/IBGE), referente às variáveis industriais, apontam que em 31 de dezembro de 2010, a Amazônia Legal possuía 9.414 unidades de empresas industriais com 5 ou mais postos de trabalhos formais, representando 400.136 trabalhadores com carteiras assinadas, o que gerava R$ 7,8 bilhões em salários ou remunerações.

Dentro desta perspectiva, destaca-se o Polo Industrial de Manaus (PIM), principal referência industrial na Região, possuindo mais de 500 empresas. Segundo a Superintendência da Zona Franca de Manaus Suframa (SUFRAMA, 2015), o Polo faturou, no encerramento do ano de 2014, R$ 87,2 bilhões, com média de empregabilidade mensal de 122.026 postos de trabalho ocupados diretamente, entre mão de obra efetiva, temporária e terceirizada. Nesse sentido, os incentivos fiscais de âmbitos federal, estadual e municipal da Zona Franca de Manaus têm se mostrado como um importante instrumento de desenvolvimento econômico da Amazônia.

De acordo com a Política de Desenvolvimento Industrial da Amazônia Legal (PDIAL, 2013), setores ligados à bioindústria, indústria da verticalização minero-metalúrgica, indústrias intensivas em trabalho, indústria naval e indústria alimentícia, devem ser priorizados para alavancar o desenvolvimento industrial na Região, por terem maior impacto na socioeconômica regional e por terem maior poder de propulsão e encadeamento.

Todavia, existe uma série de entraves e gargalos que geram baixo grau de competitividade aos produtos, dificultando o desenvolvimento industrial da Região. Estes fatores abrangem a inadequada infraestrutura econômica, limitado encadeamento produtivo, baixa agregação de valor à produção regional, economia pouco diversificada, mercado interno atrofiado e pouco atrativo para investimentos privados, dependência excessiva da produção extrarregional, baixa capacidade empresarial, pouca pré-disposição para a cooperação e execução de ações em conjunto, entre outros (PDIAL, 2013).

Por outro lado, o poder público possui um conjunto de instrumentos fiscais e financeiros voltados especificamente para a Região. Além dos incentivos fiscais SUFRAMA, operam, ainda, no âmbito federal, os administrados pela SUDAM, abrangendo toda a Amazônia Legal, e que isenta o setor produtivo industrial do Adicional de Frete para Renovação da Marinha Mercante (AFRMM) e de parte do Imposto de Renda de Pessoas Jurídicas (IRPJ). Já como benefício financeiro, há o Fundo Constitucional de Financiamento do Norte (FNO), com suas diretrizes e prioridades estabelecidas pelo Conselho Deliberativo da SUDAM (CONDEL) e operacionalizado pelo Banco da Amazônia, e o Fundo de Desenvolvimento da Amazônia (FDA), liberado através de consulta prévia à SUDAM e operada pelas instituições financeiras oficiais federais.

Avançando para o desempenho por estados no que tange à indústria - focando no Valor Bruto da Produção - o Pará é o grande destaque, no que tange à sua indústria extrativa, seguido pelo Amazonas e depois Maranhão. Do outro lado, ainda que apresentem grande potencial de crescimento para o exercício de transformação, alguns estados apresentam resultados tímidos neste quesito.

A Tabela 59 trata do valor bruto da produção industrial extrativa nos estados da Amazônia segundo as diversas atividades – de 2007 a 2013. Na indústria extrativa, considerada uma das principais da Região, o maior destaque ocorreu por parte do Pará, por conta das transformações que ocorre no setor mineral – ainda que a verticalização não seja percebida. Na extração de minerais metálicos, igualmente o Pará se destaca.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 59 - Valor bruto da produção industrial extrativa nos estados da Amazônia segundo as divisões de atividades, 2007-2013 (Mil Reais)** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **Classificação Nacional de Atividades Econômicas (CNAE 2.0)** | **Ano** | | | | | | |
| **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| Rondônia | Indústrias extrativas | 111.173 | 148.154 | 159.295 | 171.201 | 376.460 | 405.883 | 312.825 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | 89.975 | 118.904 | 98.568 | 122.148 | - | - | - |
| Extração de minerais não-metálicos | 21.198 | 29.249 | 60.727 | - | 50.048 | 42.552 | 69.038 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | - | - | - | - |
| Acre | Indústrias extrativas | 3.248 | 2.898 | 3.805 | 3.141 | 3.782 | - | 13.703 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais não-metálicos | 3.248 | 2.898 | 3.805 | 3.141 | 3.782 | - | 13.703 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | - | - | - | - |
| Amazonas | Indústrias extrativas | 1.820.044 | 1.938.409 | 1.897.232 | 2.048.403 | 1.636.483 | 1.958.392 | 1.987.599 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais não-metálicos | - | - | - | 17.473 | 26.587 | - | - |
| Atividades de apoio à extração de minerais | 11.975 | 59.800 | 102.948 | 103.199 | - | 280.823 | 290.547 |
| Roraima | Indústrias extrativas | - | 2.983 | 4.861 | - | 5.173 | 7.073 | 9.660 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais não-metálicos | - | 2.983 | 4.861 | - | 5.173 | 7.073 | 9.660 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | - | - | - | - |
| Pará | Indústrias extrativas | 7.292.975 | 11.070.080 | 9.569.148 | 21.208.828 | 26.770.297 | 23.725.083 | 27.545.257 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | 7.140.453 | 11.038.819 | 9.545.420 | 21.183.017 | - | 23.610.056 | - |
| Extração de minerais não-metálicos | 152.522 | 31.261 | 23.727 | 25.810 | 53.530 | 115.027 | 193.077 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | - | - | - | - |
| Amapá | Indústrias extrativas | 181.238 | 282.841 | 303.235 | 735.883 | 1.007.047 | - | 781.391 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | 180.159 | - | 289.734 | 721.573 | 986.310 | 777.291 | 743.677 |
| Extração de minerais não-metálicos | 1.079 | - | 13.501 | 14.310 | - | - | 4.686 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | - | X | X | 33.028 |
| Tocantins | Indústrias extrativas | 48.151 | 84.227 | 72.620 | 105.625 | 145.885 | 163.863 | 207.428 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais não-metálicos | - | - | - | - | - | - | - |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | - | - | - | - |
| Maranhão | Indústrias extrativas | 817.912 | 1.253.738 | 1.165.588 | 1.445.413 | 2.164.820 | 1.737.639 | 924.995 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | 777.301 | - | - | 1.372.357 | - | - | 718.778 |
| Extração de minerais não-metálicos | 40.611 | - | - | - | 56.472 | 120.514 | 182.034 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | - | - | - | - |
| Mato Grosso | Indústrias extrativas | 183.992 | 144.065 | 153.544 | 173.376 | 276.485 | 389.776 | 499.358 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | 85.838 | 28.075 | - | 32.744 | 36.378 | 68.254 | 85.386 |
| Extração de minerais não-metálicos | 98.154 | 115.990 | 118.887 | 140.632 | 240.107 | 321.522 | 413.972 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | - | - | - | - |
| Fonte: IBGE; Nota: Exclusive as variações monetárias passivas, as despesas financeiras, os resultados negativos de participações societárias e em sociedades em cota de participação e as despesas não-operacionais | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |

A tabela 60 registra a dinâmica da indústria na Região pela ótica quantitativa, ou seja, pelo número de unidades locais instaladas dentro de uma perspectiva histórica de 2007 até 2013. Mato Grosso, Pará, Maranhão e Amazonas são os estados com o maior quantitativo de unidades industriais extrativas o que, de certa forma, reflete a dinâmica econômica dessas respectivas economias.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 60 - Número de unidades locais industriais dos Estados da Amazônia Legal, segundo as divisões de atividade, 2007-2013** | | | | | | | | |
| **Unidade da Federação** | **Classificação Nacional de Atividades Econômicas (CNAE 2.0)** | **Ano** | | | | | | |
| **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| **Rondônia** | Indústrias extrativas | 29 | 37 | 38 | 43 | 51 | 52 | 66 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | 6 | 12 | 11 | 10 | 20 | 14 | 16 |
| Extração de minerais não-metálicos | 23 | 25 | 27 | 32 | 30 | 37 | 49 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | 1 | 1 | 1 | 1 |
| **Acre** | Indústrias extrativas | 4 | 6 | 6 | 5 | 7 | 2 | 3 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais não-metálicos | 4 | 6 | 6 | 5 | 7 | 2 | 3 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | - | - | - | - |
| **Amazonas** | Indústrias extrativas | 15 | 16 | 11 | 16 | 20 | 21 | 23 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Extração de minerais metálicos | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 | 1 | 1 |
| Extração de minerais não-metálicos | 8 | 8 | 6 | 8 | 11 | 7 | 10 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | 5 | 6 | 3 | 5 | 7 | 12 | 11 |
| **Roraima** | Indústrias extrativas | 2 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | 5 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais não-metálicos | 2 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | 5 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | - | - | - | - |
| **Pará** | Indústrias extrativas | 40 | 46 | 45 | 53 | 69 | 63 | 69 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | 1 | - | - |
| Extração de minerais metálicos | 16 | 16 | 18 | 23 | 27 | 26 | 22 |
| Extração de minerais não-metálicos | 24 | 30 | 27 | 30 | 41 | 37 | 45 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | - | - | - | 2 |
| **Amapá** | Indústrias extrativas | 10 | 9 | 10 | 14 | 13 | 12 | 15 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | 6 | 8 | 7 | 9 | 6 | 8 | 7 |
| Extração de minerais não-metálicos | 4 | 1 | 3 | 5 | 6 | 2 | 5 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | - | 1 | 2 | 3 |
| **Tocantins** | Indústrias extrativas | 22 | 33 | 29 | 28 | 32 | 33 | 39 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 | 1 | 2 |
| Extração de minerais não-metálicos | 21 | 32 | 28 | 26 | 31 | 32 | 37 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | - | - | - | - |
| **Maranhão** | Indústrias extrativas | 32 | 28 | 30 | 30 | 42 | 54 | 56 |
| Extração de carvão mineral | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | 1 |
| Extração de minerais metálicos | 13 | 1 | 1 | 5 | 6 | 20 | 17 |
| Extração de minerais não-metálicos | 19 | 27 | 29 | 24 | 34 | 33 | 36 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | 1 | 2 | 1 | 2 |
| **Mato Grosso** | Indústrias extrativas | 85 | 74 | 96 | 109 | 95 | 104 | 123 |
| Extração de carvão mineral | - | - | 1 | - | - | - | - |
| Extração de petróleo e gás natural | - | - | - | - | - | - | - |
| Extração de minerais metálicos | 14 | 12 | 12 | 16 | 15 | 17 | 23 |
| Extração de minerais não-metálicos | 72 | 61 | 83 | 93 | 80 | 87 | 100 |
| Atividades de apoio à extração de minerais | - | - | - | - | - | - | - |
| Fonte: IBGE; Nota: Exclusive as variações monetárias passivas, as despesas financeiras, os resultados negativos de participações societárias e em sociedades em cota de participação e as despesas não-operacionais. | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |

A Matriz SWOT da indústria retrata um quadro de forças, fraquezas, oportunidades e ameaças para o setor industrial – e isto dentro da perspectiva ambiental interna e externa. Do lado das forças do setor industrial o destaque é a disponibilidade de recursos naturais e a existência de um conjunto de instrumentos fiscais e financeiros para viabilizar o setor. Do lado das fraquezas, o que se tem é um baixo índice de verticalização no respectivo setor.

**Quadro 13 – Matriz SWOT da Indústria**



Do lado da análise ambiental externa, o que se tem no quadro de oportunidade do setor industrial é a elevada disponibilidade de recursos e o surgimento de novos mercados. Do lado das ameaças, os destaques são dois: fim dos incentivos fiscais e financeiros e a própria exaustão dos recursos naturais – com ênfase na indústria extrativa mineral.

# REFERENCIAL TEÓRICO

O mundo atual é marcado por grandes disparidades, tanto entre nações, quanto intrarregionalmente, provocando os gestores públicos a pensarem o desenvolvimento regional a partir do planejamento de um conjunto de ações que possam resolver dilemas, gerar crescimento, ampliar a qualidade e o padrão socioeconômico da população, envolvendo e integrando múltiplas variáveis como o saneamento, a educação, o transporte, a saúde e o meio ambiente.

Nesse contexto, o planejamento governamental abriu novos caminhos em busca de firmar parcerias, não só pelo fato da globalização dos mercados transformarem as relações entre os países, tornando-os mais interdependentes e competitivos, mas também, como forma de permitir a participação da sociedade nos destinos do país, abrindo, assim, um saudável espaço democrático para a cobrança na melhoria dos serviços públicos oferecidos, com a preocupação de repensar se as políticas públicas, seus planos e projetos estão voltados para os preceitos constitucionais.

No âmbito da Amazônia Legal, até mesmo pelo seu processo histórico marcado por frentes de ocupações desordenadas, o aumento de áreas antropizadas ilegalmente e a exploração predatória de recursos naturais, desenharam um cenário regional caótico, de extrema violência social, atraso econômico e degradação do meio ambiente, deixando-a à mercê de exploradores e especuladores.

Somados a isso, questões como a distribuição de renda, a promoção do bem-estar social, o desenvolvimento responsável e a gestão dos recursos públicos, são suscetíveis a interesses puramente econômicos, equivocados ou cercados de ilicitudes, fazendo com que a Região Amazônica necessite aprofundar e aprimorar debates e acordos, embasados em planejamentos governamentais que congreguem, com equilíbrio e responsabilidade, o orçamento, a gestão e o controle das ações, quaisquer que sejam elas.

O Plano Regional de Desenvolvimento da Amazônia - PRDA conforme prevê o § 4, do Art.165, da Constituição Federal, está em consonância com o Plano Plurianual (PPA) do Governo Federal, em perfeita sintonia com a Política Nacional de Desenvolvimento Regional (PNDR) e com os planos plurianuais dos estados da Região Amazônica, apresentando um conjunto de programas estratégicos, a ser operacionalizado em um período de quatro anos, constituindo-se em responsabilidades compartilhadas, orientando e integrando o poder público e a sociedade em favor dos interesses regionais.

Ademais, o PRDA caminha no sentido de unir as particularidades dos estados amazônicos, ratificando em seu texto os temas debatidos nos fóruns de governadores, exemplo de iniciativa que demonstra que é possível integrar interesses singulares, em favor dos interesses amazônicos, desde que o pacto federativo esteja coeso e fortalecido.

Do outro lado, avançando para questões além do desenvolvimento regional, a elaboração do PRDA tomou, ainda, como matriz teórica, a apropriação de quatro categorias da administração estratégica aplicada em questões do planejamento do desenvolvimento exógeno e endógeno: *Balanced Scorecard* (BSC), as escolas de estratégias e a Matriz SWOT e o PDCA como pressuposto de melhoria do respectivo plano.

O PDCA (do inglês *Plan-Do-Check-Adjust*) é um método interativo de gestão baseado em quatro passos e que pode e deve ser aplicado ao debate da discussão de um plano de desenvolvimento regional. O primeiro passo do PRDA, pelo método PDCA, é o planejamento, em um exercício que se utiliza as bases de dados da SUDAM, até a definição dos programas.

O segundo passo do PDCA e que são internalizados na questão regional é a execução do PRDA, fazendo um alinhamento com a proposta da governança do Plano, tendo em vista o sentido efetivo de gestão e seus respectivos resultados. Um dos maiores desafios de quem trabalha uma proposta baseada na estratégia – e o PRDA é uma proposta de estratégia de desenvolvimento regional – é a questão da execução do respectivo planejamento.

Neste segundo caso, portanto, para a sua executabilidade, faz-se necessária a condição do financiamento das estratégias de desenvolvimento, igualmente contida neste Plano. De forma mais específica, pertencem aos programas a condição de efetividade do PRDA, com suas metas, indicadores e iniciativas.

O terceiro momento é o monitoramento, aqui entendido como o controle ou o confronto do que foi planejamento com as metas efetivamente alcançadas. Trata-se de um momento desafiador do PRDA, por ser um estágio de controle, verificação da efetividade a partir de seus respectivos indicadores. Ou seja, o que será efetivamente monitorado são os programas, e, os indicadores elencados neles, têm um papel determinante para verificar se os objetivos foram alcançados ou não.

O quarto momento de se trabalhar o PRDA é o de ajuste. Mesmo toda a discussão de um planejamento de desenvolvimento regional se configura como um evento dinâmico, dinâmico na forma do debate e no desenvolvimento do conteúdo. Importante ressaltar, que nem sempre as metas estipuladas no planejamento podem ser alcançadas, e neste caso, o que se busca aqui é a realização das correções de rotas, daquilo que foi planejado e não foi alcançado.

Do lado do BSC, trata-se de uma ferramenta teórica de planejamento estratégico que sinaliza a estrutura e as perspectivas (ou dimensões) que devem ser utilizadas e comunicadas, no caso aqui, a construção do PRDA. Inicialmente, as discussões levaram à determinação de trabalhar a questão ambiental do Plano a partir de duas dimensões: a dimensão transversal e a dimensão setorial. É daqui desta parte inicial, do diagnóstico ambiental, que se fará a comunicação da estratégia do PRDA, inclusive das escolhas de diretrizes e objetivos estratégicos.

Pela lógica teórico-metodológica implícita no BSC, as duas dimensões (transversal e setorial) tratadas na análise ambiental da Amazônia apresentam os condicionantes de se pensar os programas do PRDA alinhados estrategicamente aos desafios. Na primeira dimensão (transversal) utiliza-se o tratamento de categorias que transversalizam com as macro questões regionais: demografia, social, economia e ambiental.

Na dimensão setorial, do desenho teórico do PRDA, organiza-se o tratamento das questões setoriais, configurando-se as diretrizes ou os rumos escolhidos pelo Plano na sua intervenção na Amazônia. Portanto, em um alinhamento com a proposta do BSC, de se pensar a estratégia e identificar os respectivos objetivos, é que se chega aos programas aqui elencados. Pelo BSC observa-se, então, a comunicação da estratégia do PRDA, desde o tratamento da base de dados da Amazônia, até a identificação das diretrizes, objetivos, desafios e os respectivos programas. As categorias do BSC como metas, indicadores e iniciativas são, igualmente, tratados na elaboração do Plano.

A terceira condição teórica para a construção do PRDA foi a apropriação das escolas da estratégia. Por se tratar de uma proposta de planejamento, foi necessário o seu enquadramento teórico em algumas escolas da gestão estratégica: Escola do Design e Escola do Planejamento.

A Escola do Design, em seu modelo básico, trata a estratégia a partir de uma discussão de diagnóstico ambiental. Nesse Plano, foram identificadas as forças, as fraquezas, as oportunidades e as ameaças. O passo seguinte, antes da criação das estratégias (ou programas), é a identificação dos desafios. A premissa básica desta escola, quando incorporada no debate do planejamento do desenvolvimento regional, consiste em que os desafios e os objetivos estratégicos devem apresentar um alinhamento consistente.

A Escola do Planejamento também foi apropriada pelo PRDA, principalmente nas discussões formais de se pensar a elaboração de um plano de desenvolvimento regional. No caso aqui, específico e mais avançado, a apropriação desta escola ocorreu pela aplicação do sistema de gestão do BSC. Via de regra, as premissas dessa escola de planejamento, que foi apropriada pelo PRDA, é a implementação de uma sequência de etapas – etapas que vão desde o diagnóstico, passam pelos desafios, pela definição dos objetivos e sistema de gestão. Depois, avança-se para a definição dos programas – indicadores, metas e iniciativas – e tem-se, assim, a comunicação da estratégia do PRDA, de onde se sai da realização do diagnóstico, de definição dos objetivos até a implementação das propostas (programas).

Também foi apropriada pelo PRDA a análise SWOT – que, vale dizer, corresponde a uma ferramenta de análise ambiental interna e externa de um plano de desenvolvimento regional. O F é de forças, o O de oportunidades, o F de fraquezas e o A de ameaças. As forças e fraqueza são elementos da análise ambiental interno – e foram aplicados na dimensão setorial. Do lado das oportunidades e ameaças, essas são variáveis da análise ambiental externa – e igualmente se alinharam aos aspectos exógenos setoriais.

1. **METODOLOGIA**

O atual PRDA teve origem em 2012. O que está sendo feito, neste momento, é a atualização do Plano – que, via regra, segue alinhado à proposta de elaboração dos PPA’s da União e dos estados. A proposta, agora, é para uma outra temporalidade – de 2016 até 2019. Nesta atualização, todavia, redefiniu-se todo o construto metodológico do Plano – inclusive no que tange ao tratamento dos programas identificados.

A identificação dos programas só foi possível a partir de todo o tratamento teórico e metodológico feito neste estudo que teve início no estado da arte da questão amazônica – um grande diagnóstico com finalização de ameaças, oportunidades, pontos fortes e pontos fracos.

Neste mesma linha, então, os programas nasceram a partir dos dados percebidos nas séries históricas das dimensões globais – e daqui para a identificação de tendências e das respectivas diretrizes e objetivos. Percebeu-se, aqui, as prioridades da Amazônia nos principais setores econômicos, sociais, institucionais e ambientais.

O destaque para a construção do Plano foi a participação da sociedade civil nas reuniões sinalizadas pela Autarquia Federal. Trata-se de um documento elaborado em consonância com a Política Nacional de Desenvolvimento Regional – PNDR, adotando as Diretrizes para o desenvolvimento sustentável da Amazônia brasileira definidas na própria PNDR.

Ressalta-se que o processo de elaboração do PRDA é uma ação conjunta da Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia – SUDAM com o Ministério da Integração Nacional (MI), ministérios setoriais, órgãos e entidades federais presentes na Amazônia Legal e em articulação com os governos estaduais. Portanto, o PRDA corporifica-se como um plano da Região, em que se densifica as relações inter e intrarregionais com o Governo Federal.

Dessa forma, o papel da SUDAM na Região é fundamental como indutora do processo de desenvolvimento regional, articulando as ações de governos no território, no sentido de cumprir com um dos objetivos da Constituição Federal da República Federativa do Brasil que é o de reduzir as desigualdades regionais.

Resumindo, então, a estratégia adotada para a atualização do PRDA considerou os seguintes aspectos:

1. Alinhamento com a PNDR, portanto, com os princípios de regionalização e de redução de desigualdades regionais;
2. Alinhamento com o Plano Plurianual de Ações do Governo Federal – PPA da União, além dos PPA’s dos estados pertencentes à Amazônia Legal como matrizes do planejamento e orçamento;
3. Alinhamento com as demandas dos governadores amazônidas, conforme o Fórum de Governadores da Amazônia Legal estabelecido no dia da instalação do Conselho Deliberativo da SUDAM/CONDEL, em Belém do Pará, e explicitadas na Carta dos Governadores.

# DESAFIOS A SEREM SUPERADOS

Desde o final do período auge da borracha, na década de 1940, quando se teve em decênios anteriores a introdução de um grande contingente humano vindo de outras partes do Brasil – principalmente do Nordeste brasileiro – a Região Amazônica passou a enfrentar grandes desafios muito mais do que meramente econômicos. Nas décadas seguintes o Estado brasileiro notou o avanço das complexidades sociais e econômicas da nova Região e, neste sentido, buscou uma valorização econômica maior, implementando, assim, um conjunto de intervenções que mudariam, para sempre, o padrão de desenvolvimento regional.

A questão ambiental se incorpora à complexidade dos problemas amazônicos na medida em que o setor produtivo avança para firmar o seu *modus operandi* de produção de riqueza. Agravam-se os problemas ambientais e os desafios econômicos e sociais, que no final da década de 1990 passam a ser muitos, conforme vistos no estado da arte deste documento.

A definição das diretrizes tem a intenção de indicar os rumos que o Plano Regional de Desenvolvimento da Amazônica tem pela sua frente. O que deve ser feito, então, é o estabelecimento de desafios a serem superados, alinhados, sempre, com as diretrizes. Os desafios são:

1. Redução da pobreza e das desigualdades econômica e social mediante o apoio econômico aos três setores da economia – primário, secundário e terciário;
2. Melhora do potencial turístico e do uso sustentável das vantagens comparativas locais mediante uma integração logística satisfatória;
3. Potencialização dos efeitos sinérgicos dos setores da economia regional com rebatimentos positivos no aumento da renda e na consequentemente diminuição da pobreza regional;
4. Identificação dos setores e áreas prioritários para a intervenção dos agentes públicos na economia, respeitando um consenso social;
5. Orientação e estímulo à pesquisa, desenvolvimento, inovação e transferência de tecnologia e de apoio à implementação de infraestrutura de ciência e tecnologia regional;
6. Instrumento efetivo de apoio de formação de capital humano e do espírito empreendedor capazes de introduzir, de forma competitiva, a Amazônia na era do conhecimento;
7. Factibilidade financeira mediante a intenção concreta de melhorar a segurança quanto a educação, a saúde e a qualidade de vida da população regional.

# DIRETRIZES ESTRATÉGICAS

O desenvolvimento regional, no qual está inserido o PRDA, é uma problemática de natureza multidimensional e multissetorial, envolvendo elementos que, ao mesmo tempo em que geram inclusão social, ao melhorar os indicadores sociais e alargar os horizontes de possibilidades dos agentes, ampliam a base produtiva e verticalizam a produção regional. Neste sentido, deve ser acompanhado de políticas correlatas, tais como políticas sociais e educacionais, de ciência, tecnologia e inovação, de infraestrutura e logística e de desenvolvimento industrial.

Convém, nesse sentido, ressaltar, então, as seguintes direções estratégicas inerentes ao Plano que tanto deve adotar pressupostos de transversalidade quanto de horizontalidade para a efetivação de seus programas. Isto posto, o PRDA está amparado nas seguintes diretrizes:

1. Deve englobar ações estratégicas que possibilitem a inclusão social, reduzindo a desigualdade intrarregional;
2. Deve priorizar o uso sustentável do meio ambiente e da biodiversidade, tanto em indústrias limpas quanto na exploração sustentável dos recursos naturais e dos seus potenciais turísticos, ao lado de uma integração logística intermodal de alto desempenho;
3. Deve servir como elemento indutor de ações e iniciativas do setor público e privado, capaz de potencializar os efeitos sinérgicos dos setores primários e terciários da economia;
4. Deve possuir um caráter discricionário, elegendo setores e áreas prioritárias para a intervenção dos agentes públicos na economia, respeitando um consenso social;
5. Deve servir como instrumento de orientação e estímulo à pesquisa, desenvolvimento, inovação e transferência de tecnologia e de apoio à implementação de Infraestrutura de ciência e tecnologia regional;
6. Deve servir como instrumento de apoio de formação de capital humano e do espírito empreendedor capazes de introduzir, de forma competitiva, a Amazônia na era do conhecimento;
7. Deve orientar os estados e todos os atores regionais no alcance da melhora da segurança e qualidade de vida da população regional a partir da factibilidade demonstrada pelos recursos financeiros.

# 

# OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

O objetivo geral do PRDA é de ser um instrumento de planejamento para o desenvolvimento da Amazônia que seja capaz de, observando os requisitos da sustentabilidade ambiental, estimular a geração de emprego e renda, o crescimento econômico, a qualidade de vida e a internalização da riqueza regional.

Os objetivos específicos estratégicos, a partir de um alinhamento com as diretrizes estratégicas, são:

1. Promover a inclusão social com a redução da desigualdade econômica tanto no contexto intrarregional quanto frente às demais regiões do país;
2. Priorizar o uso sustentável do meio ambiente e da biodiversidade, tanto em indústrias limpas quanto na exploração sustentável dos recursos naturais e dos seus potenciais turísticos, ao lado de uma integração logística intermodal de alto desempenho;
3. Servir como elemento indutor de ações e iniciativas do setor público e privado, capazes de potencializar os efeitos sinérgicos dos setores primários e terciários da economia;
4. Sinalizar os setores e áreas prioritárias para a intervenção dos agentes públicos na economia, respeitando um consenso social;
5. Servir como instrumento de orientação e estímulo à pesquisa, desenvolvimento, inovação e transferência de tecnologia e de apoio à implementação de Infraestrutura de ciência e tecnologia regional;
6. Servir como instrumento de apoio de formação de capital humano capaz de introduzir, de forma competitiva, a Amazônia na era do conhecimento e no comportamento empreendedor;
7. Orientar os estados e os atores regionais no alcance da melhora da segurança e qualidade de vida da população regional a partir da factibilidade demonstrada pelos recursos financeiros.

# FINANCIAMENTO DO DESENVOLVIMENTO DA AMAZÔNIA

O PRDA, um plano estratégico sinalizador do desenvolvimento da Amazônia, estabelece as intervenções que devem ser efetuadas na Região, para o alcance dos seus objetivos. Para sua efetiva implantação e superação dos desafios que estão postos, é necessário que se articule e concretize um conjunto de instrumentos, com características diferentes, que existem no âmbito dos estados amazônicos, da União e Organismos Internacionais Bilaterais e Multilaterais, destacando-se os seguintes:

* Planos Plurianuais de Aplicação - PPA’s dos estados e da União;
* Incentivos Fiscais do Governo Federal;
* Fundo de Desenvolvimento da Amazônia (FDA);
* Fundo Constitucional de Financiamento do Norte (FNO);
* Fundo Amazônia;
* Financiamento externo de Instituições Multilaterais;
* Cooperação Técnica Internacional.

1 -Planos Plurianuais de Aplicação - PPA’s dos estados e do Governo Federal, constituem-se importantes e fundamentais instrumentos que podem ser viabilizados para aplicação de recursos financeiros em projetos estratégicos para o desenvolvimento da Região Amazônica.

2 -Incentivos Fiscais, que embora não sendo um financiamento direto com o aporte de recursos financeiros é um importante instrumento de atração de investimentos e de apoio ao setor produtivo regional, oferecendo às empresas instaladas e às que pretendem se instalar na Região, os benefícios da desoneração tributária, nas modalidades de: redução de 75% do Imposto de Renda Pessoa Jurídica-IRPJ; reinvestimento de 30% do IRPJ+50% de recursos próprios para aquisição de máquinas e equipamentos; isenção do Adicional ao Frete da Marinha Mercante - AFRMM; isenção do IOF, nas operações de câmbio realizadas para pagamentos de bens importados; depreciação acelerada, incentivada para efeito de cálculo do IRPJ.

3 - Fundo De Desenvolvimento da Amazônia - FDA como instrumento de atração de investimentos do Governo Federal para o incremento do desenvolvimento da Amazônia, vem contribuindo para o financiamento da implantação, ampliação, modernização e diversificação de empreendimentos público e privado, de médio e grande porte, localizados na Amazônia Legal, promovendo a geração de emprego e renda na Região. Gerenciado pela SUDAM tem como agentes operadores, o Banco da Amazônia S/A, a Caixa Econômica Federal e o Banco do Brasil S/A.

4 - Fundo Constitucional de Financiamento do Norte - FNO tem o objetivo de contribuir para a promoção do desenvolvimento econômico, social e ambiental da Região, por meio de financiamentos aos setores produtivos privados. Os recursos do FNO são administrados pelo Banco da Amazônia S/A, instituição financeira pública federal, vinculada ao Ministério da Fazenda, que os aplica com base nos programas elaborados, anualmente, de acordo com a realidade socioeconômica e ambiental da Região, em parceria com os representantes das instituições públicas e dos diversos segmentos da sociedade e em conformidade com as prioridades espaciais e setoriais definidas pelas Unidades Federadas da Região Norte e aprovadas pelo Conselho Deliberativo da SUDAM.

5 - Fundo Amazônia**,** administrado pelo Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES), é alimentado, financeiramente, por doações internacionais para aplicações não reembolsáveis em ações de prevenção, monitoramento e combate ao desmatamento, ordenamento territorial, regularização fundiária, promoção da conservação e do uso sustentável do Bioma Amazônico.

6 - Financiamento Externo de Instituições Multilaterais**,** com vistas a completar as fontes de recursos para os programas e projetos prioritários, o PRDA deve contar, ainda, com o aporte financeiro de instituições internacionais, como o Banco Mundial e Banco Interamericano de Desenvolvimento - BID, para viabilizar projetos de desenvolvimento setorial de grande porte.

7 - Cooperação Técnica Internacional, tanto bilateral como multilateral, é um instrumento importante para o PRDA, como base para o fortalecimento técnico de instituições da Região, para a produção de insumos voltados para o planejamento do desenvolvimento regional.

# SISTEMA DE GESTÃO

Em uma conjuntura de mudanças e de transformações decorrentes de processos dinâmicos, complexos e graduais, inerentes à vida contemporânea, o exercício da gestão tornou-se um dos grandes desafios das organizações públicas, passando a enxergar o processo de planejamento, enquanto uma das etapas que permeia a construção de ações estratégicas, juntamente com a execução, o monitoramento e a possibilidade de correção de rotas em realidades de grandes incertezas.

A administração pública brasileira, em contínuo processo de reestruturação, mostra-se sensível a isso adotando tais procedimentos, no sentido de implementar processos cada vez mais ágeis e eficientes, na busca de modernizar o aparato estatal, controlar os gastos e os desperdícios, combater a corrupção e acelerar o desenvolvimento do país,

Para tanto, a articulação, a integração, a cooperação e o estabelecimento de parcerias aparecem como palavras de ordem da boa governança pública, norteando o sistema de governança do Plano Regional de Desenvolvimento da Amazônia (PRDA), considerando que a conjugação de esforços tem o poder de mobilizar e unir a sociedade e demais entes públicos e privados para o alcance de objetivos comuns, disseminar informações, evitar a fragmentação e a sobreposição de ações, compartilhar responsabilidades, gerar autonomia e o intercâmbio de conhecimentos, o que tornaria uma região como a Amazônia, mais forte, mais competitiva, mais coesa. Somando-se a isso, estão os desafios, a complexidade, as necessidades e dimensões continentais da Região Amazônica, e que não poderiam ser desconsiderados por este Plano.

Assim, a implementação do PRDA demanda de um modelo institucional de gestão, que estruture o processo decisório e articule as diferentes organizações e agentes públicos e privados, permitindo que todos os atores envolvidos, com seus respectivos papéis, responsabilidades e instrumentos específicos, estejam devidamente integrados e articulados em torno das prioridades do Plano.

Foi pensando nisso que este modelo de gestão do PRDA objetivou a construção de padrões estratégicos de parceria, articulação e cooperação, em forma de arranjos institucionais legítimos e duradouros, independente das responsabilidades legais, interesses ou conveniências de cada instituição atuante na Amazônia, mas sim, pelo senso de pertencimento e união dos atores envolvidos em prol de objetivos comuns e efetivos.

Alguns objetivos específicos terão que ser observados, para que o PRDA alcance o êxito desejado, a saber:

1. Promover a integração e a cooperação entre os órgãos da administração pública existentes na Região, a partir de ações de planejamento, gestão, avaliação e publicidade, em um exercício de debates e deliberações;
2. Harmonizar e potencializar as ações dos órgãos públicos regionais, evitando a superposição, o paralelismo e o desperdício de recursos públicos;
3. Fortalecer os órgãos públicos regionais, mediante uma dinâmica intensa de articulação de uma pauta conjunta, com base na exata compreensão das prioridades regionais;
4. Fortalecer a função de planejamento dentro dos órgãos e entidades envolvidas no processo técnico-político de negociação e tomada de decisão.

No governo federal, essa ação traduz-se na interação com os ministérios e instituições da União, procurando convergir suas ações e orçamentos para as prioridades do PRDA, em perfeita sintonia com os seus postulados e políticas centrais, enquanto instrumento de governabilidade e governança coeso, articulado, dinâmico e participativo, criando um ambiente sistêmico e fortalecido, capaz de sustentar os projetos em favor da Amazônia.

No âmbito dos governos dos estados amazônicos, entende-se como necessária a cooperação intensa entre todos, rumo a definição de prioridades para a execução conjunta de programas e projetos, sendo as Secretarias de Planejamento as principais parceiras nesse processo de planejamento integrado e como articuladoras junto aos órgãos regionais e nacionais.

Essa integração institucional ocorrerá, principalmente, nas instâncias deliberativas, nas quais ocorrem as negociações e decisões sobre prioridades e execução das intervenções estabelecidas. Essas instâncias são hierarquicamente diferenciadas:

a) A responsabilidade pela governança política do Plano caberá ao Conselho Deliberativo da Superintendência do Desenvolvimento da Amazônia (SUDAM/CONDEL)[[7]](#footnote-7), como instância máxima, ficando a cargo da SUDAM secretariar, coordenar, acompanhar e avaliar, por meio do Conselho Técnico, a execução do PRDA no cumprimento de seus objetivos e diretrizes.

b) Conselho Deliberativo: É um fórum político de alto nível, composto de representantes dos governos estaduais e municipais, do governo federal e das classes trabalhadoras e patronais, com as seguintes responsabilidades:

- constituir-se em um espaço de diálogo para a definição das grandes diretrizes e estratégias de desenvolvimento regional;

- deliberar as decisões voltadas para resultados de impactos para a Região;

- aprovar os relatórios apresentados pelo Grupo Executivo do PRDA e outras deliberações pertinentes ao Plano.

c) Conselho Técnico: Como instância consultiva ao CONDEL será coordenado pela SUDAM, funcionando como um Grupo Executivo, tendo como participantes as Secretarias Estaduais de Planejamento e outros representantes da sociedade civil organizada, no sentido de subsidiar a elaboração de relatórios de acompanhamento e avaliação da execução da PRDA, propondo, quando for o caso, medidas de ajustes necessárias ao cumprimento dos seus objetivos e diretrizes, para serem submetidos ao CONDEL.

d) Secretaria Executiva terá as seguintes atribuições:

- elaborar os relatórios a serem apresentados ao CONDEL;

- encaminhar decisões a serem submetidas ao Colegiado, com o acompanhamento das resoluções do Conselho;

- executar e coordenar as atividades de apoio administrativas, técnicas e institucionais;

- acompanhar as deliberações do CONDEL, em relação à PRDA.

**Figura 1** - Estrutura Operacional do Modelo de Governança do PRDA

PRDA

SUDAM

GOVERNOS ESTADUAIS

CONSELHO TÉCNICO

CONDEL

PRDA

PROGRAMAS

# PROGRAMAS ESTRATÉGICOS

Sendo o documento norteador para o desenvolvimento da Amazônia, O PRDA tem o momento de assinalar as escolhas que devem fazer valer a missão. A definição dos programas estratégicos se deu a partir das escolhas estratégicas percebidas como relevantes para a questão da diminuição da pobreza e o desejado aumento da competitividade econômica regional.

As escolhas dos programas estratégicos, elencados abaixo, foram realizadas a partir do tratamento das dimensões setoriais e de seu respectivo estado da arte no quadro regional, inclusive dentro de uma perspectiva histórica e da apropriação teórica da análise SWOT - matriz teórica de identificação de forças, fraquezas, oportunidades e ameaças – de onde se fez a respectiva regionalização.

Portanto, os programas estratégicos identificados no PRDA, que estão alinhados com a dimensão setorial e dentro de uma racionalização de escolhas de prioridades a partir dos critérios de ameaças, oportunidades e pontos fracos da Amazônia Legal são:

1. Agricultura, Pecuária e Extrativismo Sustentável
2. Ciência, Tecnologia e Inovação
3. Infraestrutura Econômica (Transporte e Energia)
4. Desenvolvimento Social (Educação, Saúde, Cultura e Lazer, Saneamento Básico e Segurança Pública)
5. Indústria
6. Turismo

O tratamento dos programas ocorre segundo a ordem metodológica implícita no PPA Federal e, também, no painel estratégico do BSC. Tem-se, então, a seguinte estrutura:

* Nome do Programa
* Metas do Programa
* Indicadores de Desempenho
* Iniciativas do Programa

## 10.1 AGRICULTURA, PECUÁRIA E EXTRATIVISMO SUSTENTÁVEL

Objetivo

Fomentar ações que favoreçam a expansão, a diversificação e a verticalização da produção sustentável do setor primário da Região, com ganhos de produtividade e incorporação de novas tecnologias, nos diferentes segmentos da vocação regional utilizando as áreas já desmatadas na Amazônia.

Metas do programa

- Reduzir pela metade a taxa anual de desmatamento na Amazônia Legal;

- Ampliar de 4% para 5% a participação da produção de base florestal da Amazônia Legal na economia nacional;

- Ampliar o fomento agrícola na Região em 20%;

- Elevar a produção agropecuária e o valor bruto da produção em 20%;

- Ampliar em 20% a infraestrutura pesqueira e aquícola;

- Ampliar em 10% ao ano a quantidade de assentamentos de trabalhadores rurais.

Indicadores de acompanhamento

- Taxa anual de desmatamento na Amazônia;

- Índice de participação da produção de base florestal regional na economia nacional;

- Volume de recursos utilizados no fomento para assistência técnica, produção, comercialização, armazenagem e transportes;

- Taxa de crescimento da produção agropecuária na Amazônia Legal;

- Incremento na implantação de infraestrutura pesqueira e aquícola na Amazônia;

- Índice de acréscimo de área que utiliza o sistema de Integração Lavoura-Pecuária-Floresta (ILPF) e Sistemas Agroflorestais – SAF’s.

- Quantidade de assentamentos de trabalhadores rurais;

Iniciativas

- Disponibilização e o acesso aos recursos do crédito rural oficial e outras fontes de financiamento da produção;

- Promoção de ações de reflorestamento na Região, expandindo a área com floresta plantada;

- Promoção do manejo florestal sustentável de uso múltiplo com enfoque comunitário familiar;

- Fomento à inovação na agropecuária, com ênfase na recuperação de áreas degradadas e manejo de pastagens, no uso de cultivares mais produtivas, melhoramento genético de rebanho, Integração Lavoura-Pecuária-Floresta - ILPF e Sistemas Agroflorestais – SAF’s;

- Promoção de ações voltadas para a implantação de infraestrutura e logística de produção de alevinos, embarque, desembarque, refrigeração e comercialização de pescado;

- Promoção da regularização fundiária e ambiental e dos assentamentos de produtores rurais como medidas necessárias para a organização agrária e redução da violência no campo;

- Promoção do uso sustentável da biodiversidade por meio da agrobiodiversidade e dos produtos da sociobiodiversidade, com agregação de valor e consolidação de mercados;

- Intensificação do fomento ao sistema de comercialização, armazenagem, transporte e distribuição da produção nos centros consumidores;

- Implementação de instrumentos de pagamento por serviços ambientais em áreas prioritárias, para prevenção e controle do desmatamento;

- Fortalecimento da agricultura familiar através do aumento do volume de recursos destinados às suas atividades, bem como a facilitação do acesso ao crédito e à assistência técnica.

## 10.2 CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÃO

Objetivo

Fomentar ações que promovam a modernização e a consolidação do Sistema Regional de Ciência, Tecnologia e Inovação, para gerar, difundir e utilizar o conhecimento para o desenvolvimento sustentável da Amazônia.

Metas do programa

- Implantar 04 (quatro) parques tecnológicos na Região;

- Implantar 03 (três) incubadoras de empresas, de base tecnológica;

- Elevar em pelo menos 50% o dispêndio dos estados da Amazônia em C&T;

- Duplicar o número de mestres e doutores na Região.

Indicadores de acompanhamento

- Quantidade de parques científicos e tecnológicos implantados;

- Número de incubadoras de empresas, de base tecnológica;

- Dispêndio dos governos estaduais em Ciência e Tecnologia;

- Número de doutores por cem mil habitantes na região;

- Número de mestres e doutores titulados na Amazônia Legal.

Iniciativas

- Implantação de Parques Científicos e Tecnológicos de excelência com estudos sobre a biodiversidade amazônica;

- Criação e ampliação de programas, centros e cursos de pós-graduação em áreas temáticas prioritárias para o desenvolvimento;

- Implantação de incubadoras de empresas, de base tecnológica, como instrumento de transferência de tecnologia da academia para o setor produtivo.

- Desenvolvimento e aprimoramento de produtos, processos e serviços, de alto valor agregado, a partir da biodiversidade regional.

- Estímulo à obtenção de patentes a partir de tecnologias geradas na Região.

## 10.3 INFRAESTRUTURA ECONÔMICA

Objetivo

Elevar a oferta e a disponibilidade de infraestrutura em transporte e energia como forma de reduzir as deficiências e os estrangulamentos, promovendo a integração e a competitividade regional.

### 10.3.1 Transporte

Metas do programa

- Ampliar em 50% o movimento nos aeroportos regionais;

- Construir 20.000 km de novas rodovias federais e estaduais.

- Pavimentar 35.000 km de rodovias federais e estaduais.

- Ampliar duas ferrovias;

- Ampliação de dois portos;

- Viabilizar e ampliar quatro hidrovias;

- Dragagem de um canal;

- Derrocamento de um pedral;

- Concessão de duas ferrovias;

Indicadores de acompanhamento

- Movimentação de pessoas (embarques e desembarques) nos aeroportos regionais;

- Volume de cargas transportadas (portos, aeroportos e ferrovias);

- Quantidade de derrocamentos efetuados;

- Número de aeroportos construídos, ampliados e modernizados;

- Densidade da malha rodoviária federal e estadual.

- Quilômetros de rodovias federais e estaduais pavimentadas e construídas;

- Número de ferrovias, hidrovias e portos construídos ou ampliados;

- Quantidade de canais dragados;

Iniciativas

- Construção, reforma e ampliação dos aeroportos regionais, através da concessão à iniciativa privada.

Concessão de aeroportos regionais;

- Construções de novas rodovias federais e estaduais;

- Pavimentação de rodovias federais e estaduais;

- Ampliação da ferrovia ALL Malha Norte até Rondonópolis e da EF Carajás;

- Ampliação dos portos de Santarém e Vila do Conde;

- Viabilização e ampliação das Hidrovias do Madeira, Juruena/Tapajós, Tocantins até Estreito e Paraguai;

- Dragagem do canal do Quiriri;

- Derrocamento do Pedral do Lourenço no Rio Tocantins;

- Concessão para a construção de novas ferrovias, Lucas do Rio Verde/MT - Miritituba/PA - 1.140,0 km;

- Concessão da EF-151 - Ferrovia Norte-Sul, Palmas/TO - Anápolis/GO e Barcarena/PA - Açailândia/MA 1.430,0 km.

### 10.3.2 Energia

Metas do programa

- Elevar, em média, para 99,7% o numero de domicílios particulares atendidos com iluminação pública;

- Aumentar em 50% a geração de energia elétrica (GWh) na Região;

- Implantar em 03 (três) estados da Amazônia a produção de energia solar;

- Aumentar em 20% a produção de biodiesel.

Indicadores de desempenho

- Percentual de domicílios particulares permanentes (rural e urbano) atendidos com iluminação elétrica;

- Produção de energia elétrica (GWh);

- Capacidade instalada da geração e distribuição geração de energias elétricas;

- Capacidade instalada e geração de energia solar;

- Volume de biodiesel produzido.

Iniciativas

- Estimulo à construção de pequenas hidrelétricas;

- Apoio à construção de subestações estratégicas;

- Fomento à produção competitiva de energias renováveis;

- Utilização dos prédios públicos e dos reservatórios das hidrelétricas para a geração de energia solar;

- Viabilização do acesso da população à energia elétrica.

## 10.4 DESENVOLVIMENTO SOCIAL

Objetivo

Promover ações de caráter estrutural e social, com a participação e integração dos atores governamentais e agente sociais, com o foco em educação, saúde, cultura e lazer, saneamento básico e segurança pública.

### 

### 10.4.1 Educação

Metas do programa

- Reduzir a taxa de analfabetismo em 10%;

- Duplicar a oferta de matrículas da educação em tempo integral;

- Duplicar o número de matrículas na educação básica e superior;

- Ampliar para 6% os investimentos em educação;

Indicadores de desempenho

- Taxa de analfabetismo;

- Número de matrículas na educação básica e superior;

- Número de matrículas em tempo integral;

- Recursos repassados pelo governo federal para investimentos em educação na Amazônia Legal;

Iniciativas

- Apoio à melhoria da infraestrutura física, técnica e pedagógica para as redes de ensino;

- Apoio às ações voltadas à alfabetização, ao melhoramento das médias de desempenho da educação básica e à elevação da escolaridade média da população de 15 anos ou mais, integrada à qualificação profissional;

- Expansão, interiorização, democratização e qualificação da oferta de cursos de educação profissional, tecnológica e superior, considerando os arranjos produtivos locais;

- Apoio à formação de recursos humanos em todos os níveis, respeitando a etnicidade.

- Ampliação da oferta de cursos de qualificação social e profissional de jovens de 18 a 29 anos situados na faixa de baixa renda.

### 10.4.2 Saúde

Metas do programa

- Reduzir em 7% ao ano a taxa de mortalidade infantil;

- Aumentar em 15% número de médicos por habitantes na Amazônia;

- Aumentar em 50% o dispêndio em saúde na Região.

Indicadores de desempenho

- Taxa de mortalidade infantil;

- Quantidade de médico por habitantes;

- Despesa total com saúde;

- Quantidade de unidades de saúde construída e/ou melhorada;

- Investimentos em programas de interiorização dos profissionais de saúde;

- Investimentos realizados no sistema de vigilância sanitária.

Iniciativas

- Ampliação das ações de nutrição e alimentação básica da população, em especial da mais carente, promovendo o aumento da resistência fisiológica a doenças;

- Ampliação das ações de educação alimentar nas escolas públicas e em comunidades carentes, aumentando o conhecimento sobre nutrição básica e prevenção de doenças;

- Aumento das ações voltadas para a atenção à gestante e lactante, fornecendo informações importantes para promover uma gestação saudável e um nascimento com menor probabilidade de óbito;

- Elevação dos investimentos em infraestrutura nas principais rotas de acesso a lugares estratégicos na Amazônia, aumentando o fluxo de serviços e profissionais da saúde para regiões de difícil acesso;

- Capacitação dos profissionais da saúde a executarem com maior eficiência a notificação de casos de diversas doenças, melhorando o controle epidemiológico e os estudos e políticas de controle de determinadas endemias em cada localidade;

- Estímulo à formação e interiorização de médicos;

- Intensificação os incentivos fiscais e financeiros para a implementação de cadeias produtivas do complexo industrial da saúde.

### 10.4.3 Cultura e Lazer

Metas do programa

- Elevar em 18% a geração de empregos no setor;

- Implantar 35 projetos estratégicos destinados à cultura e ao lazer;

- Apoiar 35 ações que promovam e desenvolvam a cultura e o lazer regional;

Indicadores de desempenho

- Quantidade de empresas e de pessoas na área de cultura e lazer;

- Número de projetos executados;

- Quantidade de ações realizadas;

Iniciativas

- Apoio a elaboração dos Planos Estaduais de Cultura;

- Modernização e implantação de equipamentos culturais;

- Incentivo à expansão da economia cultural ou criativa de forma sustentável;

- Proteção e promoção do patrimônio e da diversidade étnica, artística e cultural;

- Ampliação do acesso à produção e fruição da cultura;

- Inserção da cultura em modelos sustentáveis de desenvolvimento socioeconômico;

- Estabelecimento de um sistema público e participativo de gestão, acompanhamento e avaliação das políticas culturais.

- Incentivo à expansão e consolidação do Sistema Nacional de Cultura - SNC e Sistema Nacional de Informação e Indicadores Culturais – SNIIC por meio da adesão dos municípios amazônicos;

- Fortalecimento dos grupos folclóricos e manifestações culturais.

### 10.4.4 Saneamento Básico

Metas do programa

- Aumentar para 65% o percentual de atendimento de abastecimento de água nos estados da Amazônia Legal;

- Elevar para 18% o percentual de atendimento de coleta de esgoto sanitário na Amazônia;

- Aumentar para 20% o percentual de municípios com coleta seletiva considerando os municípios participantes;

- Aumentar para 30% o percentual da destinação adequada dos resíduos sólidos na Amazônia;

Indicadores de desempenho

- Percentual de atendimento de abastecimento de água nos estados da Amazônia Legal;

- Índice de atendimento total de esgoto referido aos municípios atendidos com água;

- Percentual de municípios com coleta seletiva considerando os municípios participantes;

- Percentual da destinação final dos resíduos sólidos na Amazônia;

Iniciativas

- Apoio às ações e serviços de saneamento básico em comunidades rurais, tradicionais e especiais;

- Implantação, expansão da cobertura e melhoria da qualidade dos serviços de saneamento, soluções integradas em áreas urbanas, nos municípios priorizados na tipologia da PNDR;

- Promoção da gestão sustentável dos esgotos urbanos com ações estruturais para minimização dos impactos provocados por cheias e alagamentos em áreas urbanas vulneráveis;

- Criação, apoio e fomento às associações, cooperativas e redes de cooperação de catadores de materiais recicláveis por meio de formação, assessoria técnica, infraestrutura e logística em unidades de coleta, triagem, processamento e comercialização de resíduos;

- Apoio ao desenvolvimento de novas tecnologias voltadas para atender os princípios da não geração, redução, reutilização, reciclagem e tratamento dos resíduos sólidos;

- Apoio aos municípios na destinação ambientalmente correta dos antigos lixões.

### 10.4.5 Segurança Pública

Metas do programa

- Reduzir em 10% os índices de criminalidade contra a pessoa;

- Aumentar em 20% o investimento em segurança pública.

Indicadores de desempenho

- Taxa de homicídios; lesões corporais seguidas de morte (taxa por cem mil habitantes);

- Volume de recursos despendidos na segurança pública.

Iniciativas

- Intensificação das ações sociais nos bairros, principalmente, os de periferia e nas escolas;

- Fortalecimento do trabalho de Inteligência;

- Intensificação às ações de regularização fundiária para aumentar a segurança no campo;

- Fortalecimento da polícia ambiental, urbana, fluvial e da guarda penitenciária;

- Valorização do corpo funcional, por meio do treinamento/capacitação continuada, em temas ligados à segurança pública;

- Ampliação dos canais abertos para as denúncias anônimas;

- Construção e ampliação de penitenciárias, centros de reabilitação para agressores e de núcleos especializados nas defensorias públicas;

- Apoio às ações de controle de ilicitudes na faixa de fronteira.

## 10.5 INDÚSTRIA

Objetivo

Implementar ações que promovam o fortalecimento da indústria com aproveitamento, diversificação e agregação de valor à matéria-prima regional.

Metas do programa

- Aumentar a participação industrial no PIB regional em 10%;

- Elevar o número de empregos formais da indústria em 10%;

- Incrementar o número de indústria intensiva em conhecimento em 20%;

- Ampliar em 20% a participação da indústria de transformação nas atividades industriais como forma de agregação de valor;

Indicadores de desempenho

- Taxa de participação do setor industrial no PIB da Região;

- Número de empregos gerados na indústria;

- Taxa de participação do setor industrial da Região na indústria do país;

- Participação da indústria de transformação nas atividades industriais;

Iniciativas

- Estímulo à produção de fitoterápicos pelas indústrias farmacêuticas nacionais, localizadas na Amazônia, com enfoque nas cadeias produtivas organizadas em Arranjos Produtivos Locais;

- Fortalecimento dos centros de pesquisas e desenvolvimento tecnológico da Região;

- Aperfeiçoamento/adequação dos instrumentos de financiamento, capital de risco, crédito, e subvenções para a realidade das Micro, Pequena e Média Empresas - MPME’s inovadoras, com enfoque nos setores (5) da PDIAL;

- Articulação com instituições de ensino, empresas e órgãos de governo no sentido de prover a qualificação profissional necessária ao desenvolvimento das empresas e a adequação dos cursos à realidade de mercado;

- Incentivos à fabricação de insumos para atender as demandas do parque fabril;

- Apoio ao acesso a novos mercados regionais, intrarregionais e internacionais para empreendimentos organizados em APL’s;

- Criação, instalação e operacionalização das ZPE’s.

## 10.6 TURISMO

Objetivo

Ampliar e fortalecer a cadeia do turismo amazônico.

Metas do programa

- Qualificar 3.000 profissionais ligados à cadeia produtiva do turismo;

- Concluir 100 obras de infraestrutura com impactos positivos nas regiões turísticas;

- Expandir de 15 para21 o número de munícipios classificados como destinos indutores do turismo;

-Aumentar em 2,5% o número de projetos de turismo sustentável financiados com recursos públicos.

Indicadores de desempenho

- Número de profissionais capacitados no setor turístico;

- Número de munícipios classificados como destinos indutores;

- Número de projetos de turismo sustentáveis financiados com recursos públicos e privados;

Iniciativas

- Apoio à elaboração, revisão e implementação de estudos e planos de desenvolvimento turístico de estados, municípios e regiões;

- Apoio à melhoria da infraestrutura e equipamentos no setor turístico regional;

- Realização da qualificação de profissionais no setor;

- Apoio à estruturação e expansão das atividades turísticas nas unidades de conservação e nas áreas de comunidades tradicionais;

- Melhoria do transporte aéreo e fluvial para os destinos turísticos;

- Conclusão da malha rodoviária, com foco no desenvolvimento turístico regional, através da conectividade entre as nove capitais da Amazônia Legal e a interligação com os sete países fronteiriços;

- Apoio à criação de rotas turísticas entre localidades com potencial turístico reconhecido;

- Fomento ao empreendedorismo, associativismo e cooperativismo no setor de turismo;

- Promoção, marketing e apoio à comercialização de roteiros, destinos, produtos e serviços turísticos da Amazônia Legal visando o turista nacional, bem como os turistas internacionais, principalmente,os provenientes dos países fronteiriços com a Amazônia Legal;

- Apoio à elaboração e implantação de Planos Estratégicos de Estatísticas Anuais do Turismo nos estados da Amazônia Legal;

-Aumento de 1.626 para 1.666 no número de projetos de turismo sustentável financiados com recursos públicos.

# CONTROLE E AVALIAÇÃO

Um dos pontos de destaque do atual PRDA é a necessidade de ir além do planejamento do desenvolvimento regional. Deve-se criar condições para a sua efetividade e/ou executabilidade e isto é contemplado neste documento quando se trata da parte do financiamento dos programas aqui elencados.

Indo além do planejamento e avançando a partir das questões da execução do PRDA, fundamental é, então, a necessidade de se pensar no controle e avaliação do Plano. Por controle, entenda-se, um conjunto de ações e processos que buscam a conformidade da estrutura do Plano com as demandas específicas contidas em cada programa – é o momento de monitoramento das metas e das iniciativas. Por avaliação, entenda-se, a condição do PRDA ser avaliado nos respectivos programas – com destaque, igualmente, de se fazer correções de rotas nas respectivas metas e na forma de sua mensuração – via indicadores.

Nesta perspectiva, então, de controle e avaliação, segue-se as atribuições da SUDAM na empreitada:

* Implantar o sistema de avaliação do PRDA;
* Monitorar os indicadores elencados em cada programa na perspectiva de cada meta (avaliação quantitativa);
* Monitorar e avaliar os programas a partir de relatórios setoriais anuais (avaliação qualitativa);
* Monitorar e fiscalizar a aplicação de recursos nos respectivos programas (avaliação quantitativa);
* Analisar e emitir parecer anual sobre os programas (avaliação qualitativa);

# REFERÊNCIAS

Associação Brasileira de produtores de florestas plantadas . **Anuário Estatístico da ABRAF**: ano base 2012. Disponível em: <http://www.bibliotecaflorestal.ufv.br/handle/123456789/3910>. Acesso em 09/11/2015.

Academia Brasileira de Ciências. **Amazônia**: desafio brasileiro do século XXI. São Paulo: Fundação Conrado Wessel, 2008.

AFFONSO, R. B. A. A Federação no Brasil: Impasses e Perspectivas. **In:** AFFONSO, R. B.

A.; SILVA, P. L. B. (Org.). **A Federação em Perspectiva:** ensaios selecionados. São Paulo: FUNDAP, 1995. p. 57-76.

AMAZONASTUR. **Síntese dos Indicadores de Turismo do Amazonas 2003-2014**. Manaus, 2015. Disponível em: <http://www.visitamazonastour.com/wp-content/uploads/2015/06/Síntese-dos-Indicadores-de-Turismo-do-Amazonas-2003-2014.pdf >. Acesso em: 19 jul. 2015.

ALECRIM, Wilson Duarte. **Doenças Tropicais e o Desenvolvimento da Amazônia**. Revista de Patologia Tropical 30.2 (2011): 143-152. Disponível em: <http://revistas.jatai.ufg.br/index.php/iptsp/article/view/15143>. Acesso em 07 de ago. 2015.

Associação Brasileira de Pós Graduação em Saúde Coletiva. **Agenda Estratégica para a Saúde no Brasil**. Cinco Diretrizes de uma Política de Saúde Cinco Estrelas para Pobres ou Ricos. [S.I.: s.n.] [2014]. Disponível em: http://www5.ensp.fiocruz.br/biblioteca/dados/txt\_661844007.pdf.

BANCO DA AMAZÔNIA. **Plano de Incentivo ao Turismo Amazônico 2012**. Belém, 2012.

BECKER, B. **Amazônia**: Geopolítica na virada do III milênio. Rio de Janeiro: Garamond, 2009.

\_\_\_\_\_\_. **Geopolítica na Amazônia.** Rio de Janeiro: ZAHAR, 1982.

BECKER, B.; STENNER, C. **Um futuro para a Amazônia**. São Paulo: Oficina de Textos, 2008.

BERTAGLIA, P. R. **Logística e gerenciamento da cadeia de abastecimento**. 2.ed. rev. e atual. São Paulo: Saraiva, 2009.

BOWERSOX, D. J.; CLOSS, D. J. **Logística Empresarial** - O Processo de Integração da Cadeia de Suprimentos - São Paulo: Editora Atlas, 2004.

BRAGA, B. P. F. **Controle de cheias urbanas em ambiente tropical.** **In**: DRENAGEM urbana: gerenciamento, simulação e controle. Porto Alegre: Ed. da UFRGS: Associação Brasileira de Recursos Hídricos ,1997. p. 51-65.

BRASIL. **Anuário Brasileiro da Educação Básica 2014**. Editora Moderna. São Paulo, 2014.

\_\_\_\_\_\_\_. **Decreto Federal nº 7.217, de 21 de junho de 2010**. Regulamenta a Lei no 11.445, de 5 de janeiro de 2007, que estabelece diretrizes nacionais para o saneamento básico, e dá outras providências.

\_\_\_\_\_\_\_\_. **Lei Federal nº 12305, de 2 de agosto de 2010**. Institui a Política Nacional de Resíduos Sólidos; altera a Lei nº 9.605, de 12 de fevereiro de 1998; e dá outras providências.

\_\_\_\_\_\_\_. **Lei 11.326, de 24 de julho de 2006**. Estabelece as diretrizes para a formulação da Política Nacional da Agricultura Familiar e Empreendimentos Familiares Rurais. Disponível em: < <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2004-2006/2006/lei/l11326.htm>>. Acesso em: 17 jun.2015.

\_\_\_\_\_\_\_. **Lei Complementar nº 87, de 13 de setembro de 1996. Dispõe sobre o imposto dos Estados e do Distrito Federal sobre operações relativas à circulação de mercadorias e sobre prestações de serviços de transporte interestadual e intermunicipal e de comunicação, e dá outras providências. (LEI KANDIR).**

\_\_\_\_\_\_\_\_. **Lei nº8080, de 19 de setembro de 1990.** Dispõe sobre as condições para a promoção, proteção e recuperação da saúde, a organização e o funcionamento dos serviços correspondentes e dá outras providências. Disponível em: < <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/Leis/L8080.htm>>. Acesso em: 17 jun.2015.

\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DA CIÊNCIA E TECNOLOGIA. **Indicadores Estaduais de Ciência e Tecnologia**. Disponível em: <http://www.mct.gov.br/riecti\_indicadores\_estaduais/2012/sumario.html>. Acessado em:

15/07/2015.

\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DAS CIDADES. **Sistema Nacional de Informações sobre Saneamento:** Diagnósticos dos serviços de água e esgoto, Diagnósticos de Manejo de Resíduos Sólidos Urbanos. Disponível em <http://www.snis.gov.br/PaginaCarrega.php?EWRErterterTERTer=16 > Acesso em 16 de abril de 2015.

\_\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DA CULTURA. **As metas do Plano Nacional de Cultura**. 3ª ed. Brasília: MinC, 2013.

\_\_\_\_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_\_\_\_\_. **Cultura em números**. 2ª ed. Brasília: MinC, 2010.

\_\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO. **Estatísticas do Ideb 2013**. Disponível em: http://portal.inep.gov.br/web/portal-ideb/planilhas-para-download. Acesso em: 18 julho 2015.

\_\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DA FAZENDA. **Percentual de gastos estaduais em educação como razão do PIB.** Brasília, 2015.

\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE**. Plano de Ação para prevenção e controle do desmatamento na Amazônia Legal (PPCDAm)**: 3ª fase (2012-2015) pelo uso sustentável e conservação da floresta/Ministério do Meio Ambiente e Grupo Permanente de Trabalho Interministerial. Brasília: MMA, 2013.

\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DA PESCA E AQUICULTURA. **Boletim Estatístico da Pesca e Aquicultura 2011**. Brasília: MAPA, 2011. 60p.

\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DA SAÚDE. **Saúde Brasil 2013 – Uma análise da situação de saúde e das doenças transmissíveis relacionadas à pobreza** . Braília, 2014.

\_\_\_\_\_\_\_.MINISTÉRIO DA SAÚDE. **Política Nacional de Saúde Integral das Populações do Campo e da Floresta**. Braília: Secretaria de Gestão Estratégica e Participativa , 2008.

\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO. **Plano Plurianual 2016-2019**: Governo Federal. Programa N150. Educação de Qualidade para Todos. Brasília, 2015.

\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO . **Plano Plurianual 2012-2015**. Brasília, 2012. p. 372-374. Disponível em:< http://antigo.planejamento.gov.br/secretarias/upload/Arquivos/spi/PPA/2012/Anexo I \_Atualizado\_LOA2014\_2.pdf>. Acesso em: 15 jul. 2015

\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DE MINAS E ENERGIA. Empresa de Pesquisa Energética. **Balanço energético nacional - BEN**. Brasília: EPE, 2015.

\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DE MINAS E ENERGIA. Grupo Técnico Operacional da Região Norte – GTON/Eletrobrás. **Plano Anual de Operação dos Sistemas Isolados para 2015.** Rio de Janeiro: GTON, 2014.

\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DE MINAS E ENERGIA. Grupo Técnico Operacional da Região Norte – GTON/Eletrobrás. **Sistemas Elétricos Isolados – Relatório Síntese Período: 2008 – 2018, com Análise do Mercado de Energia Elétrica.** Rio de Janeiro: GTON, 2009.

\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DE MINAS E ENERGIA. Operador Nacional do Sistema. **Boletim de Carga Mensal.** Rio de Janeiro: ONS, jun/2015.

\_\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DO TRABALHO E EMPREGO. **Estatisticas**, [201?]. Disponível em: http://acesso.mte.gov.br/geral/estatisticas.htm. Acesso em 07 de ago.2015

\_\_\_\_\_\_\_\_. MINISTÉRIO DO TURISMO. **Mapa do Turismo Brasileiro**. Brasília, 2015. Disponível em: < http://www.turismo.gov.br/sites/default/turismo/o\_ministerio/publicacoes/downloads\_publicacoes/mapa\_da\_regionalizacao\_novo\_2013.pdf>. Acesso em 16 jul. 2015.

\_\_\_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_\_\_. **Plano Nacional de Turismo 2013-2016**: O turismo fazendo muito mais pelo Brasil. Brasília, 2015. Disponível em:< http://www.turismo.gov.br/sites/default/turismo/o\_ministerio/publicacoes/downloads\_publicacoes/plano\_nacional\_2013.pdf>. Acesso em: 16 jul. 2015.

\_\_\_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_\_\_. **Programa de Regionalização do Turismo**: Diretrizes. Brasília, 2015. Disponível em:<http://www.turismo.gov.br/sites/default/turismo/o\_ministerio/publicacoes/downloads\_publicacoes/PROGRAMA\_DE\_REGIONALIZACAO\_DO\_TURISMO\_-\_DIRETRIZES.pdf>. Acesso em: 18 jul. 2015.

BRASIL. Câmara dos Deputados. **Educação, ciência e tecnologia na Amazônia**. Edições Câmara, 2013. Disponível em: <http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/comissoes/comissoes-permanentes/cctci/documentos/publicacoes.html/educacao-ciencia-e-tecnologia-na-amazonia-2013>. Acesso em: 24 jul.2015.

CARVALHO, D. F. (Org.). **Ensaios Selecionados sobre a Economia da Amazônia nos Anos 90**. Belém: UNAMA, 2005. v. 2.

CARVALHO, Regimênia M. B. de; VARGAS, Ângelo. **O contexto histórico das políticas públicas de lazer no Brasil**. Belo Horizonte: Licere, 2010. V.13, n.4

CELENTANO, D. e VERÍSSIMO, A. **A Amazônia e Os Objetivos do Milênio.** Instituto IMAZON. Belém: Imazon; 2007.

Centro de Gestão e Estudos Estratégicos. **Plano de Ciência, Tecnologia e Inovação para o Desenvolvimento da Amazônia Legal**. Brasília, 2013. Disponível em: http://www.cgee.org.br/arquivos/relatorio2013.pdf. Acesso em: 07 de ago. de 2015

CHOPRA, S. M. **Gerenciamento da Cadeia de Suprimentos**. Estratégia, Planejamento e Operação – São Paulo: Pearson Prentice Hall, 2003.

[Comissão Permanente para o Desenvolvimento e a Integração da Faixa de Fronteira](http://cdif-cdif.blogspot.com.br/2012/11/comissao-permanente-para-o.html). **Faixa de Fronteira.** Disponível em < <http://cdif.blogspot.com.br/>>. Acesso em: 17 jun.2015.

Confalonieri, U. **Saúde na Amazônia**: um Modelo conceitual para a Análise de Paisagens e Doenças. Estudos Avançados. Belém, 2005.

COSTA, E. J. M. **Arranjos produtivos locais, políticas públicas e desenvolvimento regional**. Ministério da Integração Nacional. Brasília: Mais gráfica Editora, 2010.

COUTO, R. **Saúde e Projetos de Desenvolvimento na Amazônia**. Novos Cadernos NAEA, 1999.

DA CRUZ, Manoel L. M. **Políticas Públicas de Lazer**. Linhas, v. 1, n. 1, Florianópolis: UDESC, 2007.

DE FRANÇA, C. G.; DEL GROSSI, Mauro Eduardo; MARQUES, Vicente de Azevedo.**O censo agropecuário 2006 e a agricultura familiar no Brasil**. MDA, 2009.

DE MASI, Domenico. A sociedade pós-industrial. 4ª ed. Rio de Janeiro: Senac, 2003.

DIAS-FILHO, M. B. **Diagnóstico das pastagens no Brasil**. Belém, PA: Embrapa Amazônia, 2014.

DOWBOR, Ladislau. Educação e Desenvolvimento Local. **IN**: MAFRA, Jason, et al. (org.) **Globalização, Educação e Movimentos Sociais**: 40 anos da Pedagogia do Oprimido. . São Paulo: Editora e Livraria Instituto Paulo Freire: Editora Esfera, 2009.

Federação das Indústrias no Estado de Mato Grosso (FIEMT). **Perfil da Indústria nos Estados 2014.** Disponível em: <http://www.fiemt.com.br/arquivos/1687_0511-perfildaindstrianosestados2014.pdf>. Acesso em, 24 jul.2015.

FÓRUM BRASILEIRO DE SEGURANÇA PÚBLICA. **Anuário Brasileiro de Segurança Pública.** São Paulo, 2014. V.8.

GIATI, L.; CUTOLO, S. **Acesso à Água para Consumo Humano e Aspectos de Saúde Pública na Amazônia Legal.** Belém :Ambiente e Sociedade, 2012.

GOMES, Christianne L. Lazer e descanso. SEMINÁRIO LAZER EM DEBATE, 9, 2008, São Paulo. **Anais.**.. São Paulo: USP, 2008. p.1-15. Disponível em: <http://www.uspleste.usp.br/eventos/lazerdebate/anais-christianne.pdf.pdf>. Acesso em: 05 jan. 2015.

GONÇALVES, E.; ALVIM, P. R. A; **Técnicas de operação em sistemas de abastecimento de água- Pesquisa e combate a vazamentos não visíveis.** Brasília, 2007. v.3 Disponível em: <http://www.aesbe.org.br/conteudo/8587> Acesso em 17 de julho de 2015.

GONÇALVES, Eduardo. Aspectos territoriais da inovação industrial brasileira. **Boletim regional.** Juiz de Fora, v.6, p. 1-15, 2008.

HOMMA, Alfredo Kingo. **Amazônia**: como aproveitar os benefícios da destruição? Estudos Avançados 19(54), 2005.

INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA. **Censos Demográficos - 2000 e 2010**. Rio de Janeiro. Disponível em:<www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/censo2010/>. Acesso em: 07 de ago de 2015.

\_\_\_\_\_\_\_. **Contas Regionais do Brasil**. Rio de Janeiro: IBGE, 2014. 57 p. (Série relatórios metodológicos). Disponível em: <http://biblioteca.ibge.gov.br/biblioteca-catalogo?view=detalhes&id=289103>. Acesso em 23/07/15.

\_\_\_\_\_\_\_. **Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios**. Disponível em <http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/trabalhoerendimento/pnad2013/default.shtm>, acesso em 17/07/2015.

\_\_\_\_\_\_. **Indicadores de desenvolvimento sustentável: Brasil 2012**. Rio de Janeiro: IBGE, 2012. 350 p. Disponível em: <http://www.ibge.gov.br/home/geociencias/recursosnaturais/ids/default\_2012.shtm> Acesso em: 25 de março de 2015.

\_\_\_\_\_\_\_. **Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios.** Rio de Janeiro: IBGE, 2010. 217 p. Disponível em: <http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/trabalhoerendimento/pnad2013/> Acesso em 27 de março de 2015.

\_\_\_\_\_\_\_. **Pesquisa Nacional de Saneamento Básico 2008.** Rio de Janeiro: IBGE, 2010. 217 p. Disponível em: <http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/ populacao/condicaodevida/pnsb2008/PNSB\_2008.pdf>. Acesso em: 02 de junho de 2015.

\_\_\_\_\_\_. **Pesquisa de Orçamentos Familiares**. Rio de Janeiro: IBGE, 2010. Disponível em: http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/condicaodevida/pof/2008\_2009/defaulttabzip.shtm Acesso em: 10 ago. 2015.

Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira- INEP. **Sinopse Estatística da Educação Básica**. Disponível em: <http://portal.inep.gov.br/basica-censo-escolar-sinopse-sinopse>. Acesso em 17 julho 2015.

\_\_\_\_\_\_\_. **Sinopses Estatísticas.** Disponível em: <http://portal.inep.gov.br/home>. Acesso em: 20 julho 2015.

INSTITUTO DE PESQUISA ECONÔMICA APLICADA. **Caracterização e Análise da Dinâmica da Produção Agropecuária na Amazônia Brasileira**.Relatório de Pesquisa. Brasília, 2013.

\_\_\_\_\_\_. **Base de dados IPEADATA**. Disponível em: <[http://www.ipeadata.gov.br](http://www.ipeadata.gov.br/)>. Acesso em: 07 de ago de 2015

\_\_\_\_\_\_\_. **Objetivos de Desenvolvimento do Milênio.** Relatório Nacional de Acompanhamento. Brasília, 2014 .

INSTITUTO NACIONAL DE PESQUISAS ESPACIAIS. **Desmatamento anual em km² dos estados da Amazônia Legal.** São Paulo, 2015.

INSTITUTO PRÓ-LIVRO. Retratos da leitura no Brasil. São Paulo: IPL, 2012.

KATSURAGAWA, T.; GIL, L. et al. Endemias e epidemias na Amazônia. Malária e doenças emergentes em áreas ribeirinhas do Rio Madeira**:** Um caso de escola .**Estudos Avançados,** 2008.

LIEMT, Gisjbert van. **Employments in arts and culture**. 2ª ed. Genebra: OIT, 2014. Disponível em: < http://www.ilo.org/sector/Resources/publications/WCMS\_249913/lang--en/index.htm> Acesso em 07 ago. 2015.

LOUREIRO, Violeta. Educação e Sociedade na Amazônia em Mais de Meio Século. **Revista Cocar**. v.1, n. 1, jan/jun, 2007.

MACROLOGÍSTICA CONSULTORIA. **Projeto Norte Competitivo.** 2011.

MAMED, D. O. Pensando os sistemas de pagamento por serviços ambientais a luz de Amartya Sem. **In**: MARTINEZ,S.; RIBEIRO,M. **Desenvolvimento e meio ambiente:** O pensamento econômico de Amartya Sen. Belo horizonte: Editora Fórum, 2011.

MEDEIROS, Ethel B. **Medida Psicológica**: princípios e prática. 2ª ed. Rio de janeiro: Fundação Getúlio Vargas, 1975.

NELSON, S. P. (org) **Ecoturismo**: práticas para turismo sustentável. Manaus: Vale/ Uninorte, 2004.

OLIVEIRA, M.B. O direito ao lazer na formação do homem social. **Âmbito Jurídico**, Rio Grande, v.13, n. 76, 2010. Disponível em: <http://www.ambito-juridico.com.br/site/index.php?n\_link=revista\_artigos\_leitura&artigo\_id=7406>. Acesso em ago. 2015.

PINHEIRO, M.; BACELAR, M. et al - **Endemias e o Desenvolvimento da Amazônia**. Belém: UFPA.Núcleo de Medicina Tropical e Departamento de Fisiologia. Disponível em: <http://www.desenvolvimento.gov.br/arquivo/secex/sti/indbrasopodesafios/coletanea/ofutamazonia/07MariaConceicao.pdf>. Acesso em ago. 2015.

PIRES, P. S. **Dimensões do Ecoturismo**. São Paulo: Editora SENAC , 2002.

BRASIL. MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE. **Plano Amazônia Sustentável**: diretrizes para o desenvolvimento sustentável da Amazônia Brasileira . Brasília, 2008.

**Plano Nacional de Saúde 2012-2015** –– Brasília – 2011.

BRASIL. MINISTERIO DA AGRICULTURA, PECUÁRIA E ABASTECIMENTO. **Plano Nacional de Aagroenergia 2006-2019**. Brasília, 2005.

Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento. **Atlas doDesenvolvimento Humano no Brasil:** IDHM educação. Disponível em: <http://www.pnud.org.br/arquivos/idhm-educacao.pdf>. Acesso em 16 julho 2015.

RESENDE, F. **Finanças Públicas**. 2. ed. São Paulo: Atlas, 2006.

RUSCHMANN, D. M. **Turismo e Planejamento Sustentável:** a proteção do meio ambiente. Campinas, SP: Papirus, 1997.

SANTOS, R.; COIMBRA Jr, C. - Cenários e tendências da saúde e da epidemiologia dos povos indígenas no Brasil. **Epidemiologia e Saúde Indígena,** 2005.

SECRETARIA NACIONAL DE SEGURANÇA PÚBLICA , 2015.

SEMPERE, Alfons M. **As relaçôes entre cultura e desenvolvimento no contexto atual**. In: CAMPUS DE COOPERACIÓN CULTURAL EUROAMERICANO, 8, 2012, Cuenca. Disponível em: <http://www.campuseuroamericano.org/pdf/pt/PO\_Relaoes\_Cultura\_Desenvolvimento\_A\_Martinell.pdf

SEN, A. **Desenvolvimento como Liberdade**. São Paulo: Companhia das Letras, 1999.

SILVA, Kalina V.; SILVA, Maciel H. **Dicionário de Conceitos Históricos**. 2.ed., 2ª reimpressão. São Paulo: Ed. Contexto, 2009.

Superintendência da Zona Franca de Manaus. **PIM fecha 2014 com faturamento de R$ 87,2 bilhões**. Disponível em: <<http://www.suframa.gov.br/suf_pub_noticias.cfm?id=16896>>. Acesso em 23 jul.2015. ok

SUPERINTENDÊNCIA DO DESENVOLVIMENTO DA AMAZÔNIA. **Identificação dos Microeixos de Transporte de Cargas dos Estados do Amapá, Amazonas e Pará.** Belém, 2014.

\_\_\_\_\_\_\_\_. **Política de Desenvolvimento Industrial para a Amazônia Legal** (PDIAL). Belém, 2013.

\_\_\_\_\_\_\_\_. **Portfólio de Projetos Estratégicos**- **PRDA/** **2012-2015**. Belém, 2012.

SUZA, C.; NOGUEIRA, A. et al . **Abastecimento de Água em Comunidades Ribeirinhas da Amazônia Brasileira e Promoção da Saúde: Análise de Modelo de Intervenção e de Gestão.**( Novos Cadernos NAEA). Belém, 2012**.**

SWARBROOKE, Jonh. **Turismo Sustentável**: conceitos e impacto ambiental. São Paulo: Aleph, 2002. v.1

TUCCI, C. E. M.  **Drenagem Urbana.** **Ciência e Cultura,** São Paulo, v.55 n.4, 2003.

VANA, A.; MACHADO, C.; et al. **Sistema de saúde universal e território**: desaﬁos de uma política regional para a Amazônia Legal. 2007. (Caderno de Saúde Pública).

VILAÇA, A. P. O.; DE LA MORA, L. **Habitabilidade e Lutas pelo Direito a Moradia.** Disponível em: **<**<https://www.ufpe.br/ppgdh/images/documentos/ldmora_cidade5.pdf>>. Acesso em: 23. Jul. 2015.

WAISELFISZ. Julio Jacobo. **Mapa da Violência 2013**: homicídios e juventude no Brasil. Brasília : Secretaria Nacional da Juventude, 2013.

ZAPATA, Tânia et alli**. Gestão Participativa para o Desenvolvimento Local**. Recife: BNDES/ PNUD, 2000. p. 11-43.

1. O IDH-M brasileiro segue as mesmas três dimensões do IDH Global, elaborado pelo Programa das as Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD), mas vai além: adequa a metodologia global ao contexto brasileiro e à disponibilidade de indicadores nacionais. [↑](#footnote-ref-1)
2. O Índice de Gini aponta a diferença entre os rendimentos dos mais pobres e dos mais ricos e, numericamente, varia de zero a um (alguns apresentam de zero a cem). O valor zero representa a situação de igualdade, ou seja, todos têm a mesma renda. O valor um (ou cem) está no extremo oposto, isto é, uma só pessoa detém toda a riqueza. [↑](#footnote-ref-2)
3. A agregação de valor em outras regiões e/ou países demandará mão de obra qualificada, que poderia estar sendo gerada nos Estados amazônicos. [↑](#footnote-ref-3)
4. Os dados de população podem ser conferidos em <http://www.sidra.ibge.gov.br>. [↑](#footnote-ref-4)
5. Os habitats de inovação são espaços locais de compartilhamento de informações e conhecimento favoráveis à inovação. [↑](#footnote-ref-5)
6. Coworking é uma modalidade de trabalho em que vários profissionais dividem o mesmo ambiente profissional. [↑](#footnote-ref-6)
7. A composição do CONDEL da SUDAM é definida pelo Decreto Nº 6.218, de 4 de outubro de 2007. [↑](#footnote-ref-7)